

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

- Обстрелы в Новолуганском принесли еще больше страданий тысячам мирных жителей
- На востоке страны наблюдается тревожный рост количества связанных с минами инцидентов
- «Режим тишины» на новогодние праздники принес некоторое облегчение, но, чтобы страдания людей прекратились, необходимо полное и окончательное прекращение огня
- Зимние условия осложняют ситуацию
- В 2018 году необходимо 187 миллиона долларов для оказания помощи 2,3 миллиона людей, которые в ней нуждаются – План Гуманитарного Реагирования (ПГР), Украина



Пожилая женщина стоит перед домом в селе Травневое, которое находится у «линии разграничения» на востоке Украины. Фото: УКГВ Украина/ С. Ишинов

В этом выпуске

Интенсивные обстрелы Новолуганского С. 1

Число жертв среди гражданского

населения растет С. 1

Ухудшение гуманитарной ситуации С. 2

План Гуманитарного Реагирования на 2018 г. С. 5

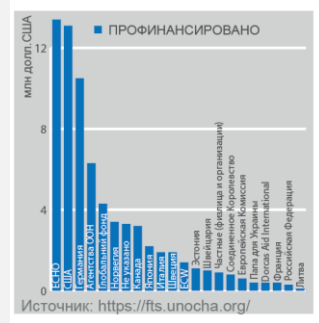
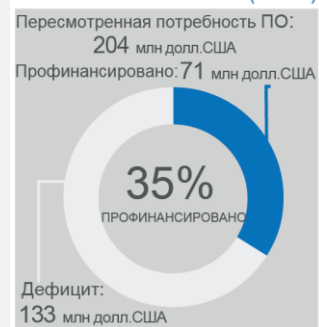
Обстрелы в Новолуганском – 3 500 людей в тяжелой ситуации

С наступлением суровой зимы в Украине ухудшается состояние благополучия и защищенности тысяч людей, живущих вдоль «линии разграничения». В то время как примерно 200 000 человек, живущих на подконтрольных Правительству территориях (ППТ) в радиусе пяти километров от «линии разграничения» и так переживают ежедневные обстрелы, тысячи из них оказались в еще большей опасности, когда интенсивные обстрелы еще более активизировались 18 декабря. Одно из мест, которое сильно пострадало от обстрелов - это поселок Новолуганское в Донецкой области. Районы у Горловки и Ясиноватой также пережили эскалацию боевых действий.

Когда начался обстрел жилых районов Новолуганского ракетной системой залпового огня («Град»), многие дети дома ждали ужина, матери возвращались с работы, а пожилые люди отдыхали. Во время обстрела были ранены восемь человек, в том числе ребенок. От обстрела пострадала система предоставления важных услуг - нарушились поставки воды, газа, электроэнергии и тепла, и люди остались наедине с суровой зимой на востоке Украины, без надлежащего жилья, тепла и пищи. Сообщалось о сотнях поврежденных или разрушенных домов и квартир. С ухудшением гуманитарной ситуации примерно 400 человек переехали в более безопасные места.

Для реагирования на ситуацию гуманитарные учреждения и органы местной власти оказывали и предоставляли своевременную и хорошо скоординированную помощь и защиту, включая материалы для аварийного строительства, генераторы, одеяла и продукты питания. Ситуация остается сложной, но сейчас, как сообщается, люди возвращаются домой. Этот инцидент еще раз продемонстрировал, что любой из 600 000 человек, в том числе 100 000 детей, живущих по обе стороны «линии разграничения», рискует оказаться в ловушке продолжающихся боевых действий, не говоря уже о рисках мин и неразорвавшихся боеприпасов. Их защита является важнейшей задачей. Окончательное прекращение огня - это единственное длительное гуманитарное решение для востока Украины.

ФИНАНСИРОВАНИЕ (2017)



Источник: <https://fts.unocha.org/>

Количество жертв среди мирного населения растет

Продолжающийся конфликт на востоке Украины - один из самых смертельных

конфликтов в Европе после Второй мировой войны, и число жертв продолжает расти. В декабре 2017 года УВКПЧ зафиксировал 39 связанных с конфликтом жертв среди гражданского населения (7 погибших и 32 раненых). Это на 56 процентов больше, чем в ноябре, когда погибли 5 гражданских лиц и были ранены еще 20. Число жертв среди гражданского населения в декабре также является самым высоким с августа 2017 года, когда погибли или получили ранения 42 человека. Основными причинами жертв среди мирных жителей остаются обстрелы, включая перестрелки с использованием огнестрельного оружия, а также мины, неразорвавшиеся боеприпасы и взрывоопасные пережитки войны (ВПВ).

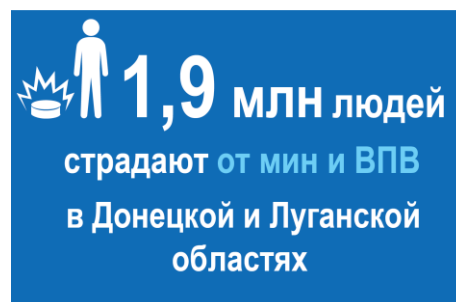


2017 также был одним из самых смертоносных календарных лет с точки зрения количества жертв среди гражданского населения. УВКПЧ подтверждает, что погибло 105 гражданских лиц и 486 получили ранения, общее количество жертв составило 591 человек, что на 6 процентов больше, чем в 2016 году.

18 декабря Министерство иностранных дел Российской Федерации объявило о решении отозвать своих представителей из Совместного центра по контролю и координации вопросов прекращения огня и стабилизации линии разграничения сторон на Донбассе (СЦКК) и выполнило его на следующий день. Это может поставить под сомнение способность СЦКК и в дальнейшем способствовать гуманитарной деятельности и передвижению в регионе конфликта на востоке Украины, а также иметь возможные негативные последствия для выполнения договоренностей о прекращении огня. Но 23 декабря на встрече Трехсторонней контактной группы (ТКК) в Минске стороны конфликта согласились на так называемое «рождественское прекращение огня». Результатом договоренности стало относительное затишье в боевых действиях, однако полевые отчеты указывают на то, что конфликт все еще остается активным, и некоторые территории с обеих сторон «линии разграничения» страдают каждый день.

Загрязнение минами – вызывающий беспокойство вопрос защиты

Сейчас конфликт на востоке Украины – это один из самых смертельных конфликтов со времен Второй мировой войны



В 2017 году инциденты, связанные с минами, были одними из самых частых причин жертв среди гражданского населения. Огромную тревогу вызывают сообщения о самодельных взрывных устройствах (СВУ) или ВПВ вблизи учебных заведений и других территорий, где часто играют дети. Инцидент, о котором сообщалось в ноябре, когда в местной школе в Старомихайловке (Донецкая область) от

взрыва мины погиб один ученик, а еще двое были травмированы, свидетельствует об опасности для жизни, которую несет в себе загрязнение минами, и это риск, с которым в повседневной жизни сталкиваются тысячи школьников. Загрязнение минами распространено как на ППТ, так и на неподконтрольных Правительству

территориях (НППТ) вдоль «линии разграничения», и особенно остро проблема ощущается на контрольных пунктах въезда/выезда, где ежедневно собираются тысячи людей. Кластер Защиты сообщает, что около 1,9 миллиона человек пострадали от мин и ВПВ в обеих областях, затетых конфликтом. В 2017 году УВКПЧ подтвердил примерно 158 случаев, связанных с минами и выразил обеспокоенность вопросами безопасности и защиты миллионов людей. Процесс разминирования и просветительских мероприятий по минной безопасности продолжается, но в пострадавших от конфликта районах надо сделать еще больше для обеспечения сохранности жизни и безопасности.

Гуманитарная ситуация во всех секторах ухудшается

Регулярные обстрелы критически важной инфраструктуры означают риск для миллионов

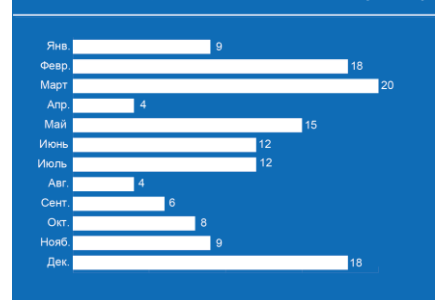
Несмотря на многочисленные призывы соблюдать положения Международного гуманитарного права (МГП) и Комплекс мер по выполнению минских соглашений по защите гражданского населения и инфраструктуры, снаряды продолжают падать на критические системы водоснабжения и трубопроводы или вблизи них. Только в декабре Донецкую фильтровальную станцию (ДФС) обстреляли несколько раз, и персонал ДФС, который часто

рискует своей жизнью, чтобы обеспечить непрерывное водоснабжение для около 345 000 человек, был вынужден прятаться в бомбоубежищах. В каждом случае ДФС продолжала работать без перебоев благодаря отваге персонала. Однако любое нарушение в водоснабжении означало бы прекращение поставки и, как следствие, крах систем отопления. Последствия такого сценария могут быть разрушительными, и когда на востоке страны температура упадет ниже -15 градусов Цельсия, почти 1,8 миллиона человек придется искать убежище, тепло, жилье и воду.

Сообщения об обстрелах продолжали поступать в течение ноября-декабря, когда они влияли на работу и других водных объектов, таких как Горловская фильтровальная станция (ГФС) или водонасосная станция «Светличная». На этих объектах хранятся опасные химические вещества, такие как хлорный газ, и поэтому потенциальная экологическая катастрофа очевидна. Кластер ВСГ сообщил о 135 инцидентах, повлиявших на объекты водоснабжения и водоотведения в 2017 году, и только за последние два месяца было зафиксировано 27 инцидентов.

Кроме того, ситуация на востоке Украины еще более обостряется изношенностью инфраструктуры поставки электроэнергии. Начиная с ноября, из-за неблагоприятных погодных условий произошло отключение электроэнергии для около 2 600 домохозяйств в 21 населенном пункте Луганской области. Более того, 21 000 домохозяйств в 63 населенных пунктах остались без электроэнергии. По сообщениям, на ППТ Луганской области ветер повредил линии электропередачи, временно оставив 24 000 домов без электроснабжения. О таких случаях сообщается практически ежедневно, и именно гражданское население несет на себе основную

Инциденты, связанные с ВСГ (2017)

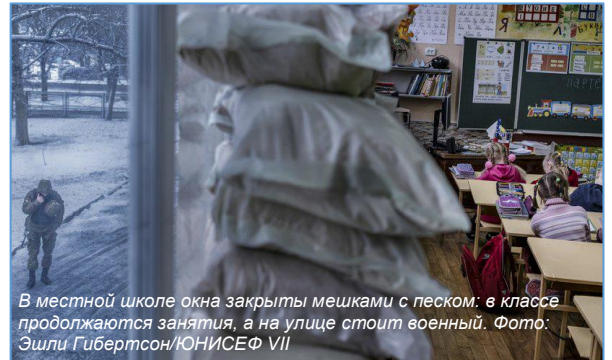


тяжесть ситуации. Отсутствие финансовых ресурсов в сочетании с нестабильными условиями безопасности означает, что не всегда можно немедленно восстановить электроснабжение и делает невозможным проведение быстрых ремонтов.

Угроза для детей

Кластер Образования сообщает, что в результате продолжающегося конфликта в 2017 году в целом было повреждено 42 учебных заведения по обе стороны от «линии разграничения». Кластер подчеркивает, что не было ни единого месяца, когда бы не сообщалось о повреждении школ или ограничении доступа к образованию.

Тревожной тенденцией являются зарегистрированные случаи инцидентов, когда атаки происходили днем, когда в школах находились ученики и учителя. Кроме понесенного физического ущерба, в 2017 по крайней мере 22 учебных заведения были вынуждены закрыться на несколько дней или недель из-за опасной ситуации рядом с ними.



В местной школе окна закрыты мешками с песком: в классе продолжаются занятия, а на улице стоит военный. Фото: Эшли Гибертсон/ЮНИСЕФ VII

Таким образом, в 2017 году в целом от конфликта непосредственно пострадали 64 учебных заведения: они или получили повреждения из-за конфликта, или были вынуждены временно закрыться, что повлияло на доступ к образованию по меньшей мере 6 500 детей. Сообщалось, что только во время последней эскалации боевых действий 18 декабря повреждения получили семь школ.

Отсутствие продовольственной безопасности вызывает тревогу, оно оказывает негативное влияние на более 1,2 миллиона человек

Длительный конфликт на востоке Украины имеет серьезные негативные последствия: согласно данным, в двух восточных областях 1,2 миллиона человек испытывают отсутствие продовольственной безопасности. Комплексная общая оценка, проведенная Кластером Продовольственной безопасности и Жизнеобеспечения (FSLC), указывает на то, что рост уровня отсутствия продовольственной безопасности на Донбассе вдвое по сравнению с 2016 годом обусловлен постоянно увеличивающимся социально-экономическим разрывом между ППТ и НППТ, что приводит к трудностям в доступе к рынкам, инфляции, росту безработицы и нехватке средств к существованию. На ППТ уровень чрезвычайной продовольственной опасности по сравнению с 2016 годом остался стабильным: примерно 26 000 уязвимых людей, которые больше всего нуждаются в продовольственной помощи. На НППТ этот уровень вырос втрое до уровня 5 процентов: около 150 000 человек, которые испытывают отсутствие продовольственной безопасности. Уязвимость населения еще больше обостряется из-за увеличивающегося применения негативных стратегий выживания, и на НППТ этот показатель достиг чрезвычайно высокого уровня в 87 процентов. FSLC вновь отмечает, что зимой цены на продукты питания обычно растут, как и ежедневная потребность в калориях. В течение отчетного периода сумма социальных выплат, включая пенсии, оставалась относительно неизменной. Семьи выживают, сокращая

Люди вынуждены делать невозможный выбор между едой, лекарствами, жильем или образованием для своих детей

другие расходы, и вынужденно делают невозможный выбор между медикаментами, отоплением и образованием для своих детей, чтобы обеспечить основное ежедневное потребление пищи.

Поддерживать интерес доноров стало очень трудно как для Украины в целом, так и для Всемирной продовольственной программы (ВПП) ООН, ведущей гуманитарной организации, оказывающей продовольственную помощь в чрезвычайных ситуациях. Программа объявила о постепенном сворачивании своей деятельности в Украине к середине 2018 года. Признается, что существует насущная необходимость в удовлетворении основных потребностей и восстановлении средств к существованию людей, которые находятся в самом бедственном положении в отношении продовольственной безопасности в Украине, однако для этого требуется гораздо большее финансирование, а также более мощные меры по развитию. ВПП призвала своих текущих партнеров - неправительственные организации, которые реализовывали мероприятия ВПП - искать прямое финансирование и тесно сотрудничать с другими агентствами ООН, а также с другими гуманитарными партнерами, которые находятся в более выгодном положении, у которых доступ и финансирование лучше, а также пытаться обеспечить получение жизненно важной помощи наиболее уязвимыми слоями населения.

Сельское хозяйство - один из основных источников продуктов питания и средств к существованию для тысяч людей - также столкнулось с последствиями продолжающегося конфликта. В «Оценке социально-экономического влияния и потребностей на востоке Украины», которую провела ФАО, отсутствие доступа к качественным сельскохозяйственным ресурсам определено как основное препятствие. Рост цен, ограниченная функциональность рынков, ограниченный доступ к пастбищам, загрязнение минами и продолжающаяся незащищенность в результате приводят к недостаточным запасам корма для животных, необходимого для поддержания самопроизводства на уровне домохозяйств. Это негативно влияет на уровень жизни наиболее уязвимых слоев населения и способствует повышению продовольственной опасности.

Проблемные вопросы негативно влияют на 1,6 миллиона внутренне перемещенных украинцев

Последний [отчет](#) Национальной Системы Мониторинга о ситуации с внутренне перемещенными лицами (ВПЛ) в Украине, который был проведен Международной организацией по миграции (МОМ), демонстрирует некоторое улучшение в социально-экономических тенденциях для многих вынужденных переселенцев по всей стране, в то время как большинство из них продолжают сталкиваться с серьезными вызовами каждый день. Отчет отмечает, что в период с марта 2016 года по декабрь 2017 года наблюдался 15-процентный рост занятости вынужденных переселенцев или увеличение среднего дохода переселенцев с июля 2017 года. Несмотря на эту положительную тенденцию, доля домохозяйств ВПЛ, которые имеют «средств достаточно только для покрытия потребностей в питании», остается высокой, в декабре 2017 года она составляла 33 процента. Примерно 11 процентов ВПЛ сообщили, что им приходится «ограничивать расходы даже на питание». Кроме того, ВПЛ и в дальнейшем полагаются на государственную помощь, которая является вторым по частоте упоминания опрошенными ВПЛ источником доходов.

Более 1,2 миллиона человек получили помощь и защиту в период с января по сентябрь 2017.

Принимая во внимание продолжающийся конфликт и ограниченные перспективы возвращения, многие вынужденные переселенцы все еще чувствуют себя в тупике, поскольку не могут решить, остаться ли в принимающих сообществах и бороться с многочисленными вызовами, или же вернуться домой, даже если там продолжаются боевые действия. Шестьдесят процентов респондентов на НППТ сообщили, что они вернулись потому, что здесь у них частная собственность и им не нужно платить аренду за жилье из и так ограниченных финансовых ресурсов. Основная разница между ВПЛ на ППТ и теми, кто вернулся в НППТ, заключается в оценке собственной безопасности. Лишь 31 процент опрошенных людей, которые вернулись на НППТ, сообщили, что они чувствуют себя в безопасности, по сравнению с 86 процентами ВПЛ на ППТ.

Несмотря на все вызовы, гуманитарное реагирование продолжается

ЛЮДИ, КОТОРЫМ ПРЕДОСТАВЛЕНА ПОМОЩЬ (общее количество, январь-сентябрь 2017 г.)



Гуманитарные организации провели обзор текущей деятельности и подготовили [информационную доску](#) за январь-сентябрь 2017 года. Вопреки трудностям и вызовам, связанным с гуманитарным доступом и постоянной опасностью, гуманитарное сообщество оказало помощь и предоставило защиту более 1,2 миллиона человек во всех секторах. Помощь включала в себя программы по оказанию помощи как в натуральном виде, так и в денежном выражении, и фокусировалась на самых уязвимых группах населения на пострадавших от конфликта территориях.

Также сообщалось, что в период с ноября по декабрь 2017 года Российская Федерация отправила два конвоя в Донецкую и Луганскую области (НППТ) с почти 950 тоннами гуманитарной помощи (в частности, продуктовые наборы и подарки для детей, учебники и медицинские принадлежности).

Статус финансирования ПГР 2017 (по состоянию на 31 января 2018 г.)



Гуманитарные организации анализируют деятельность по реагированию за 2017 год в целом и готовят отчет за год до конца февраля 2018 года. Отчет продемонстрирует достижения, проанализирует пробелы и вызовы, с которыми международное гуманитарное сообщество столкнулось в 2017 году, чтобы эту информацию можно было использовать в деятельности по реагированию в 2018 году. Гуманитарные организации продолжают рационально использовать ресурсы и адаптировать прагматичные подходы к оказанию помощи и предоставлению защиты людям, которые в них нуждаются. Однако значительное недофинансирование Плана

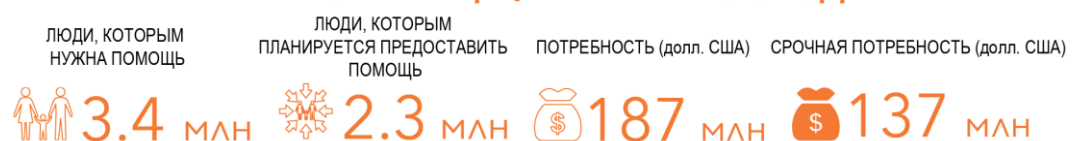
Гуманитарного Реагирования на 2017 год (ПГР) вызывает большое беспокойство. Гуманитарные организации завершили 2017 год только с 35 процентами финансирования (70 миллионов долларов США из измененной запрошенной суммы в 204 миллиона долларов США). Несмотря на то, что многие суммы финансирования для Украины в 2017 году все еще нужно занести в Службу финансового мониторинга (СФМ), тенденция сокращения финансирования в течение нескольких лет в Украине является тревожным признаком, поскольку гуманитарные потребности все еще остаются острыми, а количество пострадавших людей составляет 4,4 миллиона.

С целью обеспечения эффективного использования имеющихся ресурсов, регистрации и признания взносов, донорам и партнерам предложили отразить заявленные, уплаченные и полученные взносы по адресу: <https://fts.unocha.org>.

3,4 миллиона украинцев необходима помощь и защита – презентация Плана гуманитарного реагирования (ПГР) на 2018 год, сумма финансирования составляет 187 миллионов долларов США

Четвертого декабря Координатор по гуманитарным вопросам в Украине (ГК) совместно с Министром по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ (МВОТ) презентовали План гуманитарного реагирования (ПГР) на 2018 год для Украины. В мероприятии приняли участие более 100 представителей посольств, агентств ООН, НПО, Правительства и гражданского общества. В рамках запуска ПГР на 2018 год, 7 декабря Координатор по гуманитарным вопросам совместно с Постоянным представителем Украины при офисе ООН в Женеве, представителями Швейцарского агентства развития и сотрудничества и МНПО Save the Children проинформировали государства-члены ООН и гуманитарные организации, базирующиеся в Женеве, о гуманитарном кризисе на востоке Украины.

КЛЮЧЕВЫЕ ЦИФРЫ ПГР НА 2018 ГОД



Сумма необходимого финансирования ПГР в 187 миллионов долларов базируется на тщательно подготовленном плане с четкими приоритетами. Используя этот план, более 32 международных и 16 национальных организаций намерены оказывать помощь и предоставлять защиту более 2,3 миллиона людей из наиболее уязвимых слоев населения в течение 2018 года. Хотя потребности во всех секторах важны, и наблюдается их постепенный рост, снижение суммы финансирования на 2018 год по сравнению с 2017 г. поясняется четким приоритетом проектов, включенных в план, а также текущим контекстом ситуации в Украине, особенно в отношении гуманитарного доступа и возможностей самих организаций.

Реализация плана уже началась, и финансирование необходимо срочно, чтобы в холодные зимние месяцы оказывать помощь и поддержку самым уязвимым слоям населения на востоке страны. В своем выступлении на презентации ПГР на 2018 г.

для Украины Координатор по гуманитарным вопросам **подчеркнул**, что: «Люди на востоке Украины все еще страдают от последствий продолжающегося конфликта. И хотя новости Украины уже не на первых страницах газет, людям все так же нужна наша помощь», - и призвал международное сообщество продемонстрировать единство и поддержать обращение.

Самый масштабный обмен пленными с 2014 года

Из положительного стоит отметить, что 27 декабря состоялся крупнейший с начала конфликта обмен пленными - в рамках выполнения Минских договоренностей. Всего, при участии соответствующих международных организаций, были освобождены 300 человек. В заявлении представителя Генерального секретаря ООН по Украине говорится, что Генеральный секретарь **приветствовал** обмен пленными и задержанными и выразил надежду, что это станет положительным шагом для укрепления доверия между сторонами. Генсек ООН также призвал все стороны осуществить дальнейшие действия в этом русле и к полному выполнению соглашения о прекращении огня и дальнейшего сотрудничества по выполнению взятых на себя обязательств в соответствии с Минскими договоренностями.

За более подробной информацией обращайтесь:

Ингрид Макдональд, Глава офиса, macdonaldi@un.org, тел. +380 50 440 90 05

Джейк Морланд, отдел гуманитарной координации и реагирования УКГВ ООН в Нью-Йорке, morland@un.org, тел. +1 917 224 0621

Валиджон Раноев, специалист по вопросам общественной информации и отчетности, ranoev@un.org, тел. +380 50 422 39 43

Другие гуманитарные бюллетени УКГВ ООН опубликованы по адресу: <http://www.humanitarianresponse.info/operations/ukraine> | www.unocha.org | www.reliefweb.int | [Facebook](#) | [Subscribe to regularly receive OCHA Ukraine products](#)