

## Nota Metodológica

### Estimación de damnificados por desastres naturales

#### Contexto

---

Colombia es altamente vulnerable a eventos asociados a fenómenos naturales, particularmente por factores climáticos, tales como las temporadas cíclicas de lluvia y sequía en múltiples regiones del país, y por las características geográficas del territorio, que además son modificadas a través de los años por actividades antrópicas como la construcción de obras y/o explotación de recursos naturales. Las inundaciones, los deslizamientos de tierra, vendavales, y en menor proporción sequías, incendios, la actividad volcánica y los sismos, son las principales tipologías de eventos que se presentan en Colombia. En regiones específicas, se identifican riesgos ante la posible ocurrencia de terremotos (andina y pacífico), erupciones volcánicas (andina y sur) y tsunamis (en la costa del Pacífico especialmente), que podrían desencadenar desastres de gran magnitud.

Otros riesgos están asociados a intervenciones antrópicas representadas en megaproyectos hidroeléctricos, extractivos y/o agro-industriales a gran escala, cuya relación con el contexto geográfico puede alterar las condiciones del territorio y generar impactos ambientales y/o desastres; un ejemplo de ello se presentó en 2018, en el marco de la construcción de la Hidroeléctrica en Ituango, donde un imprevisto obligó la evacuación de alrededor de 15.000 personas identificadas por las autoridades, de un total de alrededor de 668 mil personas en riesgo en zonas aledañas al proyecto.<sup>1</sup>

Como referencia global, la estadística presentada por INFORM 2020<sup>2</sup>, marco global que considera el riesgo de desastres de los países, tomando en cuenta 1) peligro y exposición 2) vulnerabilidad y 3) ausencia de capacidad estatal, clasifica para Colombia un nivel de riesgo “Alto” con un puntaje de 5,4 sobre 10, siendo el país No. 31 del mundo en torno al riesgo de desastres<sup>3</sup>. Esto implica un desafío a nivel nacional en aras de mejorar la gestión del riesgo de desastres en sus componentes de mitigación, prevención y atención. En este sentido, los planes de contingencia y gestión del riesgo a nivel municipal son la herramienta primordial para abordar las vulnerabilidades identificadas y seguir fortaleciendo capacidades a nivel local.

En 2019 la UNGRD ha registrado más de 299.000 personas afectadas por eventos de desastres naturales, de las cuales el 66% corresponde a inundaciones propias de la temporada invernal, ocurridas particularmente en febrero. Al menos 7 departamentos (Chocó, Nariño, Bolívar, Córdoba, Cauca, Antioquia y Putumayo) concentran el 64% de los afectados, de los cuales 6 presentan una alta afectación por el conflicto armado en 2019, siendo territorios de doble afectación. Los impactos más recurrentes de los desastres corresponden a afectación en viviendas, infraestructuras comunitarias, tales como: colegios, puentes, vías y caminos veredales, y daños en cultivos de auto sustento. Todo lo anterior implica, tanto pérdida de bienes como de medios de vida, además de necesidades multisectoriales, principalmente en términos de albergue, agua y saneamiento básico, seguridad alimentaria y nutrición y educación<sup>4</sup>; en ocasiones, se generan reasentamientos, muchas veces de manera no acompañada y nuevamente en áreas de alto riesgo y/o vulnerabilidad. Comunidades afrocolombianas en Nariño (>30.000 afectados en Barbacoas) y de comunidades indígenas (>1.800 afectados de cuatro etnias indígenas en la Sierra Nevada de Santa Marta, en la

<sup>1</sup> Hidroituango. Afectación por creciente e inundaciones en Norte de Antioquia, Bajo Cauca y La Mojana [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/290618\\_infografia\\_hidroituango.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/290618_infografia_hidroituango.pdf)

<sup>2</sup> <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index/>

<sup>3</sup> Más información en: <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index>

<sup>4</sup> Según las necesidades sectoriales identificadas en Flash Update elaborados por los Equipos Locales de Coordinación durante los últimos 3 años en 13 departamentos.

región Caribe) se vieron fuertemente afectados este año por inundaciones y sequías e incendios, respectivamente.

### **Metodologías existentes para la estimación del PiN (años anteriores)**

---

Para estimar la población en necesidad con afectaciones por desastres naturales, en los años anteriores se incluía la población reportada en la matriz de emergencias de la Unidad Nacional de Gestión de Riesgo en Desastres (UNGRD) de los últimos tres años. Sin embargo, se identificó como limitación de esta aproximación, la temporalidad de la afectación versus la oportunidad en la respuesta, por lo que se considero plantear otra forma de estimación.

### **Metodología propuesta (estimación 2020)**

---

Para estimar la población afectada por desastres naturales, se propuso incluir la población que se estima podría afectarse en 2020 (**556 mil personas**) con base en la tendencia de los eventos y el número máximo de personas afectadas por desastres naturales en cada municipio en los últimos 3 años (2017, 2018, 2019); a esto se le suma la población que se afectó en años anteriores (2017, 2018, 2019) toda vez que estos desastres naturales tienen un comportamiento cíclico, recurrente y que se presenta en zonas en riesgo.

### **Población afectada**

---

La población afectada 2020 incluyó el total de la población afectada por desastres naturales en los últimos 3 años, y la proyección de población realizada para 2020, estimando un total de **1.1 millones** de personas.

### **Personas en necesidad (PiN)**

---

A partir de la población afectada, se determinó incluir como población en necesidad las siguientes:

- 1) Incluir el 100% de la población que se prevé puede verse afectada por desastres naturales en el año 2020.
- 2) Contemplar la población que se afectó en años anteriores (2017, 2018, 2019), pero que puede seguir teniendo necesidades sectoriales debido a daños en infraestructuras colectivas como: puestos de salud, escuelas, acueducto, alcantarillado o pérdidas de cultivos, a causa de los desastres, y tomando como base la información de las emergencias de la UNGRD (años 2017, 2018, 2019).
- 3) La población afectada en sus medios de vida por la pérdida de hectáreas de cultivo a causa de eventos de desastres, se determinó convirtiendo el número de hectáreas perdidas en Unidades Productivas Agrícolas Agropecuarias (UPA) de uso predominantemente agrícola a partir del área promedio por UPA (Ha) del Censo Nacional Agropecuario (2014); a partir de estas, el número de productores residentes por UPA y el tamaño de hogar rural para estimar el número de familiares de productores residentes afectados (años 2017, 2018, 2019).
- 4) Para evitar la duplicidad entre estos dos últimos grupos, se seleccionó el dato mayor entre las dos poblaciones en cada municipio y se realizó un ajuste para asegurar que esta no superara la población del municipio.

### **Desagregaciones del PIN**

---

- ✓ Edad, sexo y pertenencia étnica
  - Distribución de población según proyecciones del DANE para el año 2020 a partir del Censo 2005.
- ✓ Discapacidad
  - Personas con discapacidad según el Ministerio de Salud y Protección Social, 2018.
- ✓ Sectorial
  - Medición de indicador de necesidades sectoriales creado a partir de los Flash Update OCHA de desastres naturales (2017-2018-2019).

### **Material de apoyo**

---

- Censo Nacional agropecuario (DANE)
- Índice Municipal de Riesgos ajustado por capacidad (DNP)
- Matriz de emergencias (UNGRD)
- Atlas de Riesgo (UNGRD)
- Inform Index
- Índice de riesgo por cambio climático

Para más información contactar a OCHA Colombia, a través del correo electrónico [analisisyreporte@salahumanitaria.co](mailto:analisisyreporte@salahumanitaria.co)