

2020年全球 人道主义 状况概览

联合国协调的对受灾难和
冲突影响人群的援助



概要一览

需求及要求

需援助人数

1.676 亿

目标援助人数

1.088 亿

资金需求

288 亿美元

近期形势和挑战

2019年, 由于冲突和极端气候事件的影响, 更多的人需要人道援助, 人数之多超出了我们的预测。2019年1月至11月, 捐助方在机构间的募捐呼吁之下提供了创纪录的160亿美元。

对国际法的遵守在减弱。武装冲突正在杀害和残害儿童, 其数量创下历史之最, 迫使他们逃离家园。他们正在成为失去的一代。妇女和女童遭受性暴力和性别暴力的风险变得更高。在冲突地区, 五分之一的居民有精神健康问题。

深度暴力冲突正在全世界引发大规模饥荒、流离失所、死亡和毁灭般影响。武装分子不断造成严重的平民伤亡事件, 在人口密集地区使用爆炸性武器时, 平民占伤亡人数的90%。

2019年前9个月, 全球一共发生了825起袭击卫生工作者和卫生保健设施的事件, 导致171人死亡。2018年, 发生了400起袭击事件, 导致131名援助人员被杀, 130人遭到绑架。针对卫生工作者和援助人员的袭击导致护理和援助服务跟不上, 因而数百万人处于危险之中。

新形势和风险

气候变化使得人们在面对人道危机时更为脆弱。世界上曾发生过的八次最严重的粮食危机都与冲突和气候冲击有关。

由于冲突事件、薄弱的卫生系统、较差的水质和卫生状况以及缺乏疫苗接种条件, 传染病高发, 疫情越来越难以控制。

在2019年, 有33个低收入国家陷入债务困扰或面临债务困扰风险。其中12个发出人道主义呼吁的国家有40%的人口需要人道主义援助。而对于业已面临经济压力和债务问题的国家, 全球经济放缓会恶化它们的脆弱性。

人道主义需求和要求

2020年, 将近1.68亿人需要人道主义援助和保护。这代表着世界上大约45个人中就有1人需要援助, 达到几十年来的顶峰。联合国和伙伴机构的目标是帮助近1.09亿最弱势人口。所需资金为288亿美元。

除非气候变化和冲突的根源问题得到更好的解决, 否则情况将进一步恶化。据目前的形势, 预测结果表明到2022年, 可能有超过2亿人需要援助。

人道主义系统较以往任何时候都更加有效、优先级更高、更具创新性, 而且也更加包容。2019年前9个月内, 人道主义机构帮助64%的目标援助人员通过人道主义应急计划 (HRP) 获得援助。

2019年初, 全球约有8.21亿人营养不良, 其中1.13亿人正处于严重饥饿状态。冲突是造成饥饿的首要推动因素。截止到今年年初, 武装冲突和迫害已经造成近7,100万人流离失所, 这一数字创下历史记录。

地区和国家概况

也门正经历世界上最严重的人道主义危机, 接近2019年需求的2,400万人需要接受某种援助, 该数量占也门总人口的80%左右。也门的人道主义应对计划同样是世界上规模最大的, 尽管面临巨大挑战。

叙利亚冲突持续引发世界上规模最大的难民危机, 该地区难民数量高达560万。此外, 600多万叙利亚人在国内颠沛流离。

刚果民主共和国、索马里和南苏丹的人道主义需求也将达到异常高的地步。

在苏丹, 日益加深的经济危机恶化了粮食安全, 同时也削弱了基本服务, 如卫生、水和教育。新设立的民政当局需要国际社会的更多支持。

在萨赫勒, 流离失所人数急剧增加, 饥饿状况达到了危机水平。在乍得湖流域, 人道主义危机已持续到第七年, 但丝毫没有减弱的迹象。

阿富汗等其他几个国家的人道主义需求也大幅增长, 在暴力冲突和严重干旱事件频发后, 阿富汗几乎四分之一的人口可能需要人道主义援助。

在委内瑞拉, 日益严重的经济危机导致许多家庭的收入大大缩水, 饮用水和电力以及卫生服务急剧恶化, 许多人因此离开了他们的国家。

不断加深的政治和社会经济危机也使得海地的需求显著增加, 预计到2020年3月, 将有420万海地人的粮食得不到保障。

采取更多以人为本的人道主义行动

在满足妇女、女孩和残疾人的需求方面, 我们做得越来越好。我们正更努力地打击性暴力和性别暴力。

我们正在更好地合作交付现金, 这种援助方式通常可以更有效地满足更多需求。

我们还在加强人道主义和发展组织之间的合作。

创新的人道主义援助筹资

人道主义组织更清楚地了解到需要援助的人群以及他们最迫切的需求。在2019年, 预期性融资使人们在若干危机中能够及早采取行动, 风险保险则提供了快速赔付, 以支持快速应对。

集合基金的及时和战略性价值再次得到了清楚的证明。截至2019年11月中旬, 中央应急基金(CERF)已拨款4.94亿美元以上, 用于支持47个国家和地区的紧急需求, 而国家集合基金(CBPF)已向18个国家拨款7.01亿美元。



前言

海地欧安拿麦得

马克·洛科克与物理治疗师、海地康复基金会主席艾文斯·路易合影。

人道协调厅/纳迪亚·托德斯

我们在2019年初预计本年的人道主义需求将与2018年持平。我们错了。气候冲击、传染病的意外传播以及旷日持久且愈演愈烈的冲突的影响，使得今年的人道主义需求达到了前所未有的水平。

一年来，我看到十多个国家的人们在遭受这些危机，包括孟加拉国、埃塞俄比亚、尼日利亚、索马里、苏丹、委内瑞拉和津巴布韦。在刚果民主共和国，我听闻由于埃博拉病毒爆发，亲人染病去世，一些家庭的生活永远地改变了——几十年的不安全、冲突和长期贫困使这种情况进一步恶化。在巴哈马，我亲眼目睹了一场因气候变化而加剧的严重飓风对几乎整个国家的房屋和百姓生计造成的毁灭性影响。

人们重建家园的决心再一次令我惊叹，他们对更美好未来的希望让我备受鼓舞。所有奋战在人类苦难前线的人道主义援助工作者，他们往往冒着巨大的个人风险，其不知疲倦的奉献精神和专业精神令我深感谦卑。

我们的集体人道主义制度日臻完善。我们正大幅度地改进我们的规划、预测和分析、区分优先任务的能力以及协调工作。我们现在可以更好地确认最需要帮助的人，以便重点对他们提供援助，并且能够更快地联系到他们。我们意识到，妇女、女童和残疾人是特别脆弱的群体，并据此调整我们的应对计划。我们越来越理解解决人们的精神创伤和身体健康问题的必要性。我们正通过采取预期性行动来提前应对更多的危机。在世界各地，这种方式能够减轻痛苦，救助生命，降低响应成本。

例如在索马里，2019年两次降雨失败后我们采取的早期行动和大规模援助，帮助了100万人脱离险境，而最初预计这些人将遭受干旱后的严重饥饿。当致命风暴袭击南部非洲时，我们开展了早期预警和对援助工作的预先定位，从而减少了死亡人数，降低了需求的严重性。我们的系统还显著改善了人道主义援助和发展援助之间的协调工作，这可以降低脆弱性和风险，在人道主义危机发生之前缓解其需求。

我再次感谢捐助者今年的慷慨捐助。创新高的人道资金送达需要援助者。为了响应联合国协调的向1.03亿人提供救生援助的呼吁，一些会员国和其他方提供了160亿美元。现在通过联合国进行协调的人

道主义应急资金占全球总应急资金的75%，这使得应急工作的效率和成效大为提高。

但是资金的增长仍赶不上需求的增长。

主要原因有两方面。首先，当前的地缘政治状况表明冲突正变得愈发持久和激烈。参战者越来越无视国际人道主义法。陷入冲突的人们饱受流离失所、饥饿、心理创伤以及失去生计、教育设施和卫生服务之苦。另外还有战斗、轰炸和其他影响人身安全的暴力行为带来的直接影响。

其次是气候变化。洪水和热带气旋等更频繁的干旱和极端天气事件，不成比例地影响到已处于贫穷中的脆弱群体。在过去七年中，20个最易受气候变化影响的国家中，有11个发出了人道主义援助呼吁。作为人道主义应急工作的一部分，我们需要在优先考虑适应气候变化方面做得更好。

经济增长放缓和债务问题以不同方式加剧了冲突和气候变化，使得人道主义需求进一步固化。2019年，陷入债务困扰或面临债务困扰风险的国家一共有33个，而有5,600万需要人道主义援助的人生活在其中的12个国家。

2020年需要援助的人数将会增加。但是人道主义组织在确定迫切需要帮助的群体时经验更为丰富，能在出现问题后立即采取行动。人道主义系统是行之有效的。我们将继续努力改进该系统。

我担心2020年将是艰难的一年。希望届时得到诸位的全力支持。



马克·洛科克

联合国人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员

需求和要求

2019年的统计结果

截至2019年11月13日

资金需求 (美元)

297亿

筹得资金 (美元)

159.6亿

资金覆盖率

54%

需援助人数

1.66亿

目标援助人数

1.174亿

由于受影响国家政府和其他行动方只能帮助一部分人,以及/或者受限于参与应急计划的组织的能力和准入限制,应急计划通常针对有援助需要的一些细分群体(通常至少是大部分分)。

包括2020年的所有资金需求(为避免重复计算,不包括已经体现在区域难民应对计划中的人道需求)。

HRP 人道主义应对计划

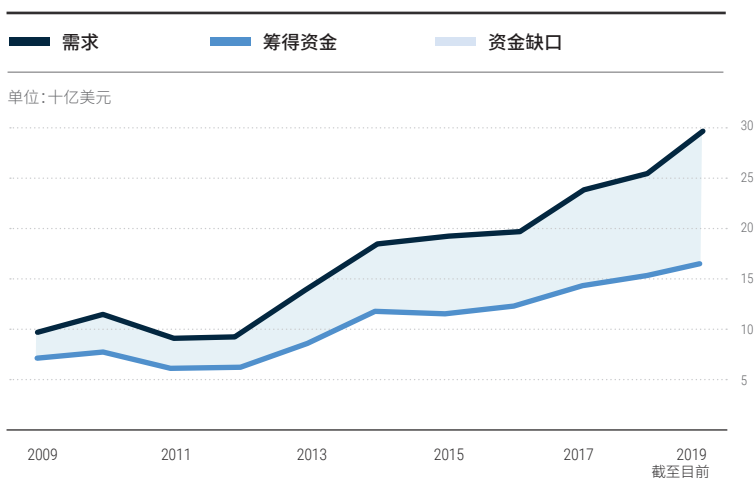
FA 紧急呼吁

RRP 区域难民应对计划

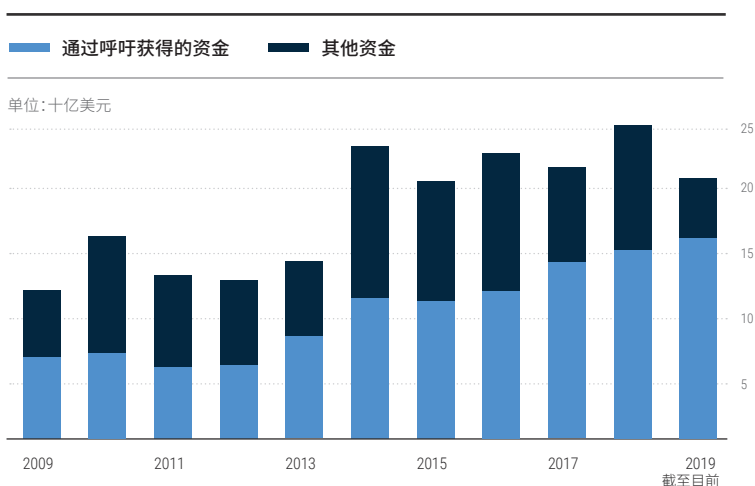
机构间呼吁	呼吁类型	所需资金	筹得资金	资金覆盖范围	已筹得 未筹得
阿富汗	HRP	\$611.8 M	\$423.4 M	69.2%	<div><div></div></div>
布隆迪	HRP	\$106.3 M	\$64.3 M	60.5%	<div><div></div></div>
喀麦隆	HRP	\$298.9 M	\$123.6 M	41.3%	<div><div></div></div>
中非共和国	HRP	\$430.7 M	\$287.2 M	66.7%	<div><div></div></div>
乍得	HRP	\$476.6 M	\$231.9 M	48.6%	<div><div></div></div>
刚果民主共和国	HRP	\$1.65 B	\$680.9 M	41.2%	<div><div></div></div>
埃塞俄比亚	HRP	\$771.5 M	\$646.6 M	83.8%	<div><div></div></div>
海地	HRP	\$126.2 M	\$36.1 M	28.6%	<div><div></div></div>
伊拉克	HRP	\$701.2 M	\$611.7 M	87.2%	<div><div></div></div>
利比亚	HRP	\$201.6 M	\$97.8 M	48.5%	<div><div></div></div>
马里	HRP	\$324.0 M	\$160.0 M	49.4%	<div><div></div></div>
莫桑比克	HRP	\$620.5 M	\$291.6 M	47.0%	<div><div></div></div>
缅甸	HRP	\$214.4 M	\$172.3 M	80.4%	<div><div></div></div>
尼日尔	HRP	\$383.1 M	\$221.7 M	57.9%	<div><div></div></div>
尼日利亚	HRP	\$847.7 M	\$504.5 M	59.5%	<div><div></div></div>
巴勒斯坦被占领土	HRP	\$350.6 M	\$202.6 M	57.8%	<div><div></div></div>
索马里	HRP	\$1.08 B	\$812.3 M	75.4%	<div><div></div></div>
南苏丹	HRP	\$1.51 B	\$1.01 B	67.0%	<div><div></div></div>
苏丹	HRP	\$1.15 B	\$582.0M	50.6%	<div><div></div></div>
叙利亚	HRP	\$3.29 B	\$1.73 B	52.4%	<div><div></div></div>
乌克兰	HRP	\$164.4 M	\$81.1 M	49.3%	<div><div></div></div>
委内瑞拉	HRP	\$222.7 M	\$55.5 M	24.9%	<div><div></div></div>
也门	HRP	\$4.19 B	\$2.97 B	70.9%	<div><div></div></div>
马达加斯加	FA	\$32.4 M	\$29.2 M	89.9%	<div><div></div></div>
津巴布韦	FA	\$467.9 M	\$233.3 M	49.9%	<div><div></div></div>
布隆迪 区域	RRP	\$261.7 M	\$85.4M	33.0%	<div><div></div></div>
刚果民主共和国 区域	RRP	\$676.8 M	\$146.9 M	22.0%	<div><div></div></div>
尼日利亚 区域	RRP	-	-	-	<div><div></div></div>
南苏丹 区域	RRP	\$984.5 M	\$348.2 M	35.0%	<div><div></div></div>
叙利亚 区域	RRP	\$5.53 B	\$2.01 B	36.2%	<div><div></div></div>
孟加拉国	其他	\$920.5 M	\$613.9 M	66.7%	<div><div></div></div>
布基纳法索	其他	\$187.0 M	\$76.6 M	41.0%	<div><div></div></div>
朝鲜民主主义人民共和国	其他	\$120.3 M	\$32.0 M	26.6%	<div><div></div></div>
伊朗	其他	\$25.0 M	\$9.6 M	38.5%	<div><div></div></div>
委内瑞拉 区域	其他	\$737.6 M	\$382.6 M	51.9%	<div><div></div></div>

中央应急基金 分配	国家集合基金 分配	需援助 人数	目标援助 人数
\$16.0 M	\$48.7 M	6.3 M	4.5 M
\$2.4 M	-	1.8 M	712 k
\$16.3 M	-	4.3 M	2.3 M
-	\$23.8 M	2.9 M	1.7 M
\$11.0 M	-	4.3 M	2.0 M
\$45.7 M	\$67.4 M	12.8 M	9.0 M
\$21.1 M	\$35.4 M	8.9 M	8.3 M
\$11.2 M	-	2.6 M	1.3 M
-	\$72.8 M	6.7 M	1.8 M
\$3.8 M	-	823 k	552 k
\$6.0 M	-	3.2 M	2.3 M
\$28.9 M	-	2.6 M	2.4 M
\$3.5 M	\$9.4 M	941 k	941 k
\$16.0 M	-	2.3 M	1.6 M
-	\$10.0 M	7.1 M	6.2 M
\$7.7 M	\$24.5 M	2.5 M	1.4 M
\$41.9 M	\$41.3 M	4.2 M	3.4 M
\$12.9 M	\$70.2 M	7.2 M	5.7 M
\$43.4 M	\$32.5 M	5.7 M	4.4 M
-	\$34.8 M	11.7 M	11.7 M
\$6.0 M	\$1.6 M	3.5 M	2.3 M
\$10.0 M	-	7.0 M	2.7 M
\$31.7 M	\$130.0 M	24.1 M	21.4 M
\$5.0 M	-	890 k	460 k
\$14.1 M	-	5.3 M	2.2 M
-	-	223 k	223 k
-	-	727 k	727 k
-	-	-	-
-	-	1.5 M	1.5 M
-	\$89.8 M	5.6 M	5.6 M
\$15.3 M	-	1.2 M	1.2 M
\$10.0 M	-	1.2 M	900 k
\$6.0 M	-	10.9 M	3.8 M
\$2.0 M	-	2.0 M	115 k
\$6.0 M	-	3.6 M	2.2 M

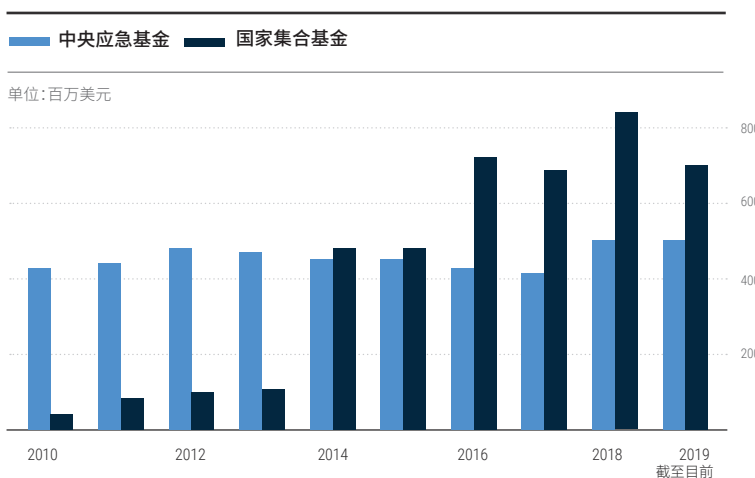
资金缺口 (2009–2019年)



全球人道主义资金情况 (2009–2019年)



集合资金分配 (2010–2019年)



截至2019年11月13日的所有数据。

需求和要求 2020年概览

所需资金 (美元)

288亿

需援助人数

1.676亿

目标援助人数

1.088亿

由于受影响国家政府和其他行动者只能帮助一部分人,以及/或者受限于参与应急计划的组织的能力和准入限制,应急计划通常针对有援助需要的一些细分群体(通常至少是大部分)。

资金需求、需援助人数和目标援助人数这几项包含了所有的人道应对计划、无人道应对计划的国家的区域难民应对计划部分,加上南苏丹区域难民应对计划中埃塞俄比亚部分(因为人道主义应对计划中未列入难民数量)以及其他类型的呼吁数据。

HRP 人道主义应对计划
FA 紧急呼吁
RRP 区域难民应对计划

机构间呼吁	呼吁类型	所需资金	所需资金	相比2019年的变化
阿富汗	HRP	\$732.6 M	<div></div>	+ 20%
布基纳法索	HRP	\$295.0 M	<div></div>	+ 58%
布隆迪	HRP	\$104.0 M	<div></div>	- 2%
喀麦隆	HRP	\$317.0 M	<div></div>	+ 6%
中非共和国	HRP	\$387.8 M	<div></div>	- 10%
乍得	HRP	\$500.0 M	<div></div>	+ 5%
刚果民主共和国	HRP	\$1.82 B	<div></div>	+ 10%
埃塞俄比亚	HRP	\$973.0 M	<div></div>	+ 26%
海地	HRP	\$252.5 M	<div></div>	+ 100%
伊拉克	HRP	\$520.0 M	<div></div>	- 26%
利比亚	HRP	\$110.0 M	<div></div>	- 45%
马里	HRP	\$365.6 M	<div></div>	+ 13%
缅甸	HRP	\$215.0 M	<div></div>	0%
尼日尔	HRP	\$373.5 M	<div></div>	- 3%
尼日利亚	HRP	\$789.0 M	<div></div>	- 7%
巴勒斯坦被占领土	HRP	\$348.0 M	<div></div>	- 1%
索马里	HRP	\$1.03 B	<div></div>	- 4%
南苏丹	HRP	\$1.54 B	<div></div>	+ 2%
苏丹	HRP	\$1.40 B	<div></div>	+ 22%
叙利亚	HRP	\$3.30 B	<div></div>	0%
乌克兰	HRP	\$157.8 M	<div></div>	- 4%
委内瑞拉	HRP	\$750.0 M	<div></div>	+ 65%
也门	HRP	\$3.20 B	<div></div>	- 24%
布隆迪 区域 ¹	RRP	\$235.8 M	<div></div>	- 10%
刚果民主共和国 区域 ¹	RRP	\$604.6 M	<div></div>	- 11%
尼日利亚 区域 ¹	RRP	-	<div></div>	-
南苏丹 区域 ¹	RRP	\$951.0 M	<div></div>	- 3%
叙利亚 区域 ¹	RRP	\$5.20 B	<div></div>	- 6%
孟加拉国	其他	\$871.0 M	<div></div>	- 5%
朝鲜民主主义人民共和国	其他	\$107.0 M	<div></div>	- 11%
委内瑞拉 区域	其他	\$1.35 B	<div></div>	+ 82%

¹ 纳入《2020年全球人道主义状况概览》要求中的区域难民应对计划部分如下:叙利亚难民与恢复计划:完全包括在内。布隆迪区域难民应对计划:卢旺达、坦桑尼亚和乌干达部分包括在内;刚果民主共和国除外。刚果民主共和国区域难民应对计划:安哥拉、刚果共和国、卢旺达、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚部分包括;布隆迪除外。尼日利亚区域难民应对计划:完全排除在外(喀麦隆、乍得和尼日尔)。南苏丹区域难民应对计划:肯尼亚、乌干达和埃塞俄比亚部分包括在内,刚果民主共和国和苏丹不包括在内。

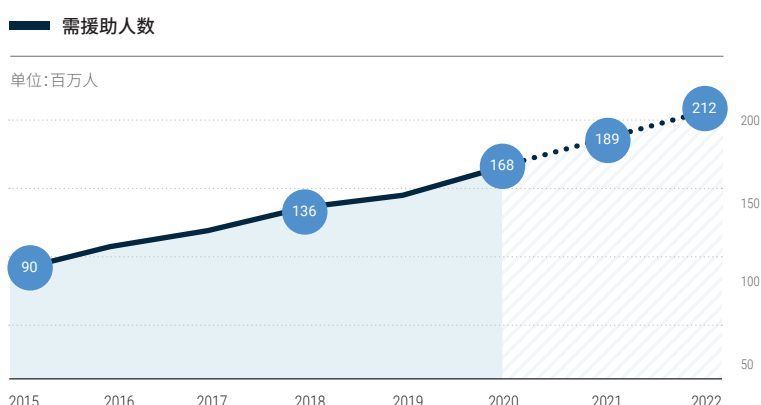
需援助人数	目标援助人数	目标援助人数	目标援助人数相比2019年的变化
9.4 M	7.1 M	<div></div>	+ 59%
2.2 M	1.8 M	<div></div>	+ 100%
1.7 M	630 k	<div></div>	- 11%
4.4 M	2.6 M	<div></div>	+ 14%
2.6 M	1.6 M	<div></div>	- 6%
4.8 M	2.6 M	<div></div>	+ 30%
15.9 M	8.1 M	<div></div>	- 10%
8.0 M	6.5 M	<div></div>	- 22%
4.6 M	2.1 M	<div></div>	+ 62%
4.1 M	1.8 M	<div></div>	+ 1%
880 k	340 k	<div></div>	- 38%
3.6 M	2.9 M	<div></div>	+ 26%
986 k	848 k	<div></div>	- 10%
3.2 M	1.9 M	<div></div>	+ 19%
7.7 M	5.7 M	<div></div>	- 8%
2.4 M	1.5 M	<div></div>	+ 7%
5.2 M	3.0 M	<div></div>	- 12%
7.5 M	5.6 M	<div></div>	- 2%
9.3 M	5.0 M	<div></div>	+ 14%
11.0 M	9.0 M	<div></div>	- 23%
3.4 M	2.0 M	<div></div>	- 13%
7.0 M	3.5 M	<div></div>	+ 31%
24.0 M	15.6 M	<div></div>	- 27%
250 k	250 k	<div></div>	+ 12%
740 k	740 k	<div></div>	+ 2%
-	-	<div></div>	-
1.2 M	1.2 M	<div></div>	- 18%
5.6 M	5.6 M	<div></div>	0%
1.3 M	1.3 M	<div></div>	+ 7%
10.8 M	5.5 M	<div></div>	+ 45%
3.8 M	2.5 M	<div></div>	+ 12%

人道要求的主要差别 (2019–2020 年)

本报告公布的2020年标题数字包括了所有的机构间呼吁数据。(前几年报告中的标题数字未全部包括这些呼吁数据。)下表提供了一个对照表,便于与2019年进行同类比较。

	要求	需援助人数	目标援助人数
《2019年概览》—发布时 ² 于2018年12月4日发布	\$21.9 B	131.7 M	93.6 M
《2019年概览》—调整后 ³ 调整后已包含了截至2018年12月 的所有机构间呼吁	\$28.1 B	145.7 M	103.2 M
《2019年概览》—11月 ⁴ 2019年中需求:《2019年概览》—调整后, 加上2019年出现的额外需求	\$29.7 B	166.5 M	117.4 M
《2020年概览》 ⁵ 2019年12月4日发布	\$28.8 B	167.6 M	108.8 M

预测的人道需求⁶ (2015–2022 年)



按照目前的趋势,到2022年全球将有2.12亿人需要人道主义援助。在目前接受人道主义援助的大多数国家,冲突事件仍然是引发人道主义需求的首要驱动因素,特别是在撒哈拉以南非洲和中东地区。最近的和平协定可能会改善这一情况,但大部分长期冲突预计仍将持续多年。

干旱、热带气旋和暴雨等极端气候事件也将产生更多的人道需求。冲突和气候相关的灾难同时发生时,将进一步恶化粮食安全,而且由于在这种情况下,减缓和适应气候变化的难度特别大,因此情况将会更加糟糕。由于保健、水和卫生服务不足,冲突事件和气候变化还可能导致霍乱、麻疹和埃博拉等传染病的爆发,致命性极高。

² 这是《2019年全球人道主义状况概览》的标题数字。它包含了除叙利亚以外的所有人道主义应对计划中的数字。除叙利亚难民与恢复计划、委内瑞拉难民和移民响应计划外,区域难民应对计划不包括在内。其他计划(涉及孟加拉国联合应对计划、朝鲜、巴基斯坦和菲律宾)也不包括在内。

³ 包括第1行中的所有标题数字,以及孟加拉国联合应对计划、朝鲜以及除去人道主义应对计划所列资金需求的所有区域难民应对计划。叙利亚人道主义应对计划也包括在内。

⁴ 已更新第2行的标题数字,以体现2018年12月至2019年11月期间的变化,包括这一年中发布的援助计划:莫桑比克和委内瑞拉的人道主义应对计划和马达加斯加、津巴布韦和布基纳法索发出的紧急呼吁。

⁵ 包括2020年的所有资金需求(为避免重复计算,不包括已经体现在人道主义应对计划中的区域难民应对计划需求)。可与第3行进行对比,表明2020年预测值和2019年实际值之间的差异。

⁶ 该预测基于自2014年起需援助人口总数量的增加(或减少)的平均值。作此预测时未考虑冲突或重大灾害产生新的重大危机的可能性,这种危机可能导致数字显著升高。

**“我要向世界领袖传递的
信息很简单。**

**以人为本:关注他们的需求,
他们的愿望, 以及
他们的权利。”**

摘自联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯
在2019年联合国大会开幕式上的讲话。

