

У цьому випуску

[Вплив конфлікту на доступ до освіти С.1](#)

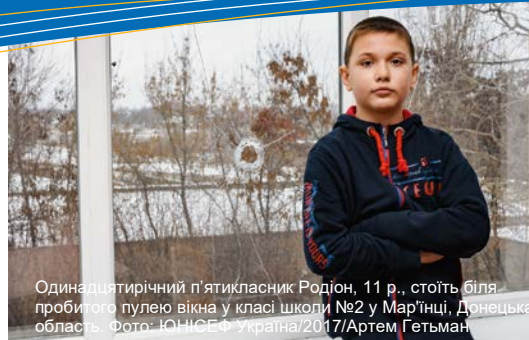
[Огляд Плану гуманітарного реагування С.4](#)

[Проблеми у сфері захисту залишаються](#)

[широко поширеними С.5](#)

Основні події

- Початок шкільного сезону супроводжується періодичними сутічками
- Заходи з підготовки до зими посилюються з наблизненням холодного сезону
- Цивільне населення продовжує платити найвищу ціну
- Триває занепокоєння щодо безпеки найуразливіших
- План Гуманітарного Реагування переглянута в умовах збільшення потреб та обмеження фінансування
- Україна відзначила Всесвітній день гуманітарної допомоги



Початок нового навчального року відзначається нестійким режимом припинення вогню

1 вересня почався новий навчальний рік для мільйонів учнів по всій Україні. Ця подія, що колись була радісною для тисяч дітей, які проживають в поділених конфліктом Донецькій та Луганській областях, а саме тих, які живуть у районах біля «лінії розмежування», вже давно проходить зі страхом через небезпеку та з психологічним стресом. На кінець червня, за консервативними оцінками Кластера освіти, приблизно 650 тисяч учнів та вчителів у більш ніж 3 400 початкових закладах потерпають від поширених і накопичених наслідків конфлікту.

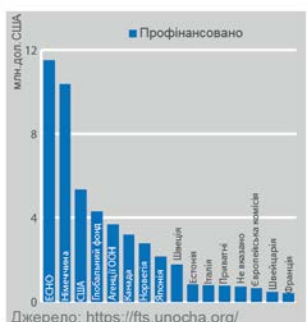
Напередодні початку нового навчального року, за даними нещодавно проведеного **аналізу** ЮНІСЕФ, лише на підконтрольних Уряду територіях (ПУТ) у 15 км зоні уздовж «лінії розмежування» проживають приблизно 42 тисячі дітей шкільного віку та знаходяться 290 навчальних заходів, що функціонують. За результатами аналізу, з обох боків від «лінії розмежування» школи залишаються закритими через вплив конфлікту, у поєднанні з багатьма іншими факторами. На невідконтрольних Уряду територіях (НПУТ) лише в Донецькій області є ознаки того, що більш ніж 100 шкіл залишаються закритими через невідремтовані пошкодження, ризик обстрілів та міграцію населення. На ПУТ, за оцінками Кластера освіти, приблизно 25 шкіл залишаються закритими. Однак, попри те, що деякі школи залишаються закритими, більшість учнів змогли продовжити навчання в інших закладах початкової та середньої освіти. Учні по обидва боки від «лінії розмежування» стикаються з багатьма ризиками. Окрім щоденних зіткнень існує значний ризик присутності мін та вибухонебезпечних залишків війни. На додаток, пошкодження або руйнування інфраструктури та міського транспорту в багатьох місцях призвели до подальшої ізоляції уразливих груп. Ця ізоляція, у поєднанні з конфліктом та його економічними наслідками, шкодить якості доступу до освіти для найбільш уразливих дітей.

На ПУТ у 15 км зоні уздовж «лінії розмежування» проживає приблизно

42,000 дітей шкільного віку та

функціонує **290** навчальних закладів

ФІНАНСУВАННЯ (2017)



Оскільки конфлікт не згасає, сторони конфлікту визнали необхідність призупинити бойові дії, щоб гарантувати «безпечне» повернення до шкіл. Ну зустрічі Тресторонньої контактної групи у Мінську була досягнута домовленість про черговий режим «припинення вогню», що вступив в силу 25 серпня. Це призвело до відносного зменшення кількості інцидентів, пов'язаних з безпекою, у життєво важливих зонах. Однак звіти свідчать, що поодинокі локальні зіткнення продовжують спостерігатися в обох областях та призводять до припущення, що, подібно до попередніх домовленостей про припинення вогню, «шкільне перемир'я» також може виявитися нетривалим. У своїй **заяві** від 28 серпня Генеральний Секретар ООН схвалив цю

ініціативу та закликав обидві сторони до стійкості в повному виконанні її умов для захисту цивільного населення.

Конфлікт продовжує негативно впливати на громадян

За даними Управління Верховного комісара ООН з прав людини (УВКПЛ), у серпні було підтверджено щонайменше 41 жертву серед цивільного населення (семеро вбитих та 34 поранених), що на 16% нижче у порівнянні з липнем, та є найнижчим показником жертв за місяць з січня 2017 року. Відносно зменшення бойових дій у серпні могло призвести до зниження кількості жертв з 43% у липні до 32% у серпні. Однак кількість жертв через інциденти, пов'язані з вибухом мін та вибухонебезпечних залишків війни, мін-пасток та саморобних вибухових пристроїв збільшилася в серпні та складає 56% від загальної кількості жертв. Саме тому розмінування та зусилля з інформування про мінну безпеку продовжуються у районах, забруднених мінами, на ПУТ та НПУТ.



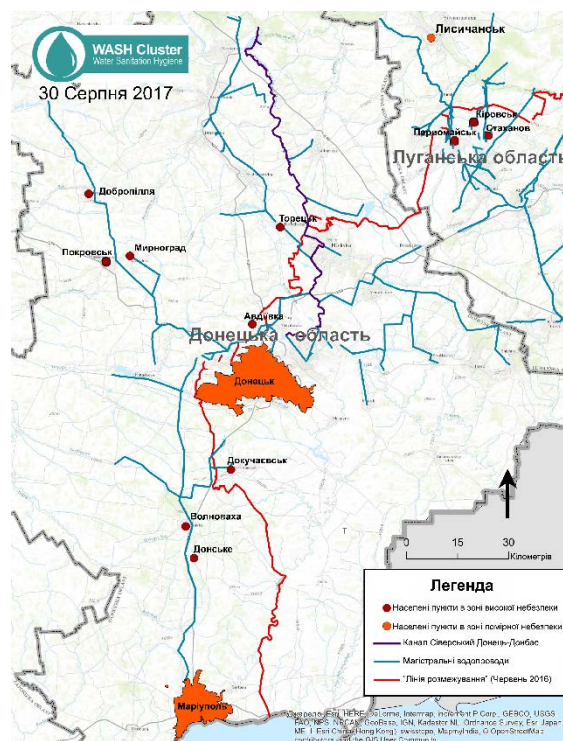
З 1 січня по 10 вересня 2017 року УВКПЛ зареєструвало 4 486 жертв серед цивільних осіб (85 загинуло та 401 отримали поранення). Це на 14% більше, ніж за аналогічний період 2016 року. Загалом, УВКПЛ підтверджує, що в період з 14 квітня 2014 року до 10 вересня 2017 року щонайменше 2 507 громадян було вбито і приблизно 7-9 тисяч поранено в результаті конфлікту.

Наближення холодів може посилити тяжке становище найбільш уразливих

За результатами [аналізу](#) Кластеру водопостачання, санітарії та гігієни (ВСГ), наближення холодного сезону, що зазвичай починається в середині жовтня, може збільшити потреби найбільш уразливого населення. Перебої в електропостачанні або пошкодження життєво важливої інфраструктури призводить до перебоїв у водопостачанні, що, у свою чергу, може привести до відключення опалювальної системи, що потенційно може вплинути на мільйони людей. Кластер припускає, що у випадку відключення опалювальної системи її повторне підключення може виявитися неможливим, тому що труби зазвичай замерзають при холодній температурі повітря, що може опускатись до -20°C. Згідно з аналізом, більше 2 мільйонів людей мають високий чи середній ризик відключення опалювальних систем по обидва боки «лінії розмежування». Також Кластер припускає, що кількість інцидентів у сфері безпеки, що призводили до пошкодження життєво важливої інфраструктури, знизилася в липні та серпні, у порівнянні з двома минулими місяцями. Однак багато питань все ще не вирішено, і до кінця вересня необхідно завершити декілька термінових ремонтів.

Серед позитивних змін, Кластер спостерігає відносно стабільне водопостачання для приблизно 70 тисяч людей у місті Торецьк Донецької області, які раніше отримували

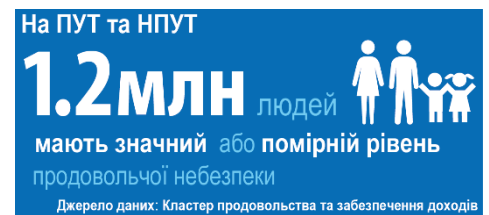
Напередодні холодної зими більше 2 мільйонів людей мають високий чи середній ризик відключення опалювальних систем



воду один раз на день чи навіть рідше, починаючи з листопада 2016 року, коли труба була пошкоджена через обстріл. 25 серпня, під час локального «вікна тиші», «Вода Донбасу», головний водопостачальник для майже 4 мільйонів людей у Донецькій області, відремонтував трубопровід. Збільшена доступність водопостачання означає, що система опалювання міста Торецьк має бути здатна функціонувати протягом всієї холодної зими. Однак, як і інша життєво важлива інфраструктура, трубопроводи часто зазнають пошкоджень від обстрілів, що потенційно може призвести до багатьох негативних наслідків, таких як обмежений доступ до води та аварії системи опалення.

Рівень продовольчої небезпеки зростає на території областей, що страждають від конфлікту

Кластер продовольства та забезпечення доходів представив [основні висновки](#) Спільного Обстеження Продовольчої Безпеки, що проводилося з травня по липень 2017 року. Оцінка показала зростання продовольчої небезпеки на ПУТ та НПУТ, адже 1,2 мільйона людей (у порівнянні з 650 тисячами в 2016 році) були визнані такими, які знаходяться у значній або помірній продовольчій небезпеці. Із них приблизно 800 тисяч людей з продовольчою небезпекою проживають на НПУТ обох областей, що охоплені конфліктом. Також Кластер підкреслює, що частка населення з низькими або граничними рівнями споживання продовольства збільшилася, у той час як витрати на споживчий кошик знизилися, що значною мірою відображає збільшення вартості комунальних послуг, що негативно впливає на споживання продовольства деякими уразливими групами.



Викликає занепокоєння також зростання застосування негативних стратегій виживання на НПУТ: з 40% в 2016 році до 87% в 2017 році. Оцінка також показує прямий зв'язок між продовольчою безпекою та безробіттям і обмеженими можливостями забезпечення доходу. Також Кластер підтверджує, що найбільш уразливими групами залишаються очолювані однією особою домогосподарства з дітьми, люди похилого віку, очолювані жінками домогосподарства та господарства, що не мають працевлаштування.

Пожежі пошкоджують сільськогосподарські землі та домогосподарства

Пожежі через спеку в період з липня по серпень пошкодили сотні гектарів сільськогосподарських угідь та лісництв. Ситуація в зонах, що постраждали від конфлікту на сході України, була ще більш ускладненою, адже постійні бойові дії також сприяли збільшенню випадків пожежі та, як наслідок, пошкоджували сільськогосподарські угіддя та життєво важливу інфраструктуру, зокрема житло. З погіршенням [соціально-економічної ситуації та продовольчої безпеки](#) в цій зоні, це може мати негативний вплив, адже найближчим часом це може призвести до втрати доходу для місцевої економіки. Польові звіти свідчать, що лише в серпні понад 750 гектарів сільськогосподарських угідь та лісів постраждали від пожеж з обох сторін від "лінії розмежування". Повідомляється, що від цих інцидентів, що були викликані як спокотною погодою, так і обстрілами, загинуло щонайменше сім та постраждало вісім цивільних осіб. За результатами початкового аналізу Кластера житла та непродовольчих товарів, лише у серпні було пошкоджено близько 78 будинків. Роботи пожежних бригад часто перешкоджав обмежений доступ до території, у тому числі ризик присутності мін та постійна небезпека. За повідомленнями, один пожежник загинув та ще двоє були поранені внаслідок обстрілу під час гасіння пожежі на НПУТ Донецькій області.

Огляд Плану реагування: недофінансування призводить до зупинки життєво важливих проектів

Гуманітарна команда країни (ГКК) завершила [піврічний огляд \(ПО\)](#) Плану гуманітарного реагування 2017 (ПГР). Зважаючи на дуже низький рівень фінансування в середині року, ПО застосував прагматичний та реалістичний підхід, щоб визначити критичні потреби до кінця 2017 року. З одного боку, ПО збільшив

Недофінансування веде до зупинки проектів ПГР

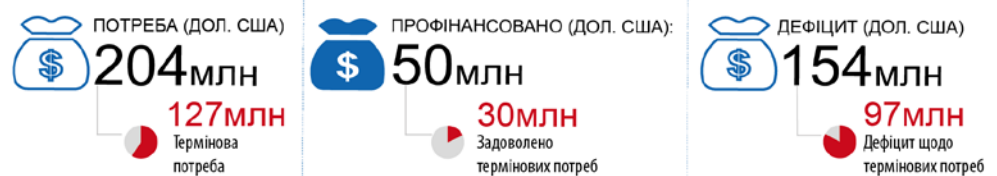
загальну кількість людей, які потребують допомоги, з 3,8 до 4 мільйонів, через збільшення випадків необхідної допомоги внутрішньо переміщеним особам (ВПО).

З іншого боку, кількість людей, яким планується надати допомогу, дещо зменшилась (з 2,6 до 2,4 мільйонів), що призвело до зменшення загальної потреби у фінансуванні з 214 до 204 мільйонів доларів США. Скорочення у близько 10 мільйонів доларів США зумовлене, головним чином, недофінансуванням, вплив якого не тільки заважає партнерам реалізовувати заплановані програми, але також змушує деяких ключових партнерів припинити діяльність в Україні, скасовуючи свої проекти ПГР. Інші програмні фактори включають скасування сезонної діяльності та неможливість партнерів працювати на НПУТ через обмежений гуманітарний доступ.

Станом на 14 вересня, з переглянутих необхідних 204 мільйонів доларів США, було профінансовано лише 25%. Нестача фінансування у 154 мільйони доларів США має бути терміново адресована, щоб швидко розпочати та підтримувати вкрай необхідну підготовку до зими в очікуванні наближення суворого та небезпечного для життя сезону.



Фінансування ПГР 2017 (станом на 14 вересня 2017 року)



З метою забезпечення ефективного використання наявних ресурсів, реєстрації та визнання внесків, донорам та партнерам запропонували відобразити заявлені, сплачені та отримані внески за адресою: <https://fts.unocha.org>.

Попри такі обмеження та постійні труднощі, гуманітарне співтовариство продовжує надавати допомогу та максимально ефективно використовувати наявні ресурси для задоволення потреб людей, які постраждали від конфліктів. Допомога у різних сферах, у натуральній формі та у формі грошових переказів, продовжує охоплювати найбільш уразливі групи на ПУТ і на НПУТ. Крім того, 24 серпня 68-й конвой Російської Федерації, як повідомляється, прибув до міста Донецька (НПУТ). За повідомленнями, в конвої знаходилось близько 700 тонн дитячого харчування, книг, медичного обладнання та ліків, що будуть розповсюджені серед найуразливіших верств населення на НПУТ Донецької та Луганської областей.

Реєстрація ВПО покращилась, але перешкоди залишаються

Покращення процесу реєстрації ВПО на новому місці проживання є необхідним, оскільки це дозволяє їм отримати необхідні державні виплати, такі як пенсії та допомога на житло. З початку конфлікту, багато бюрократичних та законодавчих перешкод створювали перепони для ВПО під час процесу реєстрації місця проживання, у той час як зусилля щодо вдосконалення законодавчої бази тривають у всіх сферах. За даними [аналізу](#) Данської Ради з питань біженців / Данської групи з розмінування (DRC/ DDG), 9 серпня Кабінет Міністрів України вніс зміни до Правил реєстрації місця проживання, що виключають довідку ВПО з переліку документів, що підтверджують реєстрацію місця тимчасового проживання. Очікується, що ця поправка допоможе уникнути спекуляцій щодо характеру проживання ВПО, без врахування тимчасове це або постійне місце проживання. Попри цю новину, аналіз дає підстави вважати, що місцева влада продовжує забороняти реєстрацію ВПО за їх постійними адресами, наприклад на НПУТ, пояснюючи, що законодавство

Занепокоєння у сфері захисту найуразливіших продовжуються

дозволяє проводити реєстрацію лише на відповідних територіях для членів їх громад. Це означає, що місцева влада не може зареєструвати особу за адресою в іншому населеному пункті, крім тих, де вона функціонує. Партнери Кластеру захисту продовжують виступати за внесення поправок, щоб люди, які постраждали від конфлікту, мали можливість доступу для оформлення необхідної документації у спрощеній формі.

Крім того, згідно з аналізом партнерів Кластеру захисту, ВПО та люди, які проживають на НПУТ та в Криму, стикаються з труднощами при отриманні паспортів. Існує нестача інформації щодо термінів, необхідних для обробки заяв на отримання паспорту. Неодноразово ВПО та особам, які проживають на НПУТ та в Криму, було запропоновано запросити родичів або сусідів для перевірки заявника паспорта, що викликає труднощі, оскільки багато з них були переміщені в інші регіони або не можуть приїхати з НПУТ. Ці бюрократичні процеси продовжують призводити до фінансових затрат та частих затримок з відновленням та отриманням паспортів.

Стойке збільшення випадків ґендерно-обумовленого насильства викликає суттєве занепокоєння

Відповідно до Підкластеру ґендерно-обумовленого насильства (ґОН), починаючи з лютого 2016 року, на Національну цілодобову «гарячу лінію» для жертв ґОН надійшло 20 806 дзвінків. Підкластер підкреслює, що близько 10% цих дзвінків надійшли з Донецької та Луганської областей, в тому числі з НПУТ.

Зокрема, було повідомлено про понад 5 200 випадків ґОН, коли потерпілі телефонували, щоб отримати інформацію та психологічну або юридичну консультацію. З них приблизно 40% випадків були пов'язані з сексуальним та фізичним насильством. Попри обмежені ресурси, зі зростанням кількості випадків ґОН Підкластер продовжує надавати цільову допомогу жертвам від ґОН. Лише в серпні близько 1 200 осіб отримали психологічну та психо-соціальну допомогу, у той час як цілодобові притулки для осіб, які пережили ґОН, продовжують надавати безпечне житло та комплексну психологічну, соціальну та юридичну підтримку.



Україна відзначає Всесвітній день гуманітарної допомоги

Цивільні особи продовжують платити найвищу ціну у конфлікті. Гуманітарна спільнота в Україні, Уряд та постраждалі громади об'єднали зусилля, спрямовані на відзначення [Всесвітнього дня гуманітарної допомоги](#), який щорічно відзначається 19 серпня. З метою підвищення обізнаності широкого загалу про щоденні страждання цивільних осіб та невпинні зусилля гуманітарних працівників, у Києві провели чотириденну фотовиставку. Також було проведено дві ярмарки в Краматорську (Донецька область) та Северодонецьку (Луганська область), де місцеві та міжнародні організації об'єднали зусилля, щоб відзначити ідею гуманізму. Всі події проводились у рамках глобальної кампанії #NotATarget, що виступає на захист цивільного населення та соціальних працівників, які надають допомогу в умовах конфлікту, і закликає сторони конфлікту дотримуватися Міжнародного гуманітарного права та принципів прав людини.

За більш детальною інформацією звертайтеся:

Іване Бочорішвілі, в.о. Голови офісу, bochorishvili@un.org, тел. +380 93 674 3154

Джейк Морланд, відділ гуманітарної координації та реагування УКГС ООН у Нью-Йорку, morland@un.org, тел. +1 917 224 0621

Валіджон Раноєв, спеціаліст з питань громадської інформації та звітності, ranoev@un.org, тел. +380 50 422 39 43

Інші гуманітарні бюлетені УКГС ООН опубліковані за адресою: <http://www.humanitarianresponse.info/operations/ukraine> |