



В этом выпуске

Потребности увеличиваются в зимний период С. 1

Количество жертв конфликта растет С. 4

Влияние длительного перемещения С. 5

Анализ потребностей и планирование реагирования

на 2018 год С. 6



Люди ждут в очереди на КПВВ «Марьинка» на востоке Украины/
С. Ишинов / УКГВ ООН Украина

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

- С началом зимнего периода потребности во всех секторах растут
- Гражданское население платит самую высокую цену - конфликт продолжает приводить к человеческим жертвам
- 1,1 млн человек под угрозой - инфраструктура водоснабжения вновь подверглась удару
- 1,6 млн ВПЛ почти потеряли надежду на будущее
- 1 из 10 украинцев нуждается в помощи
- Недофинансирование является критической проблемой для миллионов людей, нуждающихся в помощи

С приходом зимы страдания миллионов украинцев продолжают расти

В октябре температура по всей Украине значительно снизилась, что означает раннее начало сезона холодов. Затяжной кризис в Украине, который влияет на более четырёх миллионов человек, еще больше усложняется в это время года, когда температура может резко упасть ниже -20 градусов по Цельсию. Четких сроков прекращения боевых действий нет, и многие пострадавшие семьи в охваченных конфликтом Донецкой и Луганской областях встречают уже четвертую зиму с ограниченными или полностью отсутствующими ресурсами для подготовки своих домов к зиме. Семьи не в состоянии купить достаточно угля или топлива; они также не могут позволить себе теплую одежду, когда в приоритете продукты питания или лекарства.

Последняя межведомственная оценка показала, что 58 процентов домохозяйств в сельских и около 34 процентов домохозяйств в городских районах Донецкой области не имеют достаточных запасов на зиму, включая топливо и другие непродовольственные товары (НПТ)¹. Кластер жилья и непродовольственных товаров сообщает, что более 100 000 домохозяйств внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) являются критически уязвимыми, поскольку они не в состоянии справиться с суровыми зимними условиями без помощи и защиты. Кроме того, из-за роста цен на коммунальные услуги и ограниченности ресурсов, что еще более усложняется отсутствием соответствующей долгосрочной поддержки жилья, некоторые семьи ВПЛ неохотно возвращаются в свои дома по обе стороны «линии разграничения», где вынуждены жить с риском продолжающегося вооруженного конфликта. Сейчас подготовка к зиме - это приоритет для многих гуманитарных партнеров. Если решение не будет найдено немедленно, то люди будут страдать еще больше, и это болезненно ударит по детям, женщинам, пожилым людям и людям с ограниченными возможностями.

ФИНАНСИРОВАНИЕ (2017)



Источник: <https://fts.unocha.org/>

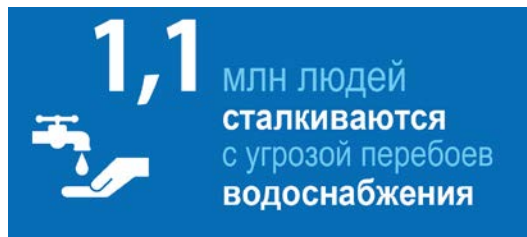
100 000

наиболее уязвимым домохозяйствам

ВПЛ тяжело пережить суровую зиму

¹ Оценка, проведенная инициативой REACH: <http://www.reach-initiative.org/where-we-work/ongoing-field-presence/ukraine>

Водоснабжение для 1,1 млн украинцев снова находится под угрозой



В течение отчетного периода количество инцидентов в сфере безопасности рядом с объектами гражданской инфраструктуры выросло, несмотря на договоренность установить «зоны безопасности» вблизи критически

важной инфраструктуры, которой стороны конфликта достигли 19 июля. Вызывает обеспокоенность серьезное ухудшение состояния безопасности в городах Донецк и Авдеевка. Донецкую фильтровальную станцию обстреляли три раза в течение 72 часов в первую неделю ноября, под угрозой перебоев водоснабжения находились более 345 000 детей, женщин, пожилых людей и людей с особыми потребностями с обеих сторон от «линии разграничения».

5 ноября были обстреляны окрестности Верхнекальмиусской фильтровальной станции (ВФС), обслуживающей около 800 000 человек. Риск утечки ядовитого хлорного газа в окружающую среду высок, поскольку снаряды разрывались у хранилищ хлора и повредили подающие его трубы. Если не обрабатывать воду хлором, она станет опасной для употребления. Это приведет к серьезному ухудшению состояния здоровья тысяч наиболее уязвимых людей, включая детей и пожилых. Восьмого ноября Координатор по гуманитарным вопросам выразил **обеспокоенность** и призвал все стороны конфликта соблюдать нормы Международного гуманитарного права и защищать гражданское население и инфраструктуру.

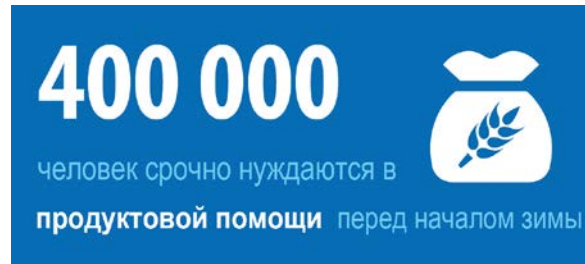
В период с 1 сентября по 12 ноября зафиксировано не менее 10 случаев обстрела фильтровальных станций чистой воды или систем трубопроводов. По оценкам Кластера воды, санитарии и гигиены, более 2 миллионов человек рискуют остаться этой зимой без отопления в случае аварий на взаимосвязанных системах водоснабжения и отопления. Поскольку альтернативного решения по подаче отопления нет, риск крупномасштабного перемещения семей в поисках отопления и жилья будет расти. Сегодня тысячи людей сталкиваются с огромной проблемой: как не замерзнуть и выжить в суровые зимние месяцы. Все стороны конфликта должны продемонстрировать полное и немедленное намерение щадить объекты гражданской инфраструктуры, чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение гуманитарной ситуации.



Ожидаемый всплеск цен может увеличить потребность в продуктах питания

Негативное влияние конфликта на социально-экономическое положение миллионов людей, которые живут на подконтрольной Правительству (ППТ) и неподконтрольной Правительству (НППТ) территориях продолжает увеличиваться. Кластер продовольствия и обеспечения доходов (КПЗД) предупреждает, что сейчас примерно 1,2 миллиона человек по обе стороны

Инфраструктура водоснабжения, которая обслуживает миллионы жителей на востоке, попадала под обстрелы более 10 раз в течение последних 65 дней



«линии разграничения» ощущают продовольственную небезопасность. Ожидаемый рост цен на продукты питания в течение уже начавшегося зимнего периода и увеличение потребности в калориях, обусловленное низкими температурами, возможно,

заставят наиболее уязвимые семьи применять дальнейшие негативные механизмы преодоления проблем или делать жесткий выбор ради выживания. Из-за резкого роста стоимости коммунальных услуг, включая отопление (с июня 2016 по июнь 2017 этот показатель увеличился на 29% в ППТ), все больше и больше людей были вынуждены тратить меньше денег на еду. Вместе с растущими ценами на продукты питания, которые зимой достигнут максимума, это будет иметь разрушительное воздействие на уязвимые группы. Кластер вновь подтверждает, что больше 400 000 человек, преимущественно проживающих в этих двух пострадавших от конфликта областях, а также ВПЛ по всей стране срочно нуждаются в продуктовой помощи и защите перед началом зимы.

«Миру больше не интересно тяжелое положение украинцев, пострадавших от конфликта», - помощница Генерального секретаря ООН посетила Украину

Госпожа Урсула Мюллер, помощница Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам и заместитель Координатора по вопросам чрезвычайной помощи (ASG/DERC) посетила Украину в начале октября с трехдневной миссией с целью привлечь внимание мирового сообщества к человеческим жертвам конфликта, и чтобы выступить от имени пострадавших и перемещенных лиц.

Во время своего визита госпожа Мюллер встретила с ключевыми представителями Правительства в Киеве и на местах, а также посетила



центр компактного проживания в Святогорске (Донецкая область), где встретила с семьями, которые были перемещены начиная с 2014 года. Она также пересекла «линию разграничения», чтобы увидеть те испытания, с которыми сталкиваются миллионы людей, пересекая «линию разграничения»,

которая в определенном смысле уже превратилась в «де-факто» границу.

В Нью-Йорке на брифинге для стран-членов ООН, который госпожа Мюллер провела после завершения своей миссии, она подчеркнула, что пострадавшие от конфликта украинцы теряют надежду и чувствуют, что международное сообщество забыло о них. Помощница Генерального секретаря заверила украинцев, что международное сообщество помнит о

них, и подчеркнула необходимость срочного финансирования критически важных гуманитарных мероприятий в преддверии зимнего сезона. Она призвала все стороны конфликта защищать мирных жителей, инфраструктуру и обеспечивать непрерывный гуманитарный доступ, а также отметила, что прекращение военных действий является единственным длительным гуманитарным решением для миллионов людей в Украине.

Количество жертв конфликта продолжает расти

Несмотря на относительное затишье в боевых действиях после введения в конце августа режима прекращения огня для безопасного обучения в школах, тысячи мирных жителей остаются под угрозой, и слишком часто цена, которую им приходится

600 000 человек живут на загрязненной минами территории вдоль «линии разграничения»



Боевые действия привели к гибели более чем 2 510 граждан, но конфликт в основном остается незаметным

платить в этом почти незаметном, но неизменно смертоносном конфликте, слишком высока. По данным УВКПЧ, с 1 сентября до 31 октября по крайней мере семь мирных жителей погибли и еще 35 получили ранения в результате конфликта. Две основные причины, приводящие к жертвам (гибель и ранения) - это обстрелы и инциденты, связанные с минами. В октябре мины, взрывоопасные пережитки войны (ВПВ), а также мины-ловушки были причиной почти 67 процентов жертв среди гражданского населения. И хотя продолжают усиливаться усилия по обучению минной безопасности и идет процесс разминирования, тысячи людей: дети, которые идут в школу, женщины и мужчины, которые посещают рынки и магазины, а также пожилые люди, которые пересекают «линию разграничения», каждый день смертельно рискуют. По оценкам Подкластера противоминной деятельности, по крайней мере 600 000 человек живут на загрязненных минами территориях вдоль «линии разграничения».



УВКПЧ сообщает, что в период с 1 января по 31 октября 2017 погибло 92 мужчин, женщин и детей, и еще 432 были ранены - это на 4% больше по сравнению с тем же периодом в 2016 года.

За все время конфликта с апреля 2014 до 31 октября 2017 примерно 2 510 людей погибли, а почти 9 000 получили ранения. И поскольку боевые действия еще продолжают в густонаселенных районах по обе стороны «линии разграничения», это означает, что все стороны конфликта всё еще не полностью выполняют требования Международного гуманитарного права и требования по защите гражданского населения.

Люди теряют надежду

Почти 4 миллиона украинцев, пострадавших от конфликта, понимают, что кризис защиты приводит к еще большей изолированности. Пожилые люди и люди с ограниченными возможностями сталкиваются с последствиями конфликта, а население теряет надежду на будущее. Психологическое воздействие конфликта на миллионы людей уже имеет свои последствия, и с ним нужно работать, в то же время те, кто нуждается в медицинской помощи, включая психологическую помощь, не имеют доступа к больницам. Доступ к критически важным услугам, включая медицинские услуги, образование, жилье, оформление и получение документов и занятость все еще очень затруднен. По оценкам Кластера защиты, более чем 15 000 людей, проживающих в селах вдоль «линии разграничения», где гуманитарный доступ ограничен, как и свобода передвижения, не имеют доступа к основным услугам и гуманитарной помощи и защите. Также, как сообщает Кластер образования, более 54 000 детей, живущих в радиусе 15 км от «линии разграничения», срочно нуждаются в благоприятном для них пространстве, психологической поддержке и уроках минной безопасности.

1,6 млн ВПЛ нужны долгосрочные решения

При отсутствии какого-либо значительного прогресса в достижении мира для большей части ВПЛ перемещение стало затяжным. Для большинства из 1,6 млн переселенцев, зарегистрированных украинским правительством во всей стране, начался уже четвертый год перемещения. Способность людей справиться с трудностями тает, а долговременные риски перемещения ухудшают ситуацию. Это влияет на принимающие населенные пункты, а также на развитие всей страны. Во многих регионах с большим количеством ВПЛ (Донецкая, Луганская и Харьковская области) оказание услуг на местах, которое и так недофинансировано, несет дополнительную нагрузку. В принимающих населенных громадах также наблюдается рост цен на аренду и продукты питания, в то время как заработная плата и возможности трудоустройства уменьшаются. Кроме того, иногда перемещение вызывало напряженность в отношениях между вынужденными переселенцами и принимающей стороной, тем самым подрывая социальную сплоченность.

Чтобы найти долгосрочные решения, в том числе и для проблемы длительного внутреннего перемещения в Украине, 25 сентября УВКБ ООН и УКГВ ООН вместе с другими международными организациями, включая донорские и общественные организации, государственные и местные органы власти, гуманитарные и образовательные учреждения организовали семинар высокого уровня с участием Министра по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц (МВОТ) и Координатора по гуманитарным вопросам. Семинар, который вел известный эксперт по вопросам ВПЛ профессор Волтер Келин, рассмотрел исследование по Украине в отчете [«Поиск решения в безвыходной ситуации: уменьшение затянувшегося внутреннего перемещения как коллективный результат»](#), которое профессор Келин опубликовал совместно с УКГВ. С точки зрения трехлетней перспективы составления общих целей на семинаре были поданы подробные предложения относительно того, что можно сделать для обеспечения справедливого доступа к социальным и экономическим правам, к жилью, земле, имуществу, к предоставлению средств к существованию и социальной интеграции вынужденных переселенцев.

Из положительных изменений стоит отметить, что 15 ноября Кабинет Министров Украины одобрил «Стратегию интеграции внутренне перемещенных лиц и внедрение долгосрочных решений относительно внутреннего перемещения на период до 2020 года». Стратегия МВОТ, которую уже коротко прокомментировали общественные организации и международные организации, делает акцент на решении основных системных проблем в интеграции ВПЛ, реализации долгосрочных решений по внутреннему перемещению и обеспечения защиты ВПЛ и интересов принимающих сообществ. И хотя это является позитивной наработкой, нужно применить коллективный подход всего Правительства и выделить достаточные ресурсы для того, чтобы Стратегия отразилась в действиях. Международное сообщество готово и в дальнейшем поддерживать Правительство Украины в реализации Стратегии путем поиска новых способов облегчения длительного внутреннего перемещения в Украине.

1 из 10 украинцев испытывает на себе влияние конфликта

Миллионы украинцев нуждаются в гуманитарной помощи и защите

Конфликт на востоке Украины продолжает непропорционально влиять на наиболее уязвимые слои населения. В рамках текущего Цикла гуманитарной программы (ЦГП) Гуманитарная группа страны (ГГС) завершила анализ потребностей во всех секторах для формирования Плана гуманитарного реагирования (ПГР) на 2018 год. Обзор гуманитарных потребностей (ОГП) свидетельствует о том, что более 4,4 миллиона украинцев страдают от гуманитарного кризиса, а в 2018 году миллионы людей будут нуждаться в помощи и защите. В районах вдоль «линии разграничения» и на НППТ, и на ППТ есть серьезные гуманитарные потребности. До того, как начнется планирование на 2018 год, необходимо продумать деятельность по восстановлению и развитию и увеличить ее объемы, чтобы уменьшить риски и уязвимость, а также избежать постоянного негативного влияния этого затянувшегося кризиса на социальную сплоченность, благополучие и самообеспечение наиболее уязвимых слоев населения.

Постоянные усилия по укреплению гуманитарной деятельности в 2018 году

ГГС продолжает сотрудничать со всеми партнерами в подготовке цельного ПГР на 2018 год, который учитывал бы все потребности и включал бы все необходимые элементы. 20 октября прошел семинар с участием более 100 представителей доноров, Правительства, местных органов власти, ООН и НПО, на котором обсуждались ключевые элементы успешного ПГР 2018. На семинаре было представлено несколько ключевых рекомендаций по достижению баланса между гуманитарными усилиями и усилиями по развитию, направлению усилий для покрытия потребностей в труднодоступных районах и активной мобилизации ресурсов и инициатив по поддержке параллельно с программами гуманитарного развития, которые уже выполняются. Ожидается, что ПГР для Украины на 2018 будет подготовлен и представлен вместе с Правительством Украины 4 декабря 2017 года.

Из-за недофинансирования ПГР 2017 миллионы людей, которым нужна помощь, не могут ее получить

Гуманитарные партнеры в Украине продолжают рационально использовать свои ресурсы для того, чтобы предоставить критически важную помощь, вести деятельность по восстановлению и защите наиболее уязвимых слоев населения, которым нужна помощь во всех секторах (используя как натуральные, так и денежные виды помощи). Но критическое недофинансирование ПГР 2017, а также ограниченный гуманитарный доступ к территориям вдоль «линии разграничения» и на НППТ продолжают создавать серьезные проблемы. Острые гуманитарные потребности во всех секторах продолжают расти, а начало зимы вместе с ограниченным финансированием ПГР 2017 означает, что в этом случае пострадают именно дети, пожилые люди, женщины и люди с ограниченными возможностями.

По состоянию на 21 ноября из запрошенных 204 млн долларов США было профинансировано только 28 процентов. Чтобы запустить и продолжать нужные мероприятия по подготовке к зиме, необходимо немедленно покрыть дефицит финансирования в сумме 148 млн долларов США.

Статус финансирования ПГР 2017, полугодовой обзор (по состоянию на 21 ноября 2017 г.)



С целью обеспечения эффективного использования имеющихся ресурсов, регистрации и признания взносов, донорам и партнерам предложили отобразить заявленные, уплаченные и полученные взносы по адресу: <https://fts.unocha.org>.

За более подробной информацией обращайтесь:

Ингрид Макдональд, Глава офиса, macdonaldi@un.org, тел. +380 50 440 90 05

Джейк Морланд, отдел гуманитарной координации и реагирования УКГВ ООН в Нью-Йорке, morland@un.org, тел. +1 917 224 0621

Валиджон Раноев, специалист по вопросам общественной информации и отчетности, ranoev@un.org, тел. +380 50 422 39 43

Другие гуманитарные бюллетени УКГВ ООН опубликованы по адресу: <http://www.humanitarianresponse.info/operations/ukraine> | www.unocha.org | www.reliefweb.int | Facebook | [Subscribe to regularly receive OCHA Ukraine products](#)