

## В этом выпуске

- Жизненно важное водоснабжения прерывается с. 1
- Гуманитарные потребности продолжают расти с. 2
- Гуманитарный доступ и улучшение координации с. 4

## ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

- Доступ миллионов людей к чистой воде находится под угрозой
- Ежедневные столкновения продолжаются несмотря на договоренность о прекращении огня на период сбора урожая
- Несмотря на проблемы, гуманитарные организации продолжают удовлетворять основные потребности
- Ограниченный доступ к социальной помощи
- Разработаны основные стратегии для улучшения координации



Шестилетняя Анастасия получает продовольственную помощь от Центра развития Донбасса и WFP. Фото: © Центр развития Донбасса

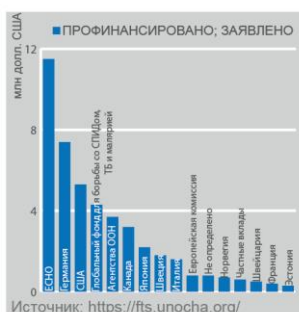
## Прерывания жизненно важного водоснабжения

Вблизи жизненно важной гражданской инфраструктуры постоянно фиксируются боевые действия различных форм и масштабов. Это представляет угрозу для доступа миллионов людей к чистой воде, поскольку, как и раньше, фиксируются повреждения линий электропередач, систем снабжения и насосных станций. Устаревшая инфраструктура и отсутствие систематических договоренностей между организациями энерго- и водоснабжения с обеих сторон «линии разграничения» еще больше углубляют существующую ситуацию. Самые серьезные последствия прекращения водоснабжения имеет на наиболее уязвимые слои населения. Только из-за повреждения в результате обстрела 11 июня насосной станции Южно-Донбасского водопровода около 400 000 человек более пяти дней остались без регулярного доступа к воде; это также имело косвенное негативное влияние на еще почти 700 000 человек. С целью усиления реагирования на эту критическую гуманитарную ситуацию, Министерство по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц (МВОН) провело экстренную встречу с партнерами, а заместитель Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам и Координатор по чрезвычайным ситуациям выступил с **заявлением** и призвал немедленно прекратить боевые действия, направленные на повреждение гражданской инфраструктуры. Партнеры доставляли воду грузовиками и осуществляли быстрый ремонт поврежденной инфраструктуры, однако эти меры являются временными, а перебои в снабжении продолжают из-за боевых действий.

В июне Кластер водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) зафиксировал по меньшей мере 12 случаев нарушения по разным причинам доступа к водоснабжению в Донецкой и Луганской областях по обе стороны от «линии разграничения». Хотя статистика свидетельствует об уменьшении количества таких случаев на 20% по сравнению с предыдущим месяцем, количество людей, пострадавших от только одного инцидента, достигает тысяч человек, что является отдельным поводом для беспокойства. Кластер сообщает, что с начала 2017 года сокращение водоснабжения негативно повлияло на по меньшей мере 3 миллиона человек.

Нарушение работы из-за постоянных обстрелов и повреждений инфраструктуры приводит к регулярному выбросу сточных вод, что создает большую угрозу для окружающей среды и состояния здоровья населения. По-прежнему наблюдаются негативные последствия обстрелов сторонами конфликта в районах расположения

Инциденты, повлиявшие на услуги водоснабжения и санитарии (январь-июнь 2017)



гражданской инфраструктуры. Гуманитарное сообщество продолжает призывать всех участников конфликта соблюдать нормы международного гуманитарного права (МГП), гуманитарных принципов, уважать права человека и гражданский характер жизненно важной инфраструктуры.

### Боевые действия продолжаются, несмотря на восстановление режима прекращения огня для безопасного сбора урожая

*Все стороны конфликта должны уважать международное гуманитарное право и права человека*

В результате усилий в рамках минских переговоров было достигнуто дополнительное соглашение о прекращении огня на период сбора урожая, которое продлится с 24 июня по 31 августа 2017 года. Хотя это соглашение предусматривает полный режим тишины вдоль «линии разграничения», продолжают поступать сообщения о ежедневных столкновениях во всех основных «горячих точках». Договоренность о прекращении огня привела к относительному затишью. Несмотря на общее сокращение боевых действий, территориальные границы и масштабы боев остаются практически неизменными по обе стороны от «линии разграничения», а жертвы среди гражданских лиц фиксируются почти ежедневно. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) подтвердило 65 жертв среди гражданского населения (12 человек погибли и 53 получили ранения) в июне<sup>1</sup>, что на 14% меньше по сравнению с предыдущим месяцем. Это небольшое снижение количества жертв частично объясняется относительным соблюдением режима «прекращение огня». Среди различных причин, которые привели к жертвам, преобладают обстрелы и инциденты, связанные со взрывом мин и взрывоопасных остатков войны (ВОВ), которые составляют 63% и 28% соответственно. По сообщениям Подкластера по противоминной деятельности, более 7 000 км<sup>2</sup> территории вдоль «линии разграничения» загрязнено минами и другими остатками войны. Опасность, потребность в средствах существования и начало сезона сельскохозяйственных работ, особенно посадка и сбор урожая, свидетельствуют о том, что инциденты, связанные с взрывом мин, вероятно, будут продолжаться.



По сообщениям УВКПЧ, с 1 января по 30 июня 2017 года зафиксировано по меньшей мере 392 жертвы среди гражданского населения (71 человек погиб и 321 получили ранения), что на 61% больше, чем за аналогичный период 2016 года.

## Гуманитарные потребности продолжают расти

Обстрелы продолжают наносить большой вред жилищной и образовательной инфраструктуре, а также учреждениям здравоохранения. По последним консервативным подсчетам партнеров Кластера здравоохранения и питания, с начала конфликта по меньшей мере 160 учреждений здравоохранения по обе стороны от «линии разграничения» пострадали от обстрелов, около 130 объектов частично или полностью прекратили свою деятельность, что серьезно ограничивает доступ населения к жизненно важным медицинским услугам. Партнер Кластера также отмечает, что 441 медицинское учреждение в районах активных боевых действий сообщает о недостаточном запасе лекарственных средств, включая хирургические принадлежности, инсулин и другие материалы для лечения. Кроме того, Кластер образования сообщает, что нестабильная ситуация, которая сохраняется в течение 2017 года, негативно повлияла на по меньшей мере 55 образовательных учреждений, что привело к нарушению доступа к образованию для тысяч детей. Среди них как минимум 28 школ были повреждены во время обстрела, что создает серьезный риск для жизни детей и учеников. Кластер чрезвычайно

<sup>1</sup> По данным УВКПЧ, за весь период конфликта (с 14 апреля 2014 по 30 июня 2017 года) погибло не менее 2 493 гражданских лица и 7-9 тысяч гражданских получили ранения.

 **160** учреждений здравоохранения повреждены/разрушены в результате конфликта

 **441** учреждение здравоохранения сообщает о недостаточном запасе медикаментов

 **55** учебных заведений пострадали в результате конфликта

 **700** учебных заведений повреждены/разрушены в результате конфликта

 увеличение на **140%** от запланированных срочных жилых интервенций на конец мая 2017

обеспокоен большим количеством учебных заведений (в общей сложности 700 учебных заведений), которые были повреждены или разрушены с начала конфликта.

В то же время, недавний анализ Кластера жилья и непродовольственных товаров свидетельствует, что по состоянию на конец мая, продолжающиеся боевые действия и отдельные «вспышки» насилия с начала года увеличили количество запланированных срочных жилых интервенций на 140%. Кроме того, значительно выросли целевые показатели по потребностям в легком, среднем и капитальном ремонте. По оценкам Кластера, большое количество недавно поврежденных домов находятся в непосредственной близости к продолжающимся боевым действиям, что делает невозможным проведение ремонтных работ. Ремонт около 1500 домов возможен только при условии соблюдения относительного режима тишины.

Разносторонние последствия продолжающегося конфликта охватывают различные сферы жизни людей. Результаты недавно проведенного анализа Кластера продовольствия и обеспечения доходов подчеркивают серьезное влияние конфликта на экономику пострадавшего региона. Уровень бедности увеличился с 20% в 2013 году до 74% в 2015 году на подконтрольных Правительству территориях (ППТ) Луганской области и с 22% до 65% на подконтрольных Правительству территориях Донецкой области. Цены на продукты питания достигают рекордно высокого уровня. С приближением зимы ожидается резкий рост цен, особенно на неподконтрольных Правительству территориях (НППТ), где стоимость потребительской корзины достигла своего наивысшего уровня с начала конфликта, и составляет 39,30 долл. США на человека (в месяц).

Несмотря на сложности, в частности серьезный недостаток финансирования и ограниченное гуманитарное пространство, особенно на НППТ, гуманитарные организации продолжают удовлетворять основные потребности населения во всех пострадавших районах. Помощь, состоящая из обеспечения продуктами питания и непродовольственными товарами, поддержки в сфере жилья, ВСГ, здравоохранения, образования и обеспечения доходов, оказывалась наиболее уязвимым группам населения через различные модальности, включая программы предоставления натуральной помощи и наличных средств. Кроме того, 15 июня, по сообщению, Российская Федерация доставила 66-ой гуманитарный конвой, состоявший из 550 тонн помощи для Донецкой и Луганской областей (НППТ). Тем временем также внедряются инициативы по упорядочению гуманитарных усилий с мерами развития и восстановления, особенно в районах на ППТ.

Особое внимание уделяется укреплению программного обеспечения программ перевода денежных средств как важного компонента гуманитарной помощи в Украине. С целью увеличения масштабов помощи и повышения ее эффективности проводятся консультации с широким кругом партнеров для охвата также различных гендерных аспектов и распространения денежной помощи в таких важных сферах как здравоохранение и питание. Организации, внедряющие программы в рамках многоцелевой денежной помощи (МДП), пока анализируют общие показатели, стандартные методологические расчеты и инструменты рынка, что могут обеспечить более широкий спектр анализа для понимания влияния МДП на бенефициаров.

### Проблемы в сфере защиты не дают возможность реализовать права

Конфликт продолжает влиять на жизнь миллионов людей во многих сферах. Люди вынуждены преодолевать ежедневные трудности, которые усугубляются проблемами с доступом к социальным выплатам из-за многочисленных бюрократических препятствий. Наиболее уязвимые группы, в том числе внутренне перемещенные лица (ВПЛ) с особыми потребностями, женщины с детьми группы меньшинств подвергаются дискриминации в доступе к своим правам и льготам. Конфликт также снизил социальные стандарты, углубил гендерное неравенство, способствовал феминизации бедности и непропорционально повлиял на женщин, которые составляют более 60% ВПЛ. Разрушение школ также повлияло на занятость женщин, потому что они составляют подавляющее большинство работников сферы образования. Исследование, проведенное организацией International Alert, выявило

**32%**  **ВПЛ** страдают от ПТСР в результате конфликта

исследование, проведенное организацией International Alert, выявило

высокую распространенность психических расстройств, включая посттравматическое стрессовое расстройство (32%), депрессию (22%) и тревожность (17%) среди ВПЛ, и особенно среди женщин. Из-за высоких затрат на охрану психического здоровья и наличие других приоритетов много пострадавших не обращаются за поддержкой.

Постоянные изменения или принятия новых законодательных актов и распоряжений влияют на доступ людей к социальным выплатам. 1 июня Кабинет Министров внес изменения в постановление № 505, предусматривающее предоставление ежемесячной адресной помощи ВПЛ. Это может еще больше сократить доступ ВПЛ к помощи на жилье. Изменения предполагают, что помощь оказывается лицам из населенных пунктов на НППТ или расположенных вдоль «линии разграничения», географически сокращая оказания помощи. Хотя список таких населенных пунктов не обновлялся с декабря 2015 года, партнеры Кластера защиты определили минимум 81 населенный пункт, который необходимо включить в этот перечень. Также партнеры Кластера выражают обеспокоенность, что эти изменения могут давать полномочия органам власти отказывать в предоставлении жилищной помощи (на оплату аренды и коммунальных услуг) для ВПЛ или членов их семей, владеющих домом или его частью на ППТ. Целевая помощь должна предоставляться на основе индивидуальных потребностей, а не места происхождения.

Положительным изменением является открытие отделений Пенсионного фонда в населенных пунктах Рубежное и Счастье (Луганская область, ППТ). Около 50 000 человек могут получить беспрепятственный доступ к пенсиям, потому что раньше около 6 000 пенсионеров в Рубежном вынуждены были преодолевать 50 км, чтобы получить пенсию.

## Гуманитарный доступ и улучшение координации

Доступ к наиболее уязвимым слоям населения, нуждающимся в помощи, остается проблемой. Это объясняется постоянной опасностью и ограниченным гуманитарным пространством на НППТ. Многие факторы, в частности, требование «аккредитации / регистрации» гуманитарных партнеров, а также специальные координационные процедуры, внедренные де-факто властями, по-прежнему препятствуют оказанию гуманитарной помощи. 2 июля Гуманитарный координатор посетил НППТ, чтобы встретиться с ключевыми заинтересованными сторонами для определения возможных путей решения этих проблем, и чтобы напомнить сторонам конфликта о необходимости придерживаться принципов МГП и прав человека. Гуманитарный координатор провел консультации с ключевыми гуманитарными организациями, которые работают на местах, для определения путей усиления оперативной координации и для минимизации рисков потери связи между механизмами координации, внедренных на национальном и местном уровнях.

В то же время усилия по улучшению гуманитарной координации увеличиваются из-за работы Гуманитарной группы страны (ГГС). В рамках неотложного осуществления рекомендаций Руководящей группы по внедрению программы преобразований штаб-квартиры ООН (STAIT), партнеры достигли определенных успехов в усилении важных элементов координации. Сейчас разрабатываются ключевые руководящие документы, в частности, Стратегия защиты ГГС, Структура мероприятий по профилактике сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (PSEA) и Система подотчетности перед пострадавшим населением (AAP). Общее применение этих стратегий будет способствовать решению важнейших проблем сферы защиты. Эти инициативы, под председательством ГГС, будут включать четкие планы действий и механизмы мониторинга с четко определенными ролями и обязанностями, направленными на координацию гуманитарной деятельности с учетом интересов пострадавших лиц.

Недостаточное финансирование привело к прекращению важных сезонных мероприятий, что существенно повлияло на способность людей восстановить возможность получения доходов и на самообеспечение.

*Ограниченный доступ к социальным выплатам для наиболее уязвимых лиц вызывает серьезное беспокойство*

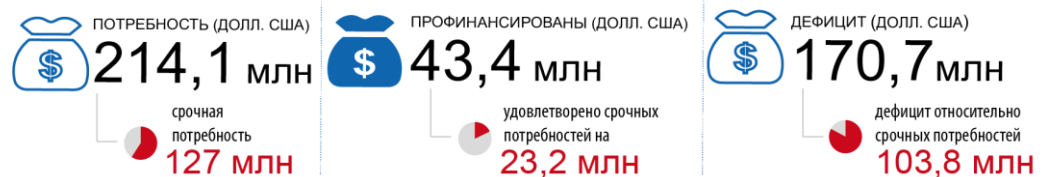
*Недостаточное финансирование привело к прекращению важных сезонных мероприятий, что существенно повлияло на способность людей восстановить возможность получения доходов и на самообеспечение*

## Анализ потребностей и реагирования (январь-май 2017 года)

29 июня ГГС закончила анализ Плана гуманитарного реагирования (ПГР) на 2017 год, охватывающий период с января по май 2017 года. Результаты анализа не являются положительными, поскольку способность партнеров удовлетворить жизненно важные потребности людей существенно сократилась из-за нехватки финансовых ресурсов и ограничений доступа. Из необходимого финансирования в 127 миллионов долл. США для реализации приоритетных проектов по ПГР 2017 обеспечено только 18% (23,2 миллиона долл. США). Недостаточное финансирование привело к изменению программ, а в самых неблагоприятных случаях - к полному прекращению запланированных мер по спасению жизни как минимум двумя международными НПО, которые прекратили свою деятельность в Украине. Некоторые из этих мер включают сезонные проекты, в частности поддержку сельского хозяйства/средств для существования. Недостаточное финансирование таких ключевых мероприятий препятствует возможности людей зарабатывать на жизнь, подрывая их способность к восстановлению и самостоятельности.

Недофинансирования остается очень серьезной проблемой. По состоянию на 13 июля ПГР получил 20,3% необходимого финансирования. Продолжаются адвокационные усилия по привлечению финансирования гуманитарной деятельности в Украине. 29 июня ГГС провела расширенную встречу с сообществом доноров в Украине. В ходе встречи обсуждались результаты анализа реализации ПГР за период с января по май 2017 года, было подчеркнуто актуальность пробелов, а также растущих потребностей; ГГС призвала к срочной поддержке и увеличению финансирования для мероприятий, направленных на сохранение жизненно важных и приоритетных проектов по ПГР 2017 года.

### Финансирование ПГР 2017 (по состоянию на 13 июля 2017 года)



С целью обеспечения эффективного использования имеющихся ресурсов, регистрации и признания взносов, донорам и партнерам предложили отобразить заявленные, уплаченные и полученные взносы по адресу: <https://fts.unocha.org>.

### Пересмотр приоритетов ПГР на 2017 год

Существующие гуманитарная среда и среда безопасности, а также серьезная нехватка финансирования и растущие потребности по всем секторам побудили партнеров к проведению полугодичного обзора (ПО) Плана гуманитарного реагирования за 2017 год. Руководствуясь результатами последнего анализа гуманитарной ситуации и ежеквартального анализа мониторинга ПГР, в процессе ПО будут анализироваться достижения по сравнению с изначально определенными целевыми показателями, также пересматриваться существующие возможности относительно текущего состояния потребностей и рисков, пересматриваться цели и, при необходимости, повторно определяться приоритеты гуманитарных проектов, а также будут корректироваться потребности на оставшийся период 2017 года. Ожидается, что этот процесс будет завершен в августе 2017 года.

За более подробной информацией обращайтесь:

**Иване Бочоришвили**, и.о. Главы офиса, [bochorishvili@un.org](mailto:bochorishvili@un.org), тел. +380 93 674 3154

**Валиджон Раноев**, специалист по вопросам общественной информации и отчетности, [ranoev@un.org](mailto:ranoev@un.org), тел. +380 50 422 39 43

**Джейк Морланд**, отдел гуманитарной координации и реагирования УКГВ ООН в Нью-Йорке, [morland@un.org](mailto:morland@un.org), тел. +1 917 224 0621

Другие гуманитарные бюллетени УКГВ ООН опубликованы по адресу:

<http://www.humanitarianresponse.info/operations/ukraine> | [www.unocha.org](http://www.unocha.org) | [www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int)