

Рост потребностей ослабляет возможности пострадавшего населения

Предварительные выводы Оценки продовольственной безопасности (ОПБ), которая была проведена Кластером продовольствия и обеспечения доходов (КПОД) в июне 2017 года, указывают на то, что 26 процентов (данные предыдущего исследования – 13 процентов) или 800 тысяч человек на неподконтрольных Правительству территориях (НППТ) могут испытывать острую и умеренную нехватку продовольственных товаров, в то время как 5 процентов (рост от 1,7 процента) или 150 тысяч человек испытывают острую продовольственную нестабильность. Самый высокий уровень продовольственной нестабильности зафиксирован в Донецкой области (НППТ). Между тем, предварительный анализ данных ОПБ также указывает на ухудшение уровня продовольственной нестабильности и на неподконтрольных Правительству территориях (ППТ), он вырос с 7 до 15 процентов в Донецкой и Луганской областях.

Потребности также выросли в других ключевых секторах. Партнеры Кластера образования докладывают, что около 648 тысяч учеников и учителей в более чем 3 400 учебных заведениях страдают от широкомасштабного и накапливаемого влияния конфликта. Согласно Кластеру жилья и непродовольственных товаров, из-за истощенных механизмов выживания на ППТ, количество внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), которые вопреки собственной воле возвращаются на территории вдоль «линии разграничения», выросло, и, по оценкам, 9 326 домохозяйств могут потребовать дополнительной помощи в обеспечении базовыми предметами для подготовки к зиме. Ключевые жизненно важные потребности на НППТ до сих пор не удовлетворены, поскольку во многих общинах нет доступа к газоснабжению, что ранее помогало им пережить зиму. Более того, Кластер сообщает, что активизация обстрелов в мае и июне привела к повреждению около 200 домохозяйств, нуждающихся в ремонте и помощи с восстановлением подключения к сети.

 **648 000**

учеников и учителей страдают от конфликта

 **9 300** домохозяйств требуют дополнительной помощи в подготовке к зиме

 **11 200** Домохозяйств требуют базового ремонта и помощи

ВПЛ продолжают жить в сложных условиях, несмотря на незначительные положительные социальноэкономические сдвиги

Влияние конфликта на жизнь наиболее уязвимых лиц, таких как ВПЛ, людей с инвалидностью, детей, женщин, пожилых людей и многих других, продолжает расти. Ухудшение экономических условий и ограниченные возможности трудоустройства привели к бедности (доходы населения ниже фактического прожиточного минимума) среди людей, пострадавших от конфликта, что все больше усугубляет их уязвимость. Опрос Всемирного Банка 2017 года, который проводился с конца 2016 года до начала 2017 года, указывает, что 68 процентов опрошенных ВПЛ признали ухудшение собственной экономической ситуации с момента перемещения из-за ограниченных возможностей в трудоустройстве и обеспечении доходов. Длительное перемещение также влияет на экономические условия принимающих сообществ. Опросы отмечают, что 75 процентов представителей принимающих сообществ признали ухудшение их экономической ситуации за последние 12 месяцев. Однако недавний отчет Национальной системы мониторинга (НСМ) Международной Организации по Миграции указывает на незначительный рост в трудоустройстве ВПЛ по сравнению с предыдущим отчетным периодом, с 35 процентов в январе-марте до 46 процентов в апреле-июне 2017 года. НСМ также указывает на то, что около 68 процентов опрошенных ВПЛ чувствуют себя полностью интегрированными в местные сообщества – это рост на 12 процентов по сравнению с предыдущим циклом мониторинга. Дискриминация ВПЛ еще наблюдается, но уже с незначительным уменьшением. НСМ отмечает, что около 10 процентов респондентов подверглись дискриминации на основании их статуса ВПЛ.



В то же время, вопрос доступа ВПЛ к социальным выплатам продолжает вызывать беспокойство. 12 июля 2017 года в Верховной Раде был зарегистрирован проект

закона, который позволит ВПЛ и людям, пострадавшим от конфликта, получать пенсии без каких-либо ограничений. Согласно анализу Датского совета по вопросам беженцев (ДСБ), этот законопроект устранил препятствия для выплат пенсий людям, проживающим на НППТ. Согласно информации партнеров Кластера защиты, между январем 2016 года и апрелем 2017 года количество лиц с НППТ, которые получают пенсии, уменьшилось более чем на 560 тысяч человек из-за обременительного процесса верификации ВПЛ. К апрелю 2017 года только 391 тысяча людей, проживающих на НППТ, получили пенсии, что составляет 30 процентов от общего количества пенсионеров, которые проживали на НППТ в августе 2014 года. В то время, как законопроект должен пройти через длительный процесс принятия, регистрация его в парламенте является положительным результатом коллективных авиационных усилий гуманитарных и правозащитных организаций.

Влияние конфликта на население растет

Ведение сельского хозяйства усложняется, в то время как тысячи жизней остаются в опасности

Сельское хозяйство - одна из немногих сфер деятельности, приносящей доход многим домохозяйствам по обе стороны от «линии разграничения». Несмотря на это, боевые действия вблизи сельскохозяйственных угодий повреждают урожай. 20 июля 2017 года боевые действия привели к пожару, который повредил около 60 гектаров пшеницы рядом с селом Новгородское неподалеку от «линии разграничения» (Донецкая область, ППТ). Похожий инцидент произошел 13 июля, уничтожив более 46 гектаров сельскохозяйственных угодий. В дополнение к активным боевым действиям, мины, неразорвавшиеся боеприпасы и взрывоопасные пережитки войны (ВПВ) ставят под угрозу жизни тысяч человек. Семьи, которые получают средства к существованию за счет фермерства, продолжают рисковать собственными жизнями, занимаясь сельскохозяйственной деятельностью. 17 июля двое гражданских жителей получили ранения в Донецкой области (ППТ) во время сельскохозяйственных работ. В июне и июле, в период, когда традиционно проходят важные фермерские работы, один человек погиб и четверо были ранены в результате инцидента, связанного с минами, во время сельскохозяйственных работ. В целом, согласно УВКПЧ, с 1 января по 31 июля 2017 года, в инцидентах, связанных с минами, погибло 12 и было ранено 52 гражданских лица.

В июле 2017 года, УВКПЧ зафиксировало 49 жертв среди гражданского населения (семь погибли и 42 ранены). По сравнению с предыдущим месяцем, количество жертв уменьшилось на 25 процентов, а по сравнению с аналогичным периодом в 2016 году - на 41 процент. Боевые действия, приводящие к гражданским жертвам, остаются на высоком уровне, с 441 жертвой за период с января по июль 2017 года, что на 26 процентов больше по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Вопрос защиты: сексуальное и гендерно-обусловленное насилие

На фоне активного конфликта постоянно наблюдаются случаи дискриминации и нарушения прав наиболее уязвимых, включая ВПЛ, женщин и детей. Примеры сексуального насилия в условиях конфликта и гендерно-обусловленного насилия (ГОН) встречаются по обе стороны «линии разграничения», однако, по разным причинам, таким как страх расправы и ограниченный доступ к жертвам, многие случаи не регистрируются. Подкластер по вопросам ГОН сообщает, что с ноября 2015 года по август 2017 года, было зафиксировано не менее 20 776 случаев ГОН в пяти восточных областях Украины. Подкластер также указывает на то, что 89 процентов жертв – женщины, а случаи домашнего насилия составляют 69 процентов от всех зафиксированных случаев. **Отчет УВКПЧ «Сексуальное насилие, связанное с конфликтом в Украине»**, охватывающий период с марта 2014 года по январь 2017 года, указывает, что из-за конфликта возросли риски сексуального насилия для гражданского населения. Ухудшение экономической ситуации, особенно на территориях, страдающих от конфликта, а также дальнейшее ослабление связей в обществе привели к тому, что определенное количество наиболее уязвимых лиц прибегает к негативным стратегиям выживания и механизмам решения проблем, потенциально еще больше усиливая риски сексуального насилия. Отчет также

Обстрелы повреждают урожай - единственный источник дохода для тысяч людей

Страдания миллионов растут, в то время как нестабильность приводит к росту потребностей во всех секторах

указывает на то, что конфликт вредит предоставлению услуг, особенно на НППТ, ограничивая доступ жертв к имеющимся услугам. В то время, как большинство медицинских и социальных учреждений продолжают работать, качество услуг ухудшилось из-за нехватки медицинского персонала, недостатка необходимого специализированного оборудования и медикаментов.

В то время, как вопросы серьезного нарушения прав человека и защиты остаются нерешенными, финансирование, которое помогло бы принять меры в этих критически важных сферах, продолжает уменьшаться. Программы по предотвращению и реагированию на ГОН в рамках **Плана гуманитарного реагирования 2017** (ПГР) представляют собой лишь один процент от общей потребности ПГР. Однако по состоянию на 14 августа эти программы не получили финансирования, согласно Службе финансового мониторинга (СФМ), и это означает, что критические потребности жертв ГОН еще необходимо будет решать.

Планы по улучшению координации и эффективности деятельности по защите

На фоне широко распространенных проблем защиты, которые продолжают влиять на жизнь миллионов, Гуманитарная группа страны (ГГС) делает значительные успехи в усилении координации, в частности в сфере защиты. 3-го августа, ГГС утвердила основные разделы Стратегии защиты ГГС, направленной на внедрение систематической основы для определения и устранения неотложных и наиболее серьезных рисков в области защиты. Эта Стратегия призывает к многосекторальному взаимодействию всех гуманитарных партнеров, чтобы взять на себя обязательство обеспечить центральную роль защиты в гуманитарном реагировании на кризис в Украине. ГГС создала рабочую группу по вопросам Стратегии защиты, которая продолжит определять общие действия для осуществления Стратегии и регулярно предоставлять обновленную информацию о прогрессе ее выполнения. ГГС также продолжает работать для продвижения основных механизмов, таких как Структура мероприятий по профилактике сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (PSEA) и Система подотчетности перед пострадавшим населением (AAP).

В то же время, ГГС продолжает полугодовой обзор ПГР 2017 года. Из-за ситуации, которая постоянно развивается и стремительно меняется в сфере гуманитарной помощи и безопасности, процесс полугодового обзора предусматривает пересмотр проектов ПГР, приоритетов, анализ потребностей и достижений, а также, при необходимости, пересмотр целей. Ожидается, что обзор придаст ПГР четкости и актуальности, что позволит представителям ГГС скорректировать гуманитарные приоритеты на вторую половину 2017 года. Предполагается, что процесс будет завершен в середине августа 2017 года.

Усилия для покрытия критических потребностей продолжают, несмотря на все трудности

Холодный сезон может привести к росту насущных проблем

Зимой в Украине наблюдаются суровые условия, температура воздуха иногда понижается до -20 градусов Цельсия. Холодный сезон начинается в конце октября и продолжается до конца февраля или начала марта. Активные боевые действия вместе с отсутствием доступа и недофинансированием не дают возможности для создания определенного уровня жизнестойкости накануне зимы для тысяч людей, которые пострадали. Длительный характер конфликта ослабил и без того неустойчивые доконфликтные возможности как пострадавшего населения, так и ВПЛ. Это значит, что еще до ожидаемой холодной зимы гуманитарная ситуация снова ухудшится для миллионов наиболее уязвимых.

Анализируя предварительные меры реагирования, гуманитарные партнеры уже начали планирование необходимых усилий по подготовке к зиме. Кластер жилья и

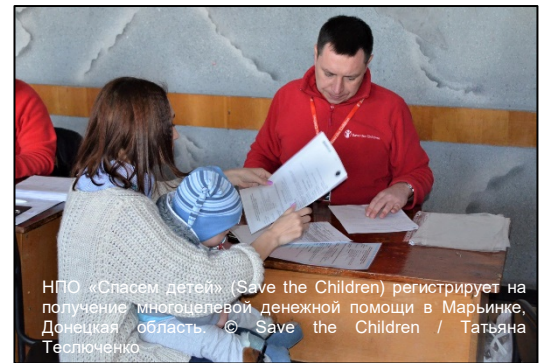
Недофинансирование продолжает быть критическим, поскольку воплощение жизненно важных мероприятий остается под угрозой

непродовольственных товаров разработал **Рекомендации** по подготовке к зиме 2017-2018 гг., которые фокусируются на приоритетной зимней помощи по географическому распределению. Согласно информации Кластера, партнеры приоритизируют обеспечение топливом, а также включение подходов восстановления на ППТ. На НППТ меры будут включать помощь с топливом, основные предметы для подготовки к зиме и теплоизоляцию жилья. КПОД также разработал похожую **Инструкцию**, которая предусматривает дальнейшее увеличение потребностей продовольственного характера зимой. Инструкция определяет несколько факторов, приводящих к увеличению, в частности: доля расходов на продовольствие среднестатистического домохозяйства, рост цен на продукты, негативные стратегии выживания, доступ к продуктам зимой, рост стоимости продуктов зимой и текущее негативное социальноэкономическое влияние конфликта на наиболее уязвимых. Инструкции рекомендуют предоставление дополнительных продуктов, которые дополняют уже существующие продуктовые наборы в течение зимы для увеличения калорийности.

Кластер ВСГ также работает над адаптацией Плана действий в чрезвычайных ситуациях, чтобы подготовиться к зиме. Однако, так же, как и с другими текущими мерами, эта запланированная деятельность по подготовке к зиме требует срочного финансирования. Хотя партнеры продолжают работать в условиях максимальной экономии, своевременное и достаточное финансирование – главный фактор для того, чтобы воплотить намеченное в жизнь и покрыть насущные потребности во всех сферах перед зимой.

Гуманитарная помощь предоставляется наиболее уязвимым

Пока формируются планы по подготовке к зиме, партнеры продолжают оказывать помощь по всем важнейшим направлениям, чтобы покрыть насущные потребности. Несмотря на трудности с ограниченным гуманитарным доступом, особенно на НППТ, и недофинансированием, кластеры в условиях чрезвычайной экономии пытаются минимизировать влияние конфликта и восстановить достоинство пострадавшего населения. Адресная помощь в области



НПО «Спасем детей» (Save the Children) регистрирует на получение многоцелевой денежной помощи в Марьинке, Донецкая область. © Save the Children / Татьяна Теслюченко

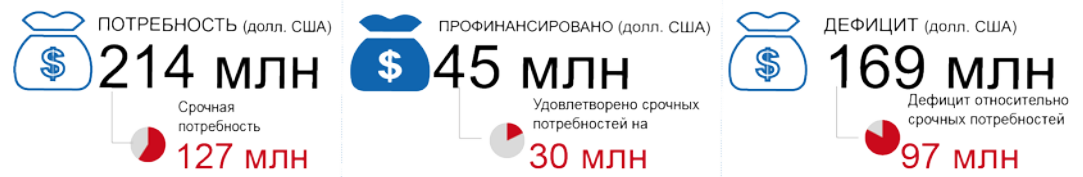
образования, здравоохранения, предоставления продовольственных и непродовольственных товаров, обеспечение доходов, жилья, защиты и водоснабжения, санитарии и гигиены поступает наиболее уязвимым с обеих сторон «линии разграничения». По возможности, эти усилия включают как помощь в натуральной форме, так и в форме денежных переводов.

27 июля СМИ сообщили, что 67-й конвой с помощью из Российской Федерации прибыл в Украину. По сообщениям, конвой состоял из 60 грузовиков, перевозивших около 600 тонн детского питания, медикаментов, строительных и учебных материалов.

Гуманитарное финансирование остается критически низким

Несмотря на многочисленные актуальные проблемы, включая ограниченный гуманитарный доступ и отсутствие безопасности, партнеры готовы продолжать жизненно важную деятельность во всех критических направлениях. Однако одним из самых больших препятствий, с которым сталкиваются партнеры, является недофинансирование. По состоянию на 15-е августа, ПГР был профинансирован лишь на 21 процент, что ставит под угрозу важные проекты, которые больше не могут ждать. В то время, как срочность потребностей растет, необходимо немедленное финансирование для восстановления достоинства и обеспечения права людей на помощь, которое до сих пор находится под угрозой.

Статус финансирования ПГР 2017 (по состоянию на 15 августа 2017 года)



С целью обеспечения эффективного использования имеющихся ресурсов, регистрации и признания взносов, донорам и партнерам предложили отразить заявленные, уплаченные и полученные взносы по адресу: <https://fts.unocha.org>.

За более подробной информацией обращайтесь:

Иване Бочоришвили, и.о. Главы офиса, bochorishvili@un.org, тел. +380 93 674 3154

Валиджон Раноев, специалист по вопросам общественной информации и отчетности, ranoev@un.org, тел. +380 50 422 39 43

Джейк Морланд, отдел гуманитарной координации и реагирования УКГВ ООН в Нью-Йорке, morland@un.org, тел. +1 917 224 0621

Другие гуманитарные бюллетени УКГВ ООН опубликованы по адресу:

<http://www.humanitarianresponse.info/operations/ukraine> | www.unocha.org | www.reliefweb.int