

ОБЗОР СИТУАЦИИ

Гуманитарная ситуация на востоке Украины остаётся критической: 3,4 миллиона человек срочно нуждаются в помощи и защите в рамках всех секторов. В 2018 г. гуманитарные организации планируют предоставить помощь 2,3 миллиона мужчин, женщин и детей, которые оказались в наиболее уязвимом положении. Однако спустя шесть месяцев 2018 г. профинансировано только 50 млн долл. США из 187 млн долл. США по проектам, которые включены в План гуманитарного реагирования (данные Службы финансового мониторинга Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)), что составляет более чем 70-процентный дефицит потребностей, который необходимо срочно покрыть. Наиболее недофинансированными являются секторы воды, санитарии и гигиены, а также разминирования: финансирование остаётся соответствующим на уровне семи и одиннадцати процентов, что вызывает особое беспокойство. Используя имеющиеся ресурсы и несмотря на ограничение доступа, гуманитарным организациям всё же удалось мобилизовать коллективное реагирование и предоставить в определённой форме помощь и защиту более 600 000 наиболее уязвимых категорий украинцев за первые шесть месяцев 2018 г. Из полученных на данный момент 50 млн долл. США на долю Департамента гуманитарной помощи и гражданской защиты Европейского Союза (ЕЧГО) приходится 30 процентов; следующий по величине вклад (16%) — это финансирование, предоставленное правительством Германии; а также взносы, полученные из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) и от правительства Соединённых Штатов, которые составляют соответственно 12% и 7%.

При этом боевые действия в зоне конфликта на востоке Украины обострились во втором квартале 2018 г. (апреле-июне) и достигли своего пика в мае. В период с апреля по июнь сообщалось о 145 жертвах среди гражданского населения, что составляет 220-процентное увеличение по сравнению с 45 жертвами среди гражданского населения в первом квартале 2018 г. (Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ)).

Несмотря на ряд соглашений о прекращении огня, интенсивные столкновения и обстрелы продолжали оказывать негативное влияние на гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру в жилых районах и рядом с ними. С января по июнь 2018 г. было зарегистрировано 74 инцидента, затрагивающих критически важную гражданскую инфраструктуру, причём 75 % из них были связаны с объектами водоснабжения, санитарии и гигиены, а в 25% случаев пострадали школы, учреждения здравоохранения и другие объекты. В мае из-за интенсивных боевых действий возле посёлка городского типа Чигари (Донецкая область) более 100 жителей выехали или были перемещены, а безопасность тех, кто остался или регулярно приезжал в посёлок, вызвала серьёзные опасения. Из-за военных действий доступ в посёлок для гуманитарных и правозащитных организаций также был затруднён.

Территория вдоль «линии разграничения» остаётся загрязнённой минами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ), что составляет серьёзный риск для населения и ограничивает свободу передвижения. С января по июнь 2018 г. из-за мин и ВПВ погибло или было ранено 72 человека, включая семью из четверых человек, которые погибли из-за взрыва противотанковой мины в апреле. Отсутствие полноценного законодательства в области разминирования, а также национального центра по разминированию остаётся важной проблемой в этой области.

Количество пересечений «линии разграничения» гражданскими лицами увеличилось в связи с такими причинами, как получение доступа к услугам или социальным выплатам, таким как пенсии, и с целью посещения родственников. Более 6,3 миллиона пересечений «линии разграничения» гражданскими лицами было зафиксировано за первое полугодие 2018 г. Это 24% увеличение числа пересечений по сравнению с первым полугодием 2017 г. В связи с тем, что температура летом превышает 32 градуса по Цельсию, больше всего страдают пожилые люди, дети и беременные женщины из-за долгих очередей и длительного ожидания на контрольно-пропускных пунктах, а также ненадлежащего обеспечения удобствами, особенно на не подконтрольных правительству территориях (НППТ). Девять человек (в основном пожилых людей) умерло при пересечении «линии разграничения» в 2018 г. из-за проблем с безопасностью и состоянием здоровья.

В мае 2018 г. на востоке Украины в качестве замены «антитеррористической операции» (АТО) была начата операция Объединённых сил (ООС). 29 мая Совет Безопасности Организации Объединённых Наций (СБ ООН) провёл первый брифинг на тему Украины за 15 месяцев. По его итогам было сделано беспрецедентное заявление главы СБ ООН, в котором выражена «глубокая обеспокоенность в связи с недавним ухудшением ситуации в области безопасности на востоке Украины и серьёзными последствиями этого для гражданского населения», а также подчёркнута «необходимость расширения мер для облегчения страданий гражданского населения».

КЛЮЧЕВЫЕ ЦИФРЫ



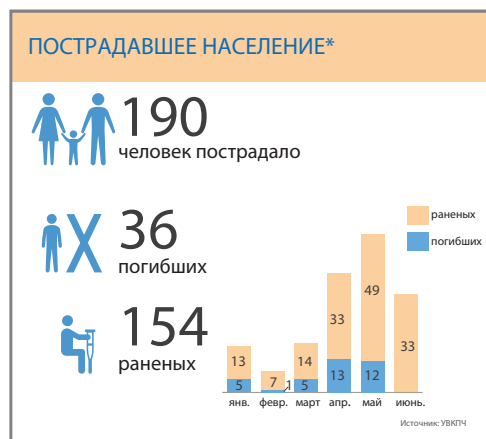
3,4млн
люди, которым необходима помощь



2,3млн
люди, которым планируется оказать помощь



0,6млн
люди, которым оказана помощь



* январь-июнь 2018 г.



** В Донецкой и Луганской областях



ДОСТИЖЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

1 Отставание прав и реагирование на потребности в защите пострадавшего в результате конфликта населения согласно международным нормам и стандартам



0,6 млн людей получили помощь из 2,3 млн людей, которым планируется оказать помощь

2 Предоставление срочной помощи и обеспечение недискриминационного доступа пострадавшего населения к качественным основным услугам



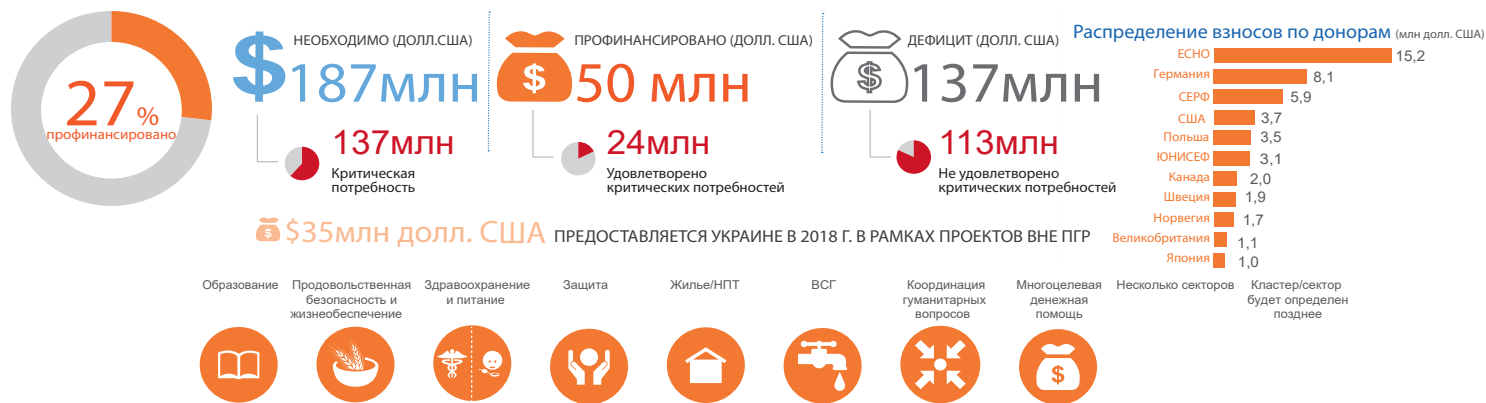
0,2 млн людей получили помощь из 2,3 млн людей, которым планируется оказать помощь

3 Усиление жизнестойкости пострадавшего в результате конфликта населения, предотвращение дальнейшего ухудшения гуманитарной ситуации, продвижение долгосрочных решений, раннего восстановления и социального единства

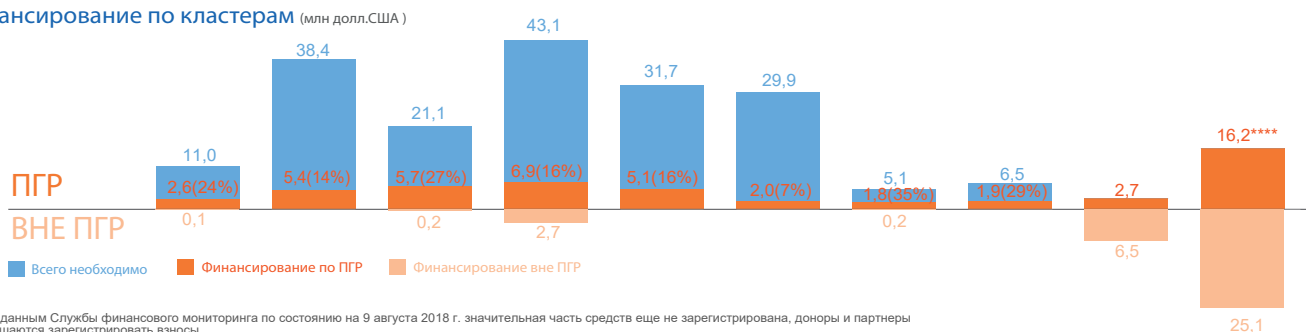


0,1млн людей получили помощь из 2,3 млн людей, которым планируется оказать помощь

ФИНАНСИРОВАНИЕ: ПЛАН ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ 2018***



Финансирование по кластерам (млн долл.США)



*** По данным Службы финансового мониторинга по состоянию на 9 августа 2018 г. значительная часть средств еще не зарегистрирована, доноры и партнеры приглашаются зарегистрировать взносы.

**** В число организаций-получателей средств входят Агентство по развитию и техническому сотрудничеству (ACTED), «Каритас Германия» (DCV), Diakonie Katastrophenhilfe, Норвежский совет по делам беженцев (NRC), НПО «Человек в беде», НПО «Спасем детей» и УВКБ ООН.

ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ПО КЛАСТЕРАМ

ЗАЩИТА



ПОТРЕБНОСТИ

- Трёхкратное увеличение жертв среди гражданского населения во втором квартале 2018 г. (с 45 до 145), 38 процентов из которых были связаны с минами/ВПВ.
- Ужесточение ограничений свободы передвижения после начала операции Объединённых сил (ООС) в отдельных районах на подконтрольных правительству территориях (ППТ) Донецкой и Луганской областей. Ряд зон был закрыт для лиц, которые не проживают на них постоянно.
- Ухудшение благосостояния временно перемещённых лиц (ВПЛ) в связи с большой зависимостью ВПЛ от государственной финансовой поддержки, выплата которой часто приостанавливается из-за процедур верификации.
- Более половины звонков на Национальную «горячую» линию в первом квартале составляли сообщения о случаях гендерно-обусловленного насилия (6618 из 11400 звонков), и 38 % из них касались случаев сексуального и физического насилия.
- Существует острая потребность в психосоциальной поддержке людей, проживающих на территориях вдоль «линии разграничения». На НППТ партнёрская

организация сообщила о 40-процентном увеличении числа обращений в июне, по сравнению с маем.

РЕАГИРОВАНИЕ

- По состоянию на середину года более 600 000 человек получили помощь в области защиты. Таким образом цель Кластера была достигнута на 47%, несмотря на низкий уровень финансирования – 16%. Такое расхождение между уровнями финансирования и выполнения связано с неполнотой отчётности в Службу финансового мониторинга о выделенных средствах из-за разрозненности внутренних процедур отчётности у ряда ключевых партнёров.
- Кластер Защиты совместно с подкластером по разминированию организовали проведение Международного дня просвещения по вопросам минной опасности в Киеве, чтобы проинформировать людей о смертельных рисках, связанных с минами, ВПВ и неразорвавшимися боеприпасами.
 - Более 20 000 человек, 57 процентов из которых составляли дети, приняли участие в сессиях по вопросам минной опасности.
 - Около 60 000 получили правовую помощь и консультации по вопросам защиты.

• 17 804 человека получили адресную неденежную помощь для удовлетворения их потребностей в защите.

• Партнёры оказали содействие в открытии приютов для жертв гендерно-обусловленного насилия (ГОН) в Славянске и Виннице, предоставили безопасное жильё 196 жертвам ГОН в 7 приютах в Донецкой, Днепропетровской, Харьковской, Винницкой и Запорожской областях.

• 55 241 ребёнок получил психосоциальную поддержку в центрах поддержки семьи и во время индивидуальных сессий.

ПРОБЕЛЫ

- Жертвы ГОН, у которых есть потребность в безопасных приютах в Луганской области, не имеют к ним доступа, так как в области нет действующих приютов.
- Отсутствие психосоциальной поддержки людям трудоспособного возраста — это основная проблема в сельских районах близости от «линии разграничения». По данным партнёров, сообщалось о самоубийстве и двух попытках суицида мужчин трудоспособного возраста, проживающих вдоль «линии разграничения» на ППТ в Донецкой области.

¹ Эти цифры включают людей, проживающих в 5-километровой зоне по обе стороны от «линии разграничения». Они соответственно включены в данные ППТ и НППТ.

Цели, показатели и достижения Кластера защита:

ИНДИКАТОР МОНИТОРИНГА	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ПГР)	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ПГР) / ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ВНЕ ПГР)
Защита, Цель 1: Усиление мероприятий относительно защиты пострадавшего населения, включая предотвращение и минимизацию нарушения прав	1 100 000	495 333	45%	33 947
количество проведенных и зарегистрированных мониторинговых визитов	6 500	4 212	65%	-
количество людей, проинформированных об опасности минирования на семинарах по минной опасности	30 000	20 414	68%	-
количество человек, которые получают информацию о торговле людьми, рисках ГОН, предупреждении, адресности и наличии жизненно важных услуг; информирование об опасности минирования, по вопросам защиты, которые относятся к вопросам жилья, земли и имущества; информацию о документации, регистрации проживания/ВПЛ, а также социальных льготах, правовой помощи или предоставлении прав	1 100 000	416 602	38%	29 649
Защита, Цель 2: Предоставление пострадавшим людям полного и недискриминационного доступа к основным услугам, обеспечение их прав, с особым вниманием к наиболее уязвимым слоям населения	420 000	107 778	26%	53 930
количество женщин, мужчин, мальчиков и девочек, которые имеют доступ к основным услугам (в том числе социально-психологической поддержке, правовой помощи, помощи в отношении ГОН, информирование о минной опасности и т.п.) и индивидуальной помощи по защите (включая помощь наличными средствами)	420 000	107 778	26%	53 930
Защита, Цель 3: Повышение социального единства и жизнестойкости пострадавшего в результате конфликта населения; поддержка пострадавших людей в поиске устойчивых решений	120 000	12 871	11%	575
количество женщин, мужчин, девочек и мальчиков, которым оказана помощь в рамках проектов строительства мира и социального единства, а также мероприятий по защите на основе сообществ	120 000	12 871	11%	575

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ

■ люди, которым планируется оказать помощь
■ люди, которым оказана помощь (проекты ППТ)
■ люди, которым оказана помощь (проекты вне ППТ)



ПОТРЕБНОСТИ

По последним оценкам, прослеживается чёткая зависимость между продовольственной незащищённостью и социально-экономическими условиями. Повышение пенсий является недостаточным для компенсации роста цен. Пожилые люди, одиночные домохозяйства, домохозяйства с детьми, хронически больными (в т.ч. ВИЧ и туберкулёзом) или людьми с инвалидностью, а также домохозяйства, возглавляемые безработными в возрасте 40-60 лет, — среди тех категорий населения, для которых актуальна проблема продовольственной безопасности. Безработица остаётся крайне острой проблемой, которая негативно сказывается на способности пострадавших в результате конфликта людей удовлетворять базовые потребности.

РЕАГИРОВАНИЕ

Несмотря на низкий уровень финансирования и ограниченный доступ, особенно на НППТ, 17 партнёров (национальных и международных НПО, а также местных инициатив) оказали продовольственную помощь 82 628 людям, включая 2032 человека на НППТ. Одиннадцать партнёров смогли оказать помощь 21 965 домохозяйствам на ППТ в форме сельскохозяйственных ресурсов и 7 100 домохозяйствам (в т.ч. 325 на НППТ) в форме содействия предпринимательской деятельности, приносящей доход для обеспечения средств к существованию, а также в виде грантов и различных тренингов.

ПРОБЕЛЫ

Несмотря на то, что существует явная корреляция между уровнем потребления овощей и фруктов и сезонном года, рост цен — одна из главных проблем, ограничивающих доступ людей к рынкам и товарам. При этом недофинансирование ограничивает возможности партнёров кластера удовлетворять потребности, связанные с дефицитом продовольствия, сельскохозяйственных ресурсов и потребности в обеспечении средствами к существованию. В ряде случаев из-за недофинансирования они вынуждены были пересмотреть планы и сократить либо количество циклов оказания помощи, или количество получателей.

2 Эти цифры включают людей, проживающих в 5-километровой зоне по обе стороны от «линии разграничения». Они соответственно включены в данные ППТ и НППТ.

Цели, показатели и достижения Кластера продовольственной безопасности и жизнеобеспечения:

ИНДИКАТОР МОНИТОРИНГА	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ППТ)	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ППТ) ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ВНЕ ППТ)
Продовольственная безопасность и жизнеобеспечение, Цель 1: Обеспечение немедленного доступа к продовольствию для наиболее уязвимых категорий населения, пострадавшего в результате конфликта	143 330	39 671	28%	42 957
количество лиц, получающих помощь в виде денежных переводов/ваучеров с целью улучшения непосредственного доступа к продуктам	72 780	22 969	32%	0
количество человек, получающих продукты питания, что улучшило их непосредственный доступ к продовольствию	70 550	16 702	24%	42 957
Продовольственная безопасность и жизнеобеспечение, Цель 2: Обеспечение стабильности продовольственной безопасности пострадавшего населения через улучшение сельскохозяйственного производства	35 253	9 515	27%	12 450
количество домохозяйств, получающих поддержку в виде сельскохозяйственных ресурсов	35 253	9 515	27%	12 450
Продовольственная безопасность и жизнеобеспечение, Цель 3: Поддержка занятости и доходов пострадавшего от конфликта населения для обеспечения устойчивых источников дохода	46 600	6 426	14%	674
количество человек, получающих средства к существованию/или же поддержку в получении дохода (тренинги и/или гранты)	46 600	6 426	14%	674

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПИТАНИЕ



ПОТРЕБНОСТИ

Пострадавшие в результате конфликта люди сталкиваются с огромными рисками для здоровья и остаются в уязвимом положении в связи с тем, что кризис непосредственно повлиял на систему здравоохранения, на её качество и доступность. Необходимо улучшить доступность первичной медицинской помощи, охраны здоровья матери и ребёнка, услуг психосоциальной поддержки и обеспечения психического здоровья, а также систем направлений к врачам-специалистам. Проблемы с безопасностью, а также нарушение работы систем транспорта затрудняют доступ. В то время, как большинство медицинских услуг официально являются бесплатными, прямые расходы населения (напр., на проезд, диагностику и лекарства) возросли, что ещё больше ограничивает доступ к медицинским услугам и снижает жизнестойкость населения.

РЕАГИРОВАНИЕ

Партнёры Кластера здравоохранения, совместно с органами здравоохранения, продолжают оказывать поддержку относительно базовых медицинских услуг путём предоставления товаров медицинского назначения, медикаментов и мобильных медицинских услуг. Местная система здравоохранения улучшается благодаря обучению медицинских работников, работе с местным населением и восстановлению учреждений здравоохранения. С целью расширения доступа к медицинским услугам партнёры также оказывают содействие в денежной форме и в виде ваучеров наиболее уязвимым слоям населения.

ПРОБЕЛЫ

- Отсутствие отчётности со стороны де-факто учреждений на НППТ по ключевым эпидемиологическим показателям и показателям системы здравоохранения ограничивает возможности должной оценки точной ситуации в отношении состояния здоровья населения.
- Ограничение передвижения лиц и товаров между ППТ и НППТ усиливает изоляцию, ограничивает поставки жизненно необходимых лекарств и товаров медицинского назначения, в т.ч. расходных материалов, необходимых для проведения диагностики. Ограничение доступа также сказывается на техническом обслуживании лабораторного оборудования.
- Услуги охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки в значительной мере недоступны из-за отсутствия обученных специалистов и неработающей системы направлений к

3 Эти цифры включают людей, проживающих в 5-километровой зоне по обе стороны от «линии разграничения». Они соответственно включены в данные ППТ и НППТ.

Цели, показатели и достижения Кластера здравоохранения и питания:

ИНДИКАТОР МОНИТОРИНГА	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ППТ)	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ППТ) ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ВНЕ ППТ)
Здравоохранение и питание, Цель 1: Улучшение доступа к основным услугам по охране здоровья, психического здоровья и психологической поддержке пострадавшего от конфликта населения (количество людей, для которых улучшился доступ к услугам здравоохранения)	400 000	49 909	12%	28 047
количество людей, которые получают прямые медицинские услуги (первая медицинская помощь, сексуальное и репродуктивное здоровье, психиатрические/социально-психологические услуги)	381 846	46 203	12%	28 047
количество людей, получающих средства/ваучеры (для охраны здоровья)	58 848	3 706	6%	-
Здравоохранение и питание, Цель 2: Снижение риска для здоровья населения благодаря усилению своевременного предупреждения и профилактики заболеваний; улучшения коммуникаций относительно вопросов, которые связаны с риском для здоровья (количество людей, охваченных профилактическими, диагностическими и лечебными мероприятиями)	200 000	13 494	7%	91
количество людей, охваченных коммуникационными мероприятиями по улучшению общего состояния (в том числе социально-психологической поддержке), по изменению модели поведения в отношении здоровья и питания	98 130	13 494	14%	91
количество общедоступных медицинских услуг или клинических диагностических тестов, которые предоставляются	167 874	21 506	13%	-
количество лабораторий, которым оказали помощь	40	6	15%	-
Здравоохранение и питание, Цель 3: Повышение стабильности предоставления услуг по охране здоровья, жизнестойкости и благополучию пострадавшего населения (количество медицинских учреждений, которым оказывается поддержка)	410	27	7%	422
количество обновлённых/улучшенных медицинских учреждений и обеспечение медицинских поставок	410	27	7%	422
количество человек, которые получают помощь посредством поставки медикаментов в медицинские учреждения	300 698	65 463	22%	-
количество подготовленных медицинских работников	2 439	108	4%	-

ВОДООБЕСПЕЧЕНИЕ, САНИТАРИЯ И ГИГИЕНА



ПОТРЕБНОСТИ

Прекращение водоснабжения повлияло на 550 000 человек на востоке Украины в период с января по июнь 2018 г. Около 3,4 миллиона человек всё ещё нуждаются в помощи из-за ненадлежащего водоснабжения и санитарного обеспечения. Кроме того, существует риск аварий изношенных систем водоснабжения из-за отсутствия технического обслуживания, активного конфликта и обстрелов объектов инфраструктуры. Состояние систем канализации и систем удаления твёрдых отходов продолжает ухудшаться. Больницы и школы нуждаются в помощи также, как и в ремонте основных и децентрализованных сетей.

РЕАГИРОВАНИЕ

- За шесть месяцев 790 000 людей получили чистую воду, что составляет 41 процент от целевых 1,93 миллиона. В сфере гигиены помощь была оказана только 44 000 из 470 000 лиц, которым планируется оказать помощь (9 процентов).
- Было получено только 1,9 млн долл. США из 29,9 млн долл. США, предусмотренных ПГР, но партнёрам Кластера ВСГ удалось оказать помощь 834 000 из 2,3 миллиона людей, которым планируется оказать помощь, что означает выполнение цели на 36 процентов.
- Этот успех показывает значительное количество людей, которым удалось оказать помощь за счёт поставки реагентов для очистки воды. Однако низкий уровень финансирования отрицательно сказывается на необходимых объёмах физических ремонтных работ. Также только 12 процентов бенефициаров на НППТ получили помощь. При этом МККК и Швейцарское агентство

по развитию и сотрудничеству (ШАРС) оказали столь необходимую помощь за рамками ПГР.

ПРОБЕЛЫ

- Низкий уровень финансирования и требования регистрации на НППТ остаются наибольшими препятствиями для оказания помощи там, где она особенно необходима.
- Водоканалы выделили меры по ремонту канализационных систем в качестве области недоработки. Крайне важно, чтобы информирование о правилах гигиены не рассматривалось как дополнительный компонент.
- Сотрудникам системы водоснабжения и объектам инфраструктуры, расположенным рядом с «линией разграничения», срочно необходимы гарантии безопасности, а также ясность в отношении того, как можно организовать прекращение огня для проведения ремонтных работ.

Цели, показатели и достижения Кластера воды, санитарии и гигиены:

ИНДИКАТОР МОНИТОРИНГА	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	REACHED (HRP PROJECTS)	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ПГР) / ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ВНЕ ПГР)
ВСГ, Цель 1: Обеспечение немедленного постоянного доступа к воде должного качества и к минимальным санитарным условиям для пострадавшего от конфликта населения	1 930 000	790 104	41%	1 335 161
количество людей, у которых есть доступ к достаточному объёму воды (разбивка по полу и возрасту, где возможно)	1 300 000	27 449	2%	444 654
количество людей, у которых есть доступ к воде удовлетворительного качества (разбивка по полу и возрасту, где возможно)	1 930 000	749 511	39%	1 067 673
количество людей, обеспеченных улучшенным доступом к должным санитарным условиям (разбивка по полу и возрасту, где возможно)	170 000	58 670	35%	9 500
ВСГ, Цель 2: Оказание ключевых услуг по водоснабжению, санитарии и гигиене, а также информации по профилактике заболеваний, которые передаются через воду	470 000	44 327	9%	13 591
количество людей, которые получили необходимые санитарно-гигиенические средства (разбивка по полу и возрасту, где возможно)	300 000	44 327	15%	13 591
количество людей, которые получают средства или ваучеры в результате мероприятий Кластера ВСГ	170 000	-	-	-

ЖИЛЬЕ/НЕПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРЫ



ПОТРЕБНОСТИ

- Жилье: 23 000-28 000 перемещённых домохозяйств, оказавшихся в уязвимом положении, всё ещё нуждаются в ремонте жилья. Количество домов, получивших повреждение в последнее время, составляет 520 (по сравнению с 3 150 в первой половине 2017 г.). Потребность ВПЛ в обеспечении жильём остаётся высокой, и проблема в значительной мере не решается.
- Подготовка к зиме 2018-2019 гг.: ожидается, что количество домохозяйств, которым требуется помощь, будет выше, чем в предыдущем зимнем периоде.
- Реагирование в чрезвычайных ситуациях: ожидается, что текущих запасов для обеспечения потребностей в жильё и непродовольственных товарах будет достаточно для

удовлетворения прогнозируемых потребностей в случае чрезвычайных ситуаций.

РЕАГИРОВАНИЕ

- Жилье: 2 358 домохозяйств получили помощь по ремонту жилья.
- Подготовка к зиме 2017-18 гг.: в первой половине 2018 г. 25 837 домохозяйств получили твёрдое топливо, одежду, печи и т.п.
- Реагирование в чрезвычайных ситуациях: из 520 домов, которые были повреждены в первой половине 2018 г., 67 получили наборы инструментов и материалов для обеспечения потребностей в жильё в чрезвычайных ситуациях.
- 54-процентное выполнение Цели кластера (помощь 200 000 людей) показывает вклад, который был сделан как

в рамках проектов ПГР, так и вне ПГР. Однако Кластер не предоставил разбивку данных.

ПРОБЕЛЫ

- Жилье: На ППТ потребности в проведении масштабных работ по ремонту и реконструкции не получают достаточного внимания. На НППТ возможности удовлетворения обширных потребностей всё ещё зависят больше от бюрократических требований, чем от физической доступности, наличия средств или возможностей агентств предоставлять помощь.
- Работа по удовлетворению больших потребностей ВПЛ в доступном жильё ведётся, но в основном в рамках отдельных инициатив местных органов власти, а также исследований международных НПО и пилотных проектов международных НПО и пилотных проектов.

4 Эти цифры включают людей, проживающих в 5-километровой зоне по обе стороны от «линии разграничения». Они соответственно включены в данные ППТ и НППТ.

Цели, показатели и достижения Кластера Жилья и непродовольственных товаров:

ИНДИКАТОРЫ МОНИТОРИНГА	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ПГР И ВНЕ ПГР)	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ/ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
Жилье/НПТ, Цель 1: Удовлетворение ключевых потребностей в жильё и непродовольственных товарах наиболее уязвимых ВПЛ и пострадавшего от конфликта населения посредством денежной/натуральной помощи, а также путем оказания помощи в непредвиденных обстоятельствах (лиц):	104 919	56 432	54%
количество домохозяйств, которые получают срочную жилищную помощь	3 300	67	2%
количество домохозяйств, которые получают твёрдое топливо и обогреватели для зимы	22 280	15 176	68%
количество людей, получающих комплекты одежды	26 190	6 589	26%
количество домохозяйств, которые получают непродовольственную помощь общего характера	12 335	3 101	25%
количество домохозяйств, которые получают денежную помощь для подготовки к зиме ⁵	2 084	4 072	195%
Жилье/НПТ, Цель 2: Участие в разработке независимых переходных решений (в денежном или натуральном выражении) для удовлетворения потребностей в жильё и непродовольственных товарах согласно международным и национальным стандартам (домохозяйств)	25 502	2 261	9%
количество домохозяйств, которые получают помощь для мелкого и среднего ремонта	11 675	2 261	19%
количество человек, проживающих в неспециализированных центрах компактного проживания и получающих помощь для подготовки к зиме	20 900	-	-
количество домохозяйств, которые получают денежные субсидии на аренду жилья или иные денежные решения, связанные с жильём	4 334	-	-
количество домохозяйств, которые получают помощь для проведения умеренно-тяжелого ремонта (т.е. без элементов фундамента)	785	-	-
Жилье/НПТ, Цель 3: Обеспечение/усовершенствование устойчивых жилищных решений для наиболее уязвимых категорий пострадавшего от конфликта населения (домохозяйств)⁵	2 295	19 212	837%
количество домохозяйств, получающих помощь по капитальному ремонту	400	65	16%
количество домохозяйств, которые получают помощь по восстановлению/получают постоянное жильё	30	32	107%
количество человек в сообществах, которые получают помощь по ремонту коммуникационных сетей и подключения ⁵	3 000	46 258	1542%
количество уязвимых домохозяйств, которым предоставляются непродовольственные товары общего характера для проведения структурных и восстановительных ремонтных работ	615	-	-

⁵ В достижениях учитывается отложенное влияние мер 2017 г. и 2018 г.

ОБРАЗОВАНИЕ

Люди, которым планируется оказать помощь (проекты ПГР)
Люди, которым оказана помощь (проекты ПГР)
Люди, которым оказана помощь (проекты вне ПГР)



ПОТРЕБНОСТИ

- Так как боевые действия продолжают, срочные потребности включают: ремонт пострадавших в результате конфликта учебных учреждений, обеспечение основными учебными материалами и оборудованием, а также проведение тренингов для преподавателей и учащихся по психосоциальной поддержке, внеклассных мероприятий и формирование жизненных навыков для преодоления непосредственного и долгосрочного влияния конфликта.
- Потребность в повышении готовности к чрезвычайным ситуациям остаётся высокой, также как и потребность в повышении информированности об опасности мин и минимизации рисков в области безопасности, связанных с конфликтом.
- Отставание прав на равный доступ к образованию, должная акредитация обучения, а также подписание и реализация «Декларации о безопасности школ» остаются приоритетом, так как дети регулярно страдают, когда школы попадают под обстрел.

РЕАГИРОВАНИЕ

- В первой половине 2018 года около 130 000 учащихся и преподавателей получили помощь в виде различных мер реагирования, направленных на создание безопасной учебной среды и на укрепление их жизнестойкости. Таким образом цель Кластера была достигнута на 53%, несмотря на низкий уровень финансирования - 24%.
- Однако следует отметить, что высокий процент выполнения цели ПГР включает количество детей, которым был предоставлен один вид помощи, тогда как планом предусмотрено предоставление им комплексного пакета услуг.
- Хорошим примером является деятельность по повышению квалификации учителей, которая проводится через онлайн платформы, что является относительно эффективным с точки зрения затрат способом охвата большого количества детей, которые являются опосредованными бенефициарами. За первые шесть месяцев 2018 г. почти 70 000 девочек и мальчиков получили преимущества благодаря тому, что их преподавали прошли онлайн обучение.

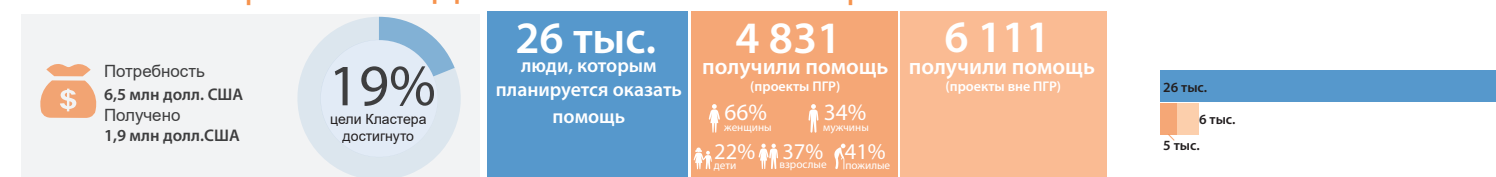
ПРОБЕЛЫ

- В первом полугодии 2018 г. сообщалось о 13 инцидентах, связанных с учебными заведениями.
- С начала конфликта более 740 учебных учреждений получили повреждения. Многие из повреждённых школ, как на ППТ, так и на НППТ, по-прежнему нуждаются в ремонте и реконструкции. Также по обе стороны от «линии разграничения» существует необходимость в большем количестве учреждений дошкольного образования.
- Только 13% целевых бенефициариев получили учебные пособия и наборы для дошкольного образования и развития (ДОР), в то время как остальные потребности ещё остаются неудовлетворёнными.
- На НППТ существует общий пробел в реагировании, в частности, в области формирования потенциала преподавателей, проведении внеклассного обучения и формировании жизненных навыков.

Цели, показатели и достижения Кластера образования:

ИНДИКАТОР МОНИТОРИНГА	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ПГР)	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ПГР)/ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ВНЕ ПГР)
Образование, Цель 1: Улучшение доступа к безопасным школам (учебным заведениям), которые предоставляют качественные услуги обучения пострадавшим от конфликта ученикам – в защищенной среде обучения	43 500	27 031	62%	8 256
количество отремонтированных и восстановленных учебных заведений	142	25	18%	24
количество девочек и мальчиков, обучающихся в обновленных учебных заведениях или в дополнительных учебных помещениях	19 300	5 486	28%	5 504
количество девочек и мальчиков, которые используют предоставленное оборудование в учебных заведениях	21 900	24 288	111%	2 695
количество девочек и мальчиков, которые пользуются услугами дистанционного обучения при поддержке партнёров Кластера образования	12 000	-	-	-
Образование, Цель 2: Повышение качества преподавания и обучения уязвимых детей и учителей, которые пострадали от конфликта	190 000	84 084	44%	15 222
количество девочек и мальчиков, которые получают помощь посредством учебных пособий, комплектов для дошкольного образования и развития (ДОР) либо обучающе-развлекательных материалов, либо соответствующих денежных интервенций	41 500	5 548	13%	-
количество девочек и мальчиков, которые получили помощь в результате организации обучения жизненным навыкам, а также неформальных обучающих мероприятий	35 000	4 914	14%	9 837
количество учителей и родителей, которые проходят тренинги	8 700	2 508	29%	365
количество девочек и мальчиков, которым преподают учителя, прошедшие обучение	136 600	69 400	51%	5 020
количество девочек и мальчиков, которые получили консультацию или навыки, которые помогут им выйти на рынок труда, при получении профессионального или высшего образования	13 000	1 714	13%	-

МНОГОЦЕЛЕВАЯ ДЕНЕЖНАЯ ПОМОЩЬ



ПОТРЕБНОСТИ

Так как гуманитарное реагирование в 2018 г. постепенно становится более «целевым» и скоординированным с подходами по восстановлению и развитию, участниками, которые предоставляют денежную помощь, была проведена оценка потребностей 26 000 человек, проживающих в Донецкой и Луганской областях. Целью данной оценки было определить существенные расхождения между доходами и минимальными расходами, а также дефицит в отношении меж секторальных базовых потребностей.

РЕАГИРОВАНИЕ

- Многоцелевая денежная помощь (МЦДП) была оказана 11 000 людей; по итогам полугодия было выделено около 1,1 млн долл. США. Каждый четвертый получатель МЦДП проживает в зоне конфликта (5-км зона от «линии разграничения»).
- Согласно данным мониторинга, проведённого после распределения помощи, приоритетной областью расходов является здравоохранение, за которым идут жилищные и продовольственные расходы.
- Определённые механизмы доставки, такие как отделения почты, позволили обеспечить быстрый оборот в распределении и возмещении денежной помощи в районах вдоль «линии разграничения», в том числе в отдалённых районах.

ПРОБЕЛЫ

- Меры по предоставлению МЦДП в рамках ПГР профинансированы на 29 процентов (1,9 млн долл. США получено).
- Низкий уровень финансирования означает, что межсекторальные потребности наиболее уязвимых слоёв населения остаются без внимания, что в итоге может привести к дальнейшему снижению уровня жизни.
- Из-за отсутствия обмена данными партнёрами, которые предоставляют денежную помощь, отчетность по фактическим достижениям целей является неполной.
- В 2018 году Агентство по развитию и техническому сотрудничеству и НПО «Спасём детей» взяли на себя роль совместных лидеров по координации денежной помощи. Однако в связи с финансовыми ограничениями НПО «Спасём детей» прекратила данную работу. Агентство по развитию и техническому сотрудничеству в настоящий момент оказывает содействие по проведению ежеквартальных заседаний рабочей группы по вопросам денежной помощи в Краматорске/Славянске и оказывает поддержку по пересмотру сумм переводов МЦДП и квартальной отчетности при поддержке УКГВ.

Цели, показатели и достижения в отношении МЦДП:

ИНДИКАТОР МОНИТОРИНГА	ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ПГР)	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ПГР)/ЦЕЛЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ	ОКАЗАНО ПОМОЩЬ (ПРОЕКТЫ ВНЕ ПГР)
МЦДП, Цель 1: Обеспечение своевременных переводов МЦДП	26 100	4 831	19%	6 111
количество человек, которым оказывается помощь	26 100	4 831	19%	6 111