

## Основные события

- Начало школьного сезона сопровождается периодическими столкновениями
- Мероприятия по подготовке к зиме усиливаются с приближением холодного сезона
- Гражданское население продолжает платить самую высокую цену
- Продолжается обеспокоенность относительно безопасности самых уязвимых
- План Гуманитарного Реагирования пересмотрен в условиях увеличения потребностей и ограниченного финансирования
- Украина отметила Всемирный день гуманитарной помощи



Пятиклассник Родион, 11 лет, стоит у пробитого пулей окна в классе школы №2 в Марьинке, Донецкая область. Фото: ЮНИСЕФ Украина / 2017 / Артем Гетьман

## В этом выпуске

- Влияние конфликта на доступ к образованию С.1
- Обзор Плана гуманитарного реагирования С.4
- Проблемы в сфере защиты остаются широко распространенными С.5

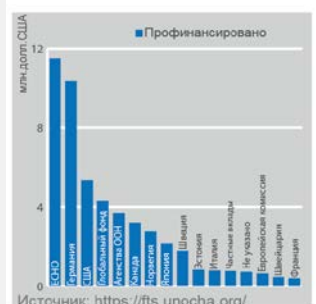
## Начало нового учебного года сопровождается неустойчивым режимом прекращения огня

1 сентября новый учебный год начался для миллионов учеников по всей Украине. Это событие, которое некогда было радостным, уже давно сопровождается страхом из-за опасности, и психологическим стрессом для тысяч детей, проживающих в разделенных конфликтом Донецкой и Луганской областях, а именно тех, которые живут в районах вдоль «линии разграничения». По состоянию на конец июня, по консервативным оценкам Кластера образования, примерно 650 тысяч учеников и учителей в более чем 3 400 учебных заведениях страдают от распространенных накопленных последствий конфликта.

Перед началом нового учебного года, согласно данным недавно проведенного [анализа](#) ЮНИСЕФ, только на подконтрольных Правительству территориях (ППТ) в 15-километровой зоне вдоль «линии разграничения» проживает примерно 42 тысячи детей школьного возраста и находится 290 действующих учебных заведений. В результате оценки было установлено, что по обе стороны «линии разграничения» школы остаются закрытыми из-за воздействия конфликта, в сочетании со многими другими факторами. На неподконтрольных Правительству территориях (НППТ) только в Донецкой области есть признаки того, что более 100 школ остаются закрытыми из-за неотремонтированных повреждений, риска продолжения обстрелов и миграции населения. На ППТ, по оценкам Кластера образования, около 25 школ остаются закрытыми. Однако несмотря на то, что некоторые школы остаются закрытыми, большинство учеников смогли продолжить обучение в других учреждениях начального и среднего образования. Ученики по обе стороны «линии разграничения» сталкиваются со многими рисками. Кроме ежедневных столкновений существует значительный риск присутствия мин и взрывоопасных пережитков войны. Кроме того, повреждения или разрушения транспортной инфраструктуры во многих местах привели к дальнейшей изоляции уязвимых групп. Эта изоляция в сочетании с конфликтом и его экономическими последствиями негативно влияет на качество доступа к образованию наиболее уязвимых детей.

На ППТ в 15 км зоне вдоль «линии разграничения» проживает примерно **42,000** детей школьного возраста и действует **290** учебных заведений

## ФИНАНСИРОВАНИЕ (2017)



Источник: <https://fts.unocha.org/>

что отдельные локальные столкновения по-прежнему наблюдаются в обеих областях, что приводит к предположению, что, подобно предыдущим договоренностям о прекращении огня, «школьное перемирие» также может оказаться непродолжительным. В своем [заявлении](#) от 28 августа Генеральный Секретарь ООН одобрил эту инициативу и призвал все стороны к твердости в полном выполнении ее условий для защиты гражданского населения.

## Конфликт продолжает негативно влиять на гражданское население

По данным Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), по меньшей мере 41 жертва среди гражданского населения была подтверждена в августе (семь убитых и 34 раненых), что на 16% ниже по сравнению с июлем, это самый низкий показатель за месяц с января 2017 года. Относительное уменьшение боевых действий в августе могло привести к снижению количества жертв от обстрелов с 43% в июле до 32% в августе.

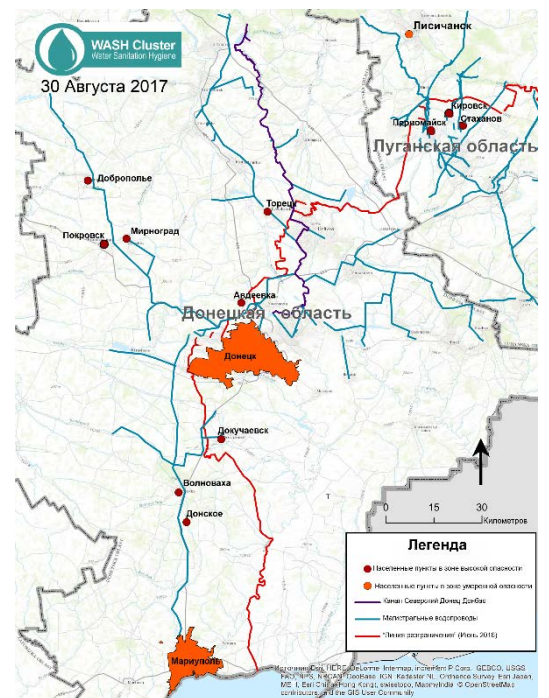
Однако количество жертв в результате инцидентов, связанных со взрывом мин и взрывоопасных пережитков войны, мин-ловушек и самодельных взрывных устройств увеличилось в августе и составляет 56% от общего количества жертв. Именно поэтому разминирование и усилия по информированию о минной безопасности продолжают в районах, загрязненных минами, на ППТ и НППТ.



С 1 января по 10 сентября 2017 года УВКПЧ зарегистрировало 4 486 жертв среди гражданских лиц (85 человек погубило и 401 получил ранения). Это на 14% больше, чем за аналогичный период 2016 года. УВКПЧ подтверждает, что в период с 14 апреля 2014 до 10 сентября 2017, по меньшей мере 2 507 граждан были убиты и примерно 7-9 тысяч ранены в результате конфликта.

## Приближение холодов может усугубить тяжелое положение самых уязвимых

По результатам [анализа](#) Кластера водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ), приближение холодного времени года, которое обычно начинается в середине октября, может увеличить потребности наиболее уязвимого населения. Перебои в электроснабжении или повреждения жизненно важной инфраструктуры приводят к перебоям в водоснабжении, что в свою очередь может привести к отключению отопительной системы, и негативно повлиять на миллионы людей. Кластер предполагает, что в случае отключения отопительной системы, ее повторное подключение может оказаться невозможным, потому что трубы обычно замерзают при холодной температуре воздуха, которая может опускаться до  $-20\text{ }^\circ\text{C}$ .



*В преддверии холодной зимы более 2 миллионов человек находятся в зоне высокого или среднего риска отключения отопительных систем*

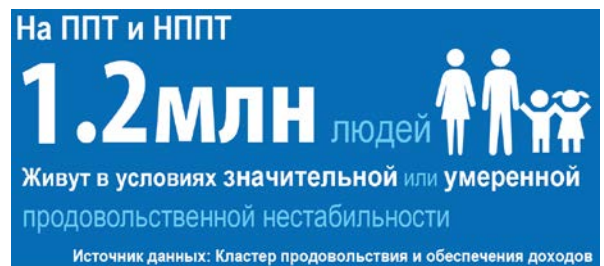
Согласно анализу, более 2 миллионов человек находятся в зоне высокого или среднего риска отключения отопительных систем по обе стороны «линии разграничения». Также Кластер предполагает, что количество инцидентов в сфере безопасности, которые приводили к повреждению жизненно важной инфраструктуры, снизилось в июле и августе, по сравнению с двумя предыдущими месяцами. Однако многие вопросы все еще не решены, и до конца сентября необходимо завершить несколько срочных ремонтов.

Среди положительных изменений, Кластер наблюдает относительно стабильное водоснабжение для примерно 70 тысяч человек в городе Торецк Донецкой области, которые до этого, начиная с ноября 2016 года, получали воду один раз в день или даже реже, когда труба была повреждена из-за обстрела. 25 августа, во время местного «окна тишины», «Вода Донбасса» (ВД), основной поставщик воды для почти 4 миллионов человек в Донецкой области, отремонтировал трубопровод. Увеличенная доступность водоснабжения означает, что система отопления города Торецк должна быть в состоянии функционировать в течение всей холодной зимы. Однако, как и другая жизненно важная инфраструктура, трубопроводы часто подвергаются повреждениям от обстрелов, что потенциально может привести ко многим негативным последствиям, таким как ограниченный доступ к воде и аварии систем отопления.

### Уровень продовольственной нестабильности растет на территории областей, страдающих от конфликта

Кластер продовольствия и обеспечения доходов представил [основные выводы](#) Совместного Исследования Продовольственной Безопасности, которое проводилось с мая по июль 2017 года.

Оценка показала рост продовольственной нестабильности на ППТ и НППТ, поскольку 1,2 миллиона человек (по сравнению с 650 тысячами в 2016 году) были признаны находящимися в условиях значительной или умеренной продовольственной нестабильности. Из них примерно 800 тысяч человек, находящихся в условиях продовольственной нестабильности, проживают на НППТ обеих областей, охваченных конфликтом. Также Кластер



подчеркивает, что в целом доля населения с низкими или предельными уровнями потребления продовольствия увеличилась, в то время как расходы на потребительскую корзину снизились. Это в значительной мере отражает увеличение стоимости коммунальных услуг, что отрицательно влияет на потребление продовольствия для некоторых уязвимых групп. Также вызывает беспокойство рост применения негативных практик выживания на НППТ: с 40% в 2016 году до 87% в 2017 году. Оценка также показывает прямую связь между продовольственной безопасностью, безработицей и ограниченными возможностями обеспечения дохода. Также Кластер подтверждает, что наиболее уязвимыми группами остаются домохозяйства с детьми, возглавляемые одним членом семьи, пожилые люди, возглавляемые женщинами домохозяйства и домохозяйства без трудоустроенных членов семьи.

### Пожары повреждают сельскохозяйственные земли и дома

Пожары из-за жары в период с июля по август повредили сотни гектаров сельскохозяйственных земель и лесничеств. Ситуация на территориях, пострадавших от конфликта на востоке Украины, была еще более сложной, ведь постоянные боевые действия также способствовали увеличению числа пожаров и, как следствие, повреждали сельскохозяйственные земли и жизненно важную инфраструктуру, и в частности жилье. На фоне [ухудшения социально-экономической ситуации и продовольственной безопасности](#) в этой зоне, в ближайшее время это может привести к таким негативным последствиям, как потеря дохода для местной экономики. Полевые отчеты свидетельствуют, что только в августе более 750 гектаров сельскохозяйственных земель и лесов пострадали от пожаров по обе

стороны от "линии разграничения". Сообщается, что от этих инцидентов, вызванных как жаркой погодой так и обстрелами, погибли по меньшей мере семь и были ранены восемь гражданских лиц. По результатам предварительного анализа Кластера жилья и непродовольственных товаров, только в августе было повреждено около 78 домов. Работе пожарных бригад часто препятствовал ограниченный доступ к территории, в том числе из-за риска присутствия мин и постоянной опасности. По сообщениям, один пожарный погиб и еще двое были ранены в результате обстрела во время тушения пожара на НППТ в Донецкой области.

## Обзор Плана Реагирования: недофинансирование ведет к прекращению жизненно важных проектов

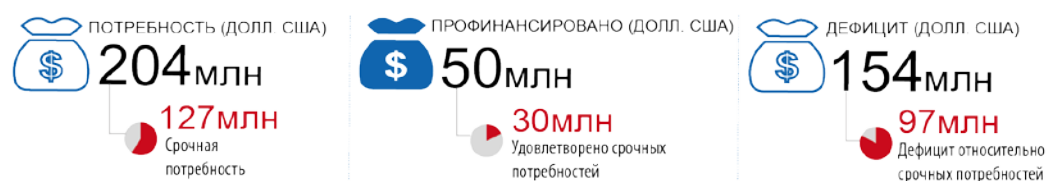
Гуманитарная команда страны (ГКС) завершила **полугодовой обзор (ПО) Плана гуманитарного реагирования 2017 (ПГР)**. Несмотря на очень низкий уровень финансирования в середине года, ПО применил прагматичный и реалистичный подход, чтобы определить критические потребности до конца 2017 года. С одной стороны, ПО увеличил общее количество людей, нуждающихся в помощи, с 3,8 до 4 миллионов, из-за увеличения случаев необходимости в помощи



внутренне перемещенным лицам (ВПЛ). С другой стороны, количество людей, которым планируется оказать помощь, несколько уменьшилась (с 2,6 до 2,4 млн), что привело к сокращению общей потребности в финансировании с 214 до 204 миллионов долларов США. Сокращение в примерно 10 млн долларов США обусловлено, главным образом, недофинансированием, влияние которого не только мешает партнерам реализовывать запланированные программы, но также заставляет некоторых ключевых партнеров прекратить свою деятельность в Украине, отменяя свои проекты ПГР. Другие программные факторы включают исключение сезонной деятельности и невозможность партнеров работать на НППТ из-за ограниченного гуманитарного доступа.

По состоянию на 14 сентября, из пересмотренных необходимых 204 миллионов долларов США, было профинансировано лишь 25%. Недостаток финансирования в 154 миллиона долларов США нужно срочно адресовать, чтобы быстро начать и поддерживать крайне необходимую подготовку к зиме в преддверии этого сурового и опасного для жизни времени года.

### Финансирование ПГР 2017 (по состоянию на 14 сентября 2017 года)



С целью обеспечения эффективного использования имеющихся ресурсов, регистрации и признания взносов, донорам и партнерам предложили отобразить заявленные, уплаченные и полученные взносы по адресу: <https://fts.unocha.org>.

Несмотря на такие ограничения и постоянные трудности, гуманитарное сообщество продолжает оказывать помощь и максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы для удовлетворения потребностей людей, пострадавших от конфликта. Помощь в различных сферах, в натуральной форме и в форме денежных

Недофинансирование приводит к отставке проектов ПГР

переводов, продолжает охватывать наиболее уязвимые группы на ППТ и на НППТ. Кроме того, 24 августа 68-й конвой Российской Федерации, как сообщается, прибыл в город Донецк (НППТ). По сообщениям, в конвое находилось около 700 тонн детского питания, книг, медицинского оборудования и лекарств, которые будут распространены среди наиболее уязвимых слоев населения на НППТ в Донецкой и Луганской областях.

## Регистрация ВПЛ улучшилась, но препятствия остаются

*Обеспокоенность в сфере защиты самых уязвимых продолжается*

Улучшение процесса регистрации ВПЛ на новом месте жительства необходимо, так как это позволяет получить необходимые государственные выплаты, такие как пенсии и пособия на жилье. С начала конфликта многие бюрократические и законодательные процедуры усложняли процесс регистрации места жительства ВПЛ, в то время как во всех сферах продолжают усиливаться усилия по совершенствованию законодательной базы. По данным анализа Датского Совета по вопросам беженцев / Датской группы по разминированию (DRC/DDG), 9 августа Кабинет Министров Украины внес изменения в Правила регистрации места жительства, убрав справку ВПЛ из перечня документов, подтверждающих регистрацию места временного проживания. Ожидается, что эта поправка поможет избежать спекуляций в вопросах проживания ВПЛ, независимо от того, временное ли это или постоянное место жительства. Несмотря на эти изменения, анализ дает основания предполагать, что местные власти по-прежнему отказываются регистрировать ВПЛ по их постоянным адресам, например на НППТ, руководствуясь аргументом, что законодательство позволяет проводить регистрацию только на соответствующих территориях для членов их сообществ. Это означает, что местные власти не могут зарегистрировать человека по адресу в городе или селе, в которых они не функционируют. Партнеры Кластера защиты продолжают выступать за внесение поправок, чтобы люди, которые пострадали от конфликта, имели возможность доступа к услугам оформления необходимой документации в упрощенной форме.

Кроме того, согласно анализу партнеров Кластера защиты, ВПЛ и люди, проживающие на НППТ и в Крыму, сталкиваются с трудностями при получении паспортов. Существует нехватка необходимой информации относительно сроков, требуемых для обработки заявлений на получение паспорта. Неоднократно ВПЛ и лицам, проживающим на НППТ и в Крыму, было предложено пригласить родственников или соседей для проверки личности заявителя паспорта, что вызывает трудности, поскольку многие из них были перемещены в другие регионы или не могут приехать с НППТ. Эти бюрократические процессы продолжают приводить к финансовым затратам и частым задержкам при восстановлении и получении паспортов.

## Устойчивое увеличение количества случаев гендерно-обусловленного насилия вызывает существенную обеспокоенность

Согласно данным Подкластера гендерно-обусловленного насилия (ГОН), начиная с февраля 2016 года, на Национальную круглосуточную «горячую линию» для жертв ГОН поступило 20 806 звонков. Подкластер подчеркивает, что около 10% этих звонков поступили из Донецкой и



Луганской областей, в том числе с НППТ. В частности, сообщается о более 5 200 случаях ГОН, когда пострадавшие звонили, чтобы получить информацию и психологические или юридические консультации. Из них примерно 40% были связаны с сексуальным и физическим насилием. Несмотря на ограниченные ресурсы, с ростом количества случаев Подкластер ГОН продолжает оказывать целевую помощь пострадавшим от ГОН. Только в августе около 1 200 человек получили психологическую и психосоциальную помощь, в то время как круглосуточные приюты для лиц, переживших ГОН, продолжают предоставлять

безопасное жилье и комплексную психологическую, социальную и юридическую поддержку жертвам ГОН.

## Украина отмечает Всемирный день гуманитарной помощи

Гражданские лица продолжают платить самую высокую цену в конфликте. Гуманитарное сообщество в Украине, Правительство Украины и пострадавшие сообщества объединили усилия, чтобы вместе отметить [Всемирный день гуманитарной помощи](#), который ежегодно проходит 19 августа. С целью повышения осведомленности широкой общественности о ежедневных страданиях гражданских лиц и неустанные усилия гуманитарных работников, в Киеве провели четырехдневную фотовыставку. Также было проведено две ярмарки: в Краматорске (Донецкая область) и Северодонецке (Луганская область), где местные и международные организации объединили усилия, чтобы отметить идею гуманизма. Все события проводились в рамках глобальной кампании #NotATarget, которая выступает на защиту гражданского населения и социальных работников, оказывающих помощь в условиях конфликта, и призывает стороны конфликта соблюдать Международное гуманитарное право и принципы прав человека.

За более подробной информацией обращайтесь:

**Иване Бочоришвили**, и.о. Главы офиса, [bochorishvili@un.org](mailto:bochorishvili@un.org), тел. +380 93 674 3154

**Валиджон Раноев**, специалист по вопросам общественной информации и отчетности, [ranoev@un.org](mailto:ranoev@un.org), тел. (+380) 50 422 39 43

**Джейк Морланд**, отдел гуманитарной координации и реагирования УКГВ ООН в Нью-Йорке, [morland@un.org](mailto:morland@un.org), тел. +1 917 224 0621

Другие гуманитарные бюллетени УКГВ ООН опубликованы по адресу:

<http://www.humanitarianresponse.info/operations/ukraine> | [www.unocha.org](http://www.unocha.org) | [www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int)