

نبذة عن صندوق التمويل الإنساني في اليمن



Yemen
Humanitarian
Fund



OCHA

United Nations Office
for the Coordination of
Humanitarian Affairs



من نحن

صندوق التمويل الإنساني في اليمن عبارة عن صندوق فُطري مشترك يعمل على توفير التمويل مباشرة للشركاء العاملين في المجال الإنساني في اليمن على النحو الذي يمكنهم من إيصال المساعدات الملائمة والفعالة المنقذة للأرواح إلى من يحتاجون إليها بشدّة في الوقت المناسب.

كيف نعمل

تعتبر مساهمات المانحين غير مخصصة ويتم تخصيصها على الشركاء المؤهلين من خلال عملية شاملة وشفافة تدعم الأولويات المحددة في خطة الاستجابة الإنسانية لليمن.

يوجد في صندوق التمويل الإنساني نوعين من المخصصات: سيصدر الصندوق تخصيصاً معيارياً مرّة أو مرتين في السنة من خلال دعوة لإرسال طلبات المشاريع لتوفير الاحتياجات الإستراتيجية التي تم تحديدها بشكل جماعي ضمن إطار خطة الاستجابة الإنسانية لليمن. يتم إطلاق المخصصات الاحتياطية استجابةً للاحتياجات الإنسانية الأولية المفاجئة وأزمات محددة.

يعمل منسقي المجموعات القطاعية على إدارة عمليات تحديد الأولويات، في الوقت الذي يحدد فيه منسق الشؤون الإنسانية بالتشاور مع اللجنة الاستشارية المبلغ المتوفر لكل مخصص. يضمن هذا الأسلوب بأن يتم وضع أولوية للتمويل على المستوى المحلي من قبل أكثر الأطراف قرباً إلى السكان المحتاجين، وتشجيع قيادات العمل الإنساني، وتعزيز التعاون والملكية الجماعية للاستجابة الطارئة.

ولضمان المعاملة بشكل منصف، يتم تقييم طلبات مقترحات المشاريع من قبل لجنة مراجعة استراتيجية وفنية شاملة استناداً إلى بطاقة النقاط المحددة مسبقاً ومستويات التمويل وآليات التأمين التي تنطبق على كلّ مشروع ناجح إلى مستوى المخاطر للجهة الشريكة، والذي يتم تحديده وفقاً لتقييم القدرات ومستويات الأداء الماضية.

تدير وحدة التمويل الإنساني التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (أوتشا) العمليات اليومية لصندوق التمويل الإنساني.

ما هي أولوياتنا

يدعم صندوق التمويل الإنساني في اليمن الهدف الإستراتيجي لخطة الاستجابة الإنسانية لليمن المتمثل في توسعة إيصال المساعدات الإنسانية عبر التركيز على الاحتياجات الإنسانية ذات الأهمية العالية. سيركز صندوق التمويل الإنساني في اليمن في 2019 على الأولويات التالية:

- تغطية الفجوات التمويلية لدعم أنشطة الاستجابة الأولية في خطة الاستجابة الإنسانية لليمن، وهذا يشمل - على سبيل المثال لا الحصر - المساعدات المنقذة للأرواح في حالات الطوارئ وحماية الأشخاص شديدي الضعف.
- تعزيز البرامج المتكاملة في المديرية ذات المستويات العالية من الأوجه المتعددة للضعف. سيولي صندوق التمويل الإنساني في اليمن الأولوية لدعم البرامج متعددة القطاعات في المديرية المصنفة في المستويات 3 و 4 و 5 من التصنيف المرحلي المتكامل وغيرها من المديرية عالية المخاطر التي تحددها نتائج العمليات التقييمية.
- معالجة الأولويات الجديدة وتغطية الفجوات الهامة في العملية الإنسانية وكما يتم تحديده من قبل منسق الشؤون الإنسانية والفريق القطري الإنساني.
- بناء قدرات الشركاء الوطنيين العاملين لتقديم المساعدات في مناطق خطوط الجبهات الأمامية بما يتماشى مع التزامات اتفاق "التسوية الكبرى" "Grand Bargain".
- توسيع عملية وضع البرامج القائمة على البراهين وضمان حصول الشركاء القادرين على توفير الخدمات على التمويل.
- تعزيز إدارة المخاطر.

إنجازات عام 2018 م

ساهمت في عام 2018م 26 جهة مانحة بمبلغ إجمالي قدره 209 ملايين دولار أمريكي لصالح صندوق التمويل الإنساني في اليمن، مما يجعله أكبر صندوق فُطري للتمويل المشترك في العالم للسنة الثالثة على التوالي. وساهم في الصندوق ثمانية مانحين جدد لأول مرة (كولومبيا وفرنسا والكويت ولوكسمبورغ والجبل الأسود والبرتغال وقطر والإمارات العربية المتحدة).

خصص الصندوق 188 مليون دولار أمريكي لـ 112 مشروعاً إنسانياً نفذتها 53 جهة شريكة من خلال عملية تخصيص أساسي واحدة وثلاث عمليات تخصيص احتياطي. ويشمل ذلك 97.7 مليون دولار للمنظمات غير الحكومية (52 في المائة من المبلغ الإجمالي)، ذهب نصفها إلى المنظمات غير الحكومية الوطنية (49.3 مليون دولار). ودعم صندوق التمويل الإنساني في

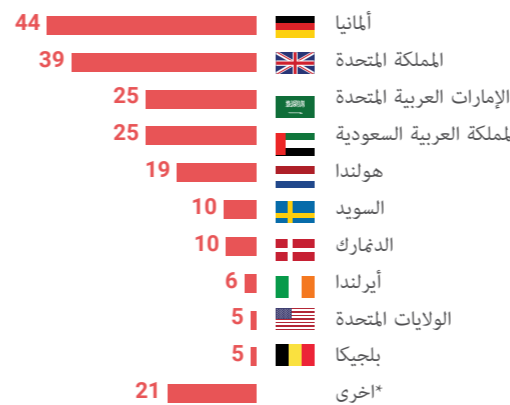
الأرقام الرئيسية 2018

نظرة عامة عن صندوق التمويل الانساني 2018

209 مليون دولار أمريكي مساهمات	188 مليون دولار أمريكي مخصصة
78 شركاء مؤهلين	112 مشروع تم تمويله

العشر المساهمات الأعلى للمانحين 2018

الأرقام بالمليون دولار

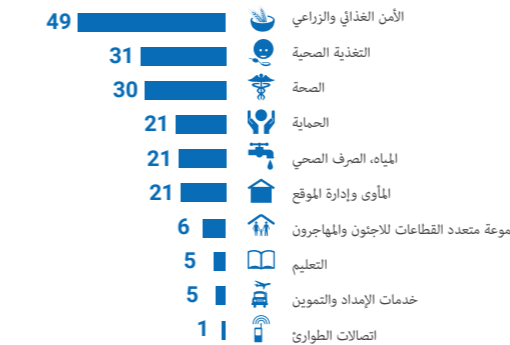


*أخرى: كندا، النرويج، سويسرا، كوريا، إسبانيا، قطر، فرنسا، لوكسمبورغ، البرتغال، كولومبيا، قبرص، مالطا، ليتوانيا، الجبل الأسود

02

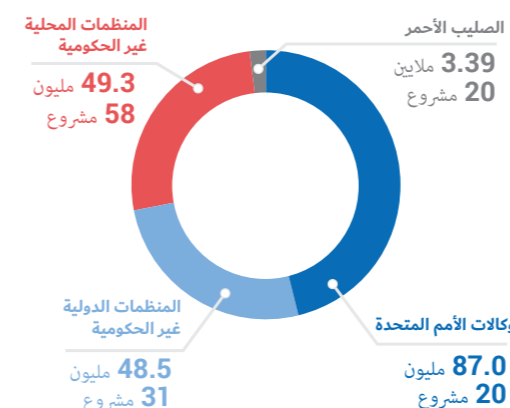
المخصصات بحسب المجموعات القطاعية

الأرقام بالمليون دولار



المخصصات بحسب أنواع المنظمات

الأرقام بالمليون دولار



اليمن المنظمات الإنسانية عبر إتاحة القدرة على الاستجابة للاحتياجات الناشئة في أي وقت يمكن أن تظهر فيه. وتم في عام 2018م برهنة مثل هذا الدعم عبر التخصيص الاحتياطي لتغطية الفجوات في أنشطة الاستعداد والجاهزية للمجموعات القطاعية والتخصيص الأساسي لدعم استجابة الخط الأول للمجموعات القطاعية.

تم تعزيز القدرة على المراقبة في صندوق التمويل الإنساني في اليمن عبر التعاقد مع جهة ثانية تقدم خدمة المراقبة كطرف ثالث والتي وسعت نطاق المشاريع ومراقبتها في الأوقات المناسبة. كما رفع صندوق التمويل الإنساني في اليمن من مستوى المساءلة لديه أمام السكان المتضررين من خلال

1. الوصول إلى السكان

وصل شركاؤنا البالغ عددهم 53 في عام 2018م إلى ما يقرب من 9 ملايين شخص يماني (بشكل تراكمي)، وذلك ارتفاعاً من 6.2 ملايين شخص في عام 2017م، وذلك في 21 من أصل 22 محافظة في اليمن. كما وفر صندوق التمويل الإنساني في اليمن في عام 2018م تمويلاً خاصاً لمستجيبى الخطوط الأمامية الذين يمكنهم توسيع نطاق الإيصال للخدمات الإنسانية عبر قدرتهم على الوصول إلى المناطق ذات الاحتياجات العالية، بما في ذلك مناطق الصراع.

2. الشمول

تأهلت حتى شهر يناير 2019م 78 من وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية وجمعيات الهلال الأحمر لتلقي التمويل من صندوق التمويل الإنساني في اليمن، مع زيادة منتظمة في عدد المنظمات الجديدة المشمولة (سبع منظمات جديدة انضمت في عام 2018م). ويعتمد صندوق التمويل الإنساني في اليمن، إلى جانب التمويل، على هياكله الشاملة في الإدارة واتخاذ القرار من أجل التنفيذ الفعال للمهام المناطة به: يتم تنفيذ أنشطة صندوق التمويل الإنساني تحت القيادة الكاملة لمنسق الشؤون الإنسانية، الذي يتم دعمه من قبل مجلس استشاري مكون من أعضاء متساوين في المستوى يمثلون المانحين ووكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية. كما تتسم لجان مراجعة المشاريع بشمولية مشابهة، حيث يقوم منسقا المجموعات القطاعية بتعيين ممثلين من كل جهة شريكة منفذة للمشاركة في العملية. وقام مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في العام 2018م بتدريب أكثر من 600 موظف من المنظمات الشريكة حول إجراءات صندوق التمويل الإنساني والمخصصات والدليل التشغيلي وإدارة دورة المشاريع وذلك لضمان حصول جميع الشركاء على فرص متساوية في الحصول على تمويل من الصندوق.

3. الشفافية

تتوافر المعلومات في الوقت الفعلي عن المساهمات والمخصصات، بما في ذلك المشروعات الممولة، وذلك على الموقع الشبكي العالمي لشفافية الصندوق القطري للتمويل المشترك (<https://gms.unocha.org/bi>) وبما يتوافق بشكل تام مع معايير مبادرة الشفافية الدولية للمعونات (IATI). الشفافية هي جوهر عملية التخصيص: تتم مناقشة أولويات المخصصات بشكل جماعي من قبل المجلس الاستشاري ويتم شرحها في أوراق استراتيجية التخصيص المتاحة للجمهور. يتم اختيار المشاريع بعد إجراء عملية مراجعة إستراتيجية وفنية جماعية تشمل الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الوطنية والمنظمات غير الحكومية الدولية وممثلي المجموعات القطاعية وممثلي وحدة التمويل الإنساني، كما يتم تزويد الشركاء بالمعلومات الراجعة والملاحظات. وأخيراً، تقوم وحدة التمويل الإنساني بمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بإصدار نشرات دورية المعلومات العامة التحليلية، ويقوم منسق الشؤون الإنسانية، بدعم من وحدة التمويل الإنساني بمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية والمجموعات القطاعية، بإعداد التقرير السنوي لصندوق التمويل الإنساني في اليمن الذي يستعرض أفضل الممارسات والدروس المستفادة والتحديات، كما يستعرض قصص النجاح والإنجازات التي حققتها الصندوق.

ضمان وجود آليات تلقي الشكاوى والملاحظات بشكل منظم في كل مشروع من مشاريع الشركاء عبر اتباع آلية تحقق من المستفيدين. يتم استخدام آلية التحقق من المستفيدين لغرض الاتصال مباشرة بالمزيد من المستفيدين عن طريق الهاتف في القرى النائية وبالتالي زيادة حجم المستفيدين الذين تمت مقابلتهم للتحقق من جودة الخدمات التي يقدمها شركاء صندوق التمويل الإنساني في اليمن. كما قام صندوق التمويل الإنساني في اليمن بتطبيق آلية المطابقة المالية الفورية؛ وهي مراجعة مالية تتم في الموقع من قبل وحدة التمويل الإنساني التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. تم تصميم إجراءات إدارة المخاطر هذه لتحسين المساءلة وتقليل مخاطر حرف للمساعدات عن مسارها الصحيح.

أهم عشرة أسباب للمساهمة في صندوق التمويل الإنساني في اليمن

4. التكيف في السياق الوطني

يُعتبر صندوق التمويل الإنساني واحداً من أكبر مصادر التمويل المباشر للمنظمات غير الحكومية الوطنية في اليمن، وذلك بعد تلقيها مخصص بلغ حوالي 50 مليون دولار أمريكي في عام 2018م (26% من إجمالي المخصصات) وما يقارب 100 مليون دولار منذ عام 2017م. ولا يشمل هذا المبلغ الأموال التي تلقاها المنظمات غير الحكومية جهات تنفيذ فرعي والواردة إليها من وكالات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية غير الحكومية. كما استفادت المنظمات غير الحكومية الوطنية أيضاً من نافذة تمويل مخصصة في التخصيص الأساسي، إلى جانب برنامج إرشادي للمنظمات غير الحكومية الجديدة. ويتم تمثيل المنظمات غير الحكومية الوطنية في المجلس الاستشاري لصندوق التمويل الإنساني في اليمن ولجان مراجعة التخصيص، مما يمنحها صوتاً نشطاً في إدارة الصندوق وصنع القرار. فهي تتلقى التدريب والدعم في كافة مراحل دورة المشروع.

5. المساءلة

يستند صندوق التمويل إنساني في اليمن إلى إطار عمل مساءلة شامل والمنصوص عليه في الدليل التشغيلي لصندوق التمويل إنساني في اليمن والمتكيف مع حالة الطوارئ المعقدة في اليمن. تتضمن جهود إدارة المساءلة هذه ما يلي:

- إستراتيجية إدارة المخاطر، وتحديد المخاطر على صندوق التمويل الإنساني في اليمن، بما في ذلك الاحتيال وحرف المساعدات عن مسارها الصحيح، وتحليل الأثر المحتمل لذلك، ووضع استراتيجيات للتخفيف منها؛
- آلية إدارة منهجية تضمن شفافية وجودة قرارات التخصيص؛
- التحقق من أهلية وقدرات الشركاء من خلال الاجتهادات الواجبة والواضحة وعمليات تقييم للقدرات؛ وتتبع أداء كل مستفيد من المنحة من خلال تنفيذ وإنهاء المشروع؛
- نظام مراقبة شامل، الجمع بين بعثات المراقبة الميدانية من قبل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (أوتشا) والمجموعات القطاعية، ودعم اثنين من مقدمي الخدمات الخارجيين لتقديم خدمات مراقبة الطرف الثالث. يتم إجراء عمليات المراجعة المالية بواسطة شركات خارجية.

6. المرونة

من الضروري أن تتسم البرامج الإنسانية بالمرونة في بيئة اليمن المعقدة. وتسمح الطبيعة غير المبوبة لتمويلات صندوق التمويل الإنساني في اليمن بتخصيص التمويل للتدخلات ذات الأولوية، حيثما وجدت ومتى ما كان ذلك ضرورياً؛ يوفر صندوق التمويل الإنساني لليمن مساعدات عينية ونقدية وبالقسائم، وللمنظمات الصغيرة والكبيرة، وتكاليف البدء أو التشغيل. كما يدعم الخدمات المشتركة مثل خدمات الإمداد والتموين أو الاتصالات أو التنسيق أو تقييم الاحتياجات. وإدراكاً بالتحديات الميدانية المعقدة، يسمح الصندوق للشركاء بمراجعة المشروعات الجارية عندما تتطلب الظروف القيام ذلك.

7. دقة التوقيت

نظرة عامة على صندوق التمويل الإنساني لليمن

2014 - 2018م

تلقى صندوق التمويل الإنساني في اليمن خلال الفترة من يناير 2014 وحتى ديسمبر 2018م 571 مليون دولار من 31 جهة مانحة، وقام بتخصيص ما يصل في مجموعه إلى 478 مليون دولار إلى 367 مشروعًا نفذتها 68 جهة شريكة، بما في ذلك وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية وجمعية الهلال الأحمر.

يخصص صندوق التمويل الإنساني في اليمن التمويل في الوقت المناسب عند ظهور الاحتياجات الإنسانية أو تصعيدها: قام صندوق التمويل الإنساني في اليمن في النصف الأول من عام 2018م بتمويل خطة الاستعداد والجاهزية للمجموعات القطاعية في اليمن، مما سمح للشركاء بالاستجابة الفورية للزمامات كما هو الحال في الحديدة بفضل دعم صندوق التمويل الإنساني في اليمن للتجهيز والتخزين المسبق للمواد الغذائية والإمدادات الطارئة. وعمل صندوق التمويل الإنساني في اليمن في نوفمبر بسرعة لردم فجوة حرجة مرتبطة بتوقيت الاستجابة لموسم الشتاء، مما سمح للنازحين في تسع محافظات بالبقاء على قيد الحياة في الشتاء القارس. استغرق الأمر ثمانية أيام في المتوسط لإصدار دفعات التمويل إلى الشركاء.

8. التحليل

تصدر وحدة التمويل الإنساني تقارير تحليلية دورية عن العوائق التشغيلية والبيروقراطية التي يواجهها شركاء صندوق التمويل الإنساني ميدانياً ونتائج المراجعة المالية وأخرى غيرها. يساعد هذا التحليل على إثراء قدرات المجلس الاستشاري للصندوق على اتخاذ القرارات وهو ضمن تقارير الملخصات المعلوماتية الربعية الصادرة عن الصندوق.

9. فعالية الكلفة

بلغت النفقات المباشرة لإدارة وحدة التمويل الإنساني التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية والتي تتولى إدارة صندوق التمويل الإنساني في اليمن أقل من 1.3 في المائة من الأموال التي تم استلامها في عام 2018م، مما يجعلها أكثر كفاءة من حيث تكاليف أخرى في العالم.

10. مشاركة المخاطر

يوفر صندوق التمويل الإنساني في اليمن فرصة للمانحين الذين ليس لديهم تواجد داخل الدولة أو قدرة على إدارة منح متعددة لتوجيه التمويل نحو مجموعة واسعة من الشركاء، بينما يتولى مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية إدارة المنح والاستخدام الاستراتيجي للمساهمات والمراقبة والإبلاغ. تمكن الطبيعة المشتركة لصندوق التمويل الإنساني في اليمن المانحين من زيادة الأثر في بيئة عالية المخاطر.

للتواصل:

صندوق التمويل الإنساني في اليمن
يانك مارتين، مدير صندوق التمويل الإنساني في اليمن
بريد إلكتروني: martiny@un.org
الموقع الإلكتروني للصندوق: http://www.unocha.org/yemen/about-yhf

حساب تويتر: YHF_Yemen@

علاقات شؤون المانحين، جنيف
جين فيرهيدين
مدير قطاع علاقات المانحين | مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية
verheyden@un.org

للتحديثات في أوقاتها عن المساهمات والمخصصات، يرجى زيارة
موقع المعلومات الخاصة بالعمل للصندوق القطري للتمويل
المشترك: https://gms.unocha.org/bi

يشكر صندوق التمويل الإنساني في اليمن جميع المانحين لدعمهم المستمر

