

высокую цену в конфликте: по данным Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), в июне 38 мирных жителей получили ранения. Обстрелы и мины — основные причины жертв среди гражданского населения.

Так называемое «хлебное перемирие», которое вступило в силу 1 июля, на данный момент привело к снижению жертв среди мирного населения. Но отдельные столкновения и чрезвычайная загрязнённость территории минами продолжают ставить под угрозу жизни миллионов людей. За отчетный период было ранено по крайней мере 16 гражданских лиц, и трое, в том числе один мальчик, погибло из-за мин, мин-ловушек и других взрывных устройств. В одном случае из-за сдетонировавшего устройства погибли отец и сын, когда они косили траву. Ожидается, что с приближением сезона полевых работ такие случаи участятся. Несмотря на усилия по продвижению гуманитарных вопросов и защите прав гражданского населения, мины продолжают использоваться в населенных районах, в том числе вдоль «линии разграничения» и контрольно-пропускных пунктов.

Двое человек умерло из-за проблем со здоровьем в очереди на контрольно-пропускном пункте

По меньшей мере 16 гражданским лицам, в основном пожилым людям, была оказана медицинская помощь во время ожидания в многочасовых очередях на контрольно-пропускных пунктах въезда-выезда (КПВВ) для пересечения «линии разграничения». К двоим помощь пришла слишком поздно, и они скончались. Наиболее вероятной причиной этих случаев является в целом отсутствие на контрольно-пропускных пунктах достаточного количества доступных медпунктов, мест, где можно укрыться от солнца и охладиться. Несмотря на повседневные сложности, только в июне было зарегистрировано 1,2 миллиона индивидуальных пересечений через пять действующих контрольных пунктов, так как люди пытаются получить доступ к базовым услугам, поддерживать семейные связи и получать социальные выплаты, в том числе пенсии.



Очередь мирных жителей на пересечение КПВВ «Марьинка», Валиджон Раноев/УКГВ Украина

«За четыре года конфликт на востоке Украины истощил ресурсы миллионов людей до предела», - сказала Урсула Мюллер, помощница Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам, заместитель Координатора по вопросам чрезвычайной помощи

«Часто мы ждём так долго, что я обычно просто теряю счёт времени. Как правило, у меня занимает целый день добраться на другую сторону», — рассказывает Ольга. С 2015 года она пересекает «линию разграничения» на КПВВ «Марьинка» дважды в неделю, чтобы навестить бабушку и привезти ей необходимые лекарства.

Вопросы безопасности на контрольно-пропускных пунктах остаются крайне острыми, что в основном связано с минами и снайперским огнём. Кроме того, большое количество мин представляет дополнительный риск для гражданских лиц, которые регулярно совершают такие поездки.

Объекты инфраструктуры водоснабжения подвергались обстрелам 57 раз в этом году

Несмотря на неоднократные призывы к защите гражданских лиц и критически важной инфраструктуры, Донецкая фильтровальная станция (ДФС) подвергалась обстрелам 21 раз с начала 2018 г., что привело к приостановке водоснабжения в целом на 17 дней. 6 мая ДФС прекратила свою работу на три дня подряд после обстрела, который повредил ряд линий электропередач. Из-за того же инцидента девять работников



станции вынуждены были провести две ночи подряд на станции, так как из-за обстрела они не могли выехать. 17 мая линии электропередач ДФС вновь были повреждены, что остановило поставки чистой воды 345 000 человек ещё на шесть дней.

В целом в мае критическая инфраструктура водоснабжения попадала в зону обстрелов

13 раз, что фактически означает один инцидент каждые 48 часов. В июне сообщалось о 10 подобных случаях. К другим объектам инфраструктуры, которые пострадали в результате обстрелов, относятся Докучаевское управление водно-канализационного хозяйства, насосная станция первого подъёма Южнодонбасского водопровода и Горловская фильтровальная станция. По оценкам Кластера воды, санитарии и гигиены (ВСГ), за первые шесть месяцев 2018 г. произошло по крайней мере 57 инцидентов, связанных с объектами водоснабжения и водоотведения.

Первое заявление Совета Безопасности о гуманитарных последствиях военных действий на востоке Украины



Урсула Мюллер, помощник Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам /Заместитель Координатора по вопросам чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций

6 июня Совет Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) опубликовал [заявление Президента СБ ООН по Украине](#), в котором выражена «глубокая обеспокоенность в связи с недавним ухудшением ситуации в области безопасности на востоке Украины и серьезными последствиями в связи с этим для гражданского населения». В нём также подчеркивалась

«необходимость увеличения усилий, чтобы облегчить страдания гражданского населения». Заявление было сделано 29 мая по итогам [брифинга СБ ООН по вопросам Украины](#), который проводился впервые с февраля 2017 г. Помощница Генерального Секретаря ООН по политическим вопросам, Глава Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (СММ ОБСЕ) и помощница Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам/заместитель Координатора по вопросам чрезвычайной помощи уведомили присутствующих о последних изменениях гуманитарной ситуации, и все члены Совета Безопасности высказали свою позицию. Участники подчеркнули, что ситуации в области безопасности на востоке Украины ухудшается, что усугубляет гуманитарные последствия для мирных граждан. Помощница Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам/ заместитель Координатора по вопросам чрезвычайной помощи [отметила](#), что из-за чрезвычайно сложной гуманитарной ситуации ресурсы миллионов украинцев истощены до предела. Помощница Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам также напомнила о призывах Генерального секретаря ООН и 80 Государств-членов усилить защиту гражданского населения.

Позитивные изменения в законодательстве касательно доступа к базовым услугам

Киевский апелляционный административный суд признал не соответствующими законодательству ряд норм положений Кабинета Министров Украины (КМУ), которые

«Глубокая обеспокоенность в связи с серьезными последствиями для гражданского населения» была высказана в первом Заявлении СБ ООН относительно гуманитарных последствий конфликта на востоке Украины

требовали проведения верификации текущего местонахождения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) для проведения выплат и получения ВПЛ пенсий и социальных льгот. Суд заявил, что КМУ не предоставил выводы антидискриминационной экспертизы проектов постановлений до их принятия, как того требует законодательство. Согласно юридическому анализу, проведенному Датским советом по делам беженцев (ДСБ), суд признал, что эти положения приводят к непрямо́й дискриминации ВПЛ по признакам места проживания и пребывания на учёте ВПЛ. Согласно решению Суда, законодательство требует от ВПЛ указать только их место проживания, а не местонахождения, а, следовательно, нет обязательства уведомлять государство об отсутствии по указанному месту проживания.

Украинцы, проживающие на не подконтрольной правительству территории (НППТ), могут получать пенсии только при условии переезда на подконтрольную правительству территорию (ППТ) для регистрации в качестве внутренне перемещённого лица (ВПЛ) и прохождения процедуры верификации. Со временем из-за данной связи между регистрацией ВПЛ и требованиями для получения пенсии различные группы людей, имеющих законное право на получение пенсии, утратили это право. По данным УВКПЧ, в связи с этим с начала военных действий более 600 000 человек потеряли доступ к своим пенсионным выплатам.

Кабинет Министров внёс ряд поправок в постановления правительства относительно доступа ВПЛ к пенсиями и социальным выплатам

КМУ принял важное [Постановление](#) относительно доступа внутренне перемещённых лиц (ВПЛ) к пенсиям и социальным выплатам. Согласно юридическому анализу ДСБ, Постановление вносит ряд позитивных изменений в существующие положения. Краткое резюме основных изменений представлено ниже:

- Дети ВПЛ, родившиеся после эскалации военных действий на востоке Украины в апреле 2014 г., теперь могут рассматриваться как ВПЛ, а следовательно, соответствуют требованиям для получения государственных льгот.
- Студенты-ВПЛ определенного возраста теперь имеют право на получение ежемесячных выплат в сумме 1 000 гривен (почти 40 долл. США) в течение периода обучения, что является существенным увеличением выплаты.
- ВПЛ, которые получают социальные выплаты и пенсии через государственную почтовую службу и не способны к самообслуживанию (люди с инвалидностью 1 группы и другие лица, имеющие соответствующее медицинское заключение), освобождаются от необходимости физического посещения «Ощадбанка», который является банком-эмитентом. Сотрудник почты проведёт так называемую идентификацию во время доставки денег.
- Дети определённого возраста, которые получили паспорт и были внесены в Единую информационную базу данных о внутренне перемещённых лицах, теперь могут получить справку о статусе ВПЛ независимо от места проживания, указанного в их идентификационных документах.

Постановлением Кабинета Министров отменяется требование о предоставлении договора аренды для получения ВПЛ жилищных субсидий

27 апреля КМУ принял Постановление № 329, которым вносятся существенные изменения в отношении требований для получения ВПЛ жилищных субсидий. Жилищные субсидии (также называемые «субсидиями на коммунальные услуги») предоставляются уязвимым социальным группам, доходов которых недостаточно для оплаты за жилищно-коммунальные услуги. Согласно юридическому анализу ДСБ, ранее ВПЛ должны были предоставлять договор аренды для получения подобных льгот. По этой причине многие ВПЛ были лишены таких льгот, так как они не могли получить официальные договоры аренды от своих арендодателей. Данным

Постановлением это требование отменяется и заменяется на предоставление проживающим соответствующей декларации.

Хотя пока ещё неясно, какое влияние окажут эти последние законодательные изменения, но это позитивный факт, так как доступ, помимо других потребностей, к социальным выплатам, пенсиям и базовым услугам, в том числе к жилищно-коммунальным услугам, является одной из наиболее критичных проблем, с которыми ежедневно сталкиваются ВПЛ и пострадавшие сообщества.

Срочно требуется финансирование критически важной гуманитарной деятельности

Гуманитарные организации оказывают помощь и обеспечивают защиту мужчинам, женщинам и детям, которые оказались в наиболее уязвимом положении по обе стороны от «линии разграничения». Однако отсутствие необходимых средств затрудняет гуманитарную работу. По состоянию на 30 июня¹, было профинансировано только 22 процента от требуемых 187 млн долл. США, предусмотренных [Планом гуманитарного реагирования](#). Так как прошло уже полгода, дефицит финансирования на уровне 81 процента означает, что многие из сезонных критически важных проектов останутся полностью или частично нереализованными. Некоторые кластеры, такие как Кластер воды, санитарии и гигиены, получили менее 10 процентов от необходимой суммы. Необходимо срочно увеличить финансирование для проведения критичной гуманитарной работы по обе стороны от «линии разграничения».

Российская Федерация уведомила УКГВ в Нью-Йорке, что она отправила два конвоя, как сообщается, с 800 тоннами детского питания, школьных наборов, медицинского и аварийно-спасательного оборудования² в Донецкую и Луганскую области (НППТ) 24 мая и 28 июня.

С целью эффективного использования имеющихся ресурсов, а также учета и регистрации вкладов доноры и партнёры должны вносить данные о заявленных, предоставленных и полученных вкладах на сайте <https://fts.unocha.org>.

2018 План гуманитарного реагирования: 78-процентный дефицит финансирования должен быть срочно устранён.



За более подробной информацией обращайтесь:

Ингрид Макдональд, Глава Офиса, ochaukraine@un.org

Жан-Франсуа Рюэль, специалист по вопросам Украины в Нью-Йорке, ruel@un.org, +1-917-367-5354

Валиджон Раноев, специалист по вопросам общественной информации и отчетности, ranoev@un.org, +380 95 284 73 22

Другие гуманитарные бюллетени УКГВ ООН опубликованы по адресу <http://www.humanitarianresponse.info/operations/ukraine> |

www.unocha.org | www.reliefweb.int | Facebook | Twitter | Подпишитесь на электронную рассылку, чтобы получать информационные документы УКГВ Украина

¹ На момент публикации по состоянию на 13 августа уровень финансирования составил 27 процентов.

² УКГВ сообщает вышеуказанное на основе уведомления, полученного нью-йоркским офисом, но не имеет возможности проверить данную информацию.