



Secrétariat Exécutif



Rapport sur les tracasseries routières

Mettre à la disposition des acteurs les outils appropriés pour Réduire les tracasseries administratives et routières



Juillet-Août 2013

EQUIPE DE MISE EN ŒUVRE

Moussa CISSE

Coordonnateur du Programme Régional Accès aux Marchés

Coordinator of Program of Support for Market Access

moussa.cisse@cilss.bf , sadajr_cisse@yahoo.fr

Brahima CISSE

Analyste Flux Commerciaux Transfrontaliers et Tracasseries

Analyst of cross-border trade flows and Road Harassment

brahima.cisse@cilss.bf , cissebra@hotmail.com

Diedonné KAM

Assistant Tracasseries routières

Assistant Road Harassment

kamdd2005@gmail.com

Emmanuel SANOU

Assistant au Programme Régional Accès aux Marchés

Program Assistant

pramarches@cilss.bf

Christian AMEDO

Suivi Evaluation Flux Commerciaux Transfrontaliers

Monitoring & Evaluation specialist of cross-border trade flows

christian.amedo@cilss.bf , christian_amedo@yahoo.com

Figure 1: Cartographie des pratiques anormales



Introduction

Les ex projets *Agribusiness and Trade Promotion (ATP)* et *Expanded Agribusiness and Trade Promotion (E-ATP)* de l'USAID/Afrique de l'Ouest visaient à accroître la valeur et le volume du commerce agricole intra-régional en Afrique de l'Ouest, en vue de contribuer à atteindre la cible de 6% de croissance agricole annuelle fixée par le Programme Général de Développement Agricole de l'Afrique (CAADP) du Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique (NEPAD) de l'Union Africaine. Ces deux projets visaient aussi à contribuer à la mise en œuvre de la politique agricole commune (ECOWAP) de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), de la Politique Agricole de l'Union Economique et Monétaire Ouest Africaine (PAU) et de ses programmes fédérateurs régionaux. Ils se concentraient sur six chaînes de valeurs (maïs, oignon/échalote, bétail/viande, mil/sorgho, riz, volaille) le long des corridors de transport reliant les zones de production aux marchés de consommation en Afrique de l'Ouest.

Les projets collectaient les données sur les tracasseries routières pour chaque chaîne de valeur le long des principaux corridors commerciaux, sur les marchés régionaux ou aux frontières.

La collecte des données a été transférée au CILSS «telle qu'elle», c'est à dire avec les mêmes produits, les mêmes corridors et les mêmes marchés/frontières qui étaient couverts par les ex projets USAID ATP/E-ATP. Le dispositif pourra être étendu par le CILSS si des ressources financières additionnelles sont obtenues.

Cela permettra d'assurer la pérennité du dispositif de collecte de données et de veille pour réduire les tracasseries routières.

C'est dans cette dynamique que le CILSS a mené des enquêtes sur les tracasseries routières durant les mois de Juillet-Août 2013. Les corridors concernés par ces enquêtes sont les suivants :

| Chaîne de valeur | Corridor | Distance |
|-------------------------|---|-----------------|
| Céréales (Maïs) | Bouaké (Côte d'Ivoire) à Niamey (Niger) | 1 371 |
| Bétail | Ouagadougou (Burkina Faso), Paga à Kumasi-Accra (Ghana) | 1 004 |
| Céréales (Maïs) | Parakou (Benin) à Niamey (Niger) | 605 |
| Bétail | Pouytenga (Burkina Faso) à Parakou (Benin) | 565 |

L'acheminement de ces marchandises agropastorales par la route le long de ces corridors demeure toujours très pénible tant les contrôles sont nombreux, les taux de racket très élevés, et les temps de contrôle longs.

L'ampleur du phénomène des pratiques anormales sur les axes routiers inter Etats des corridors suivis par le CILSS est stupéfiante. Les pratiques anormales sont non seulement néfastes pour les économies nationale et sous régionale mais aussi elles contribuent à renchérir le coût des produits alimentaires et agroalimentaires de base. Cependant avec les résultats des enquêtes sur les tracasseries, la mise en œuvre de stratégies de diffusion des résultats des enquêtes et des actions de plaidoyer pour la réduction des tracasseries routières qui seront entreprises, l'ampleur des effets pourrait être réduite de façon substantielle.

Résumé

Sur l'ensemble des quatre (4) corridors suivis par le CILSS, le nombre de contrôles au 100 km est de 6,6 pour la Côte d'Ivoire, 4,9 pour le Burkina Faso, 5,3 pour le Niger, 5,4 pour le Ghana et 4,0 pour le Bénin. Le montant des paiements illicites en F CFA au 100 Km est de 11 808 pour la Côte d'Ivoire, 21 912 pour le Burkina Faso, 70 857 pour le Niger, 5 786 pour le Ghana et 34 785 pour le Bénin. Pour ce qui concerne le temps moyen (minutes) de contrôle au 100 km il est de 38 pour la Côte d'Ivoire, 45 pour le Burkina Faso, 143 pour le Niger, 35 pour le Ghana et 33 pour le Bénin.

I. Nombre de contrôles

Le nombre de contrôle par voyage varie d'un pays à un autre. Il est aussi varié à l'intérieur d'un même pays en fonction du corridor commercial.

Parmi les corps qui contrôlent le plus, il s'agit de la douane dans les pays francophones et de la police au Ghana.

Sur les deux chaînes de valeur qui ont fait l'objet d'enquête durant cette période, la chaîne de valeur maïs est celle qui a subi le plus de contrôle.

La figure 2 : Nombre moyen de contrôles au 100 km.

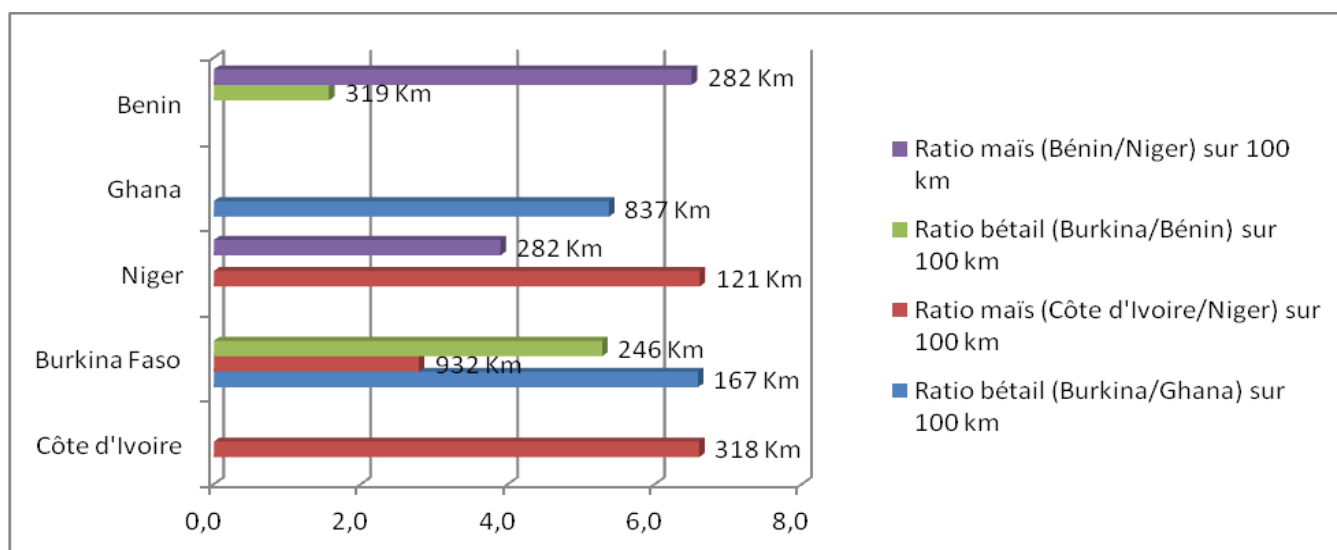
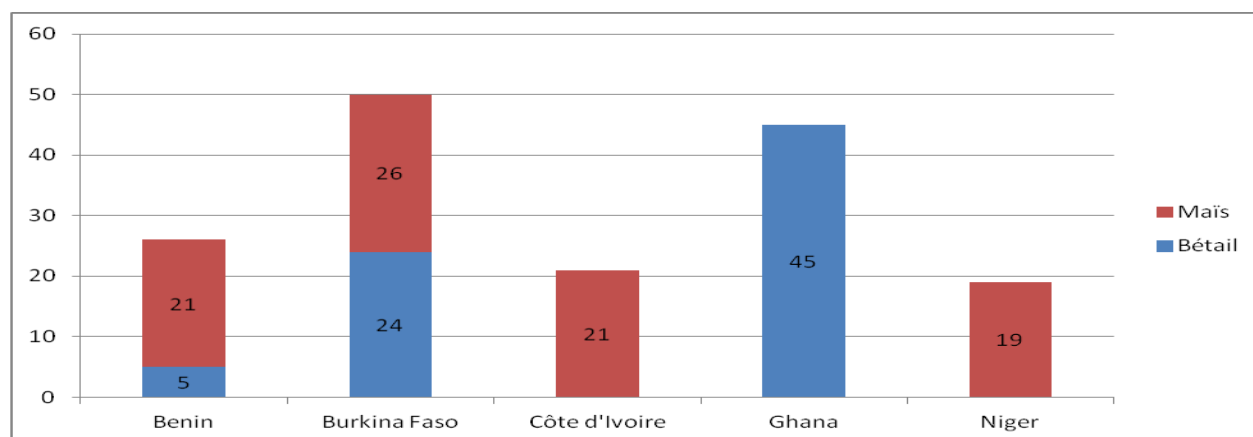


Tableau 1 : Contrôles observés par voyage et par corridor

| Chaîne de valeur | Corridor | Distance | Nombre de contrôles par voyage |
|------------------|--|----------|--------------------------------|
| Céréales (Maïs) | Bouaké (Côte d'Ivoire) à Niamey (Niger) | 1 371 | 55 |
| | Côte d'Ivoire | 318 | 21 |
| | Burkina Faso | 932 | 26 |
| | Niger | 121 | 8 |
| Bétail | Ouagadougou (Burkina Faso), Paga-Accra (Ghana) | 1 004 | 56 |
| | Burkina Faso | 167 | 11 |
| | Ghana | 837 | 45 |
| Céréales (Maïs) | Parakou (Benin) à Niamey (Niger) | 605 | 32 |
| | Benin | 323 | 21 |
| | Niger | 282 | 11 |
| Bétail | Pouytenga (Burkina Faso) à Parakou (Benin) | 565 | 18 |
| | Benin | 319 | 5 |
| | Burkina Faso | 246 | 13 |

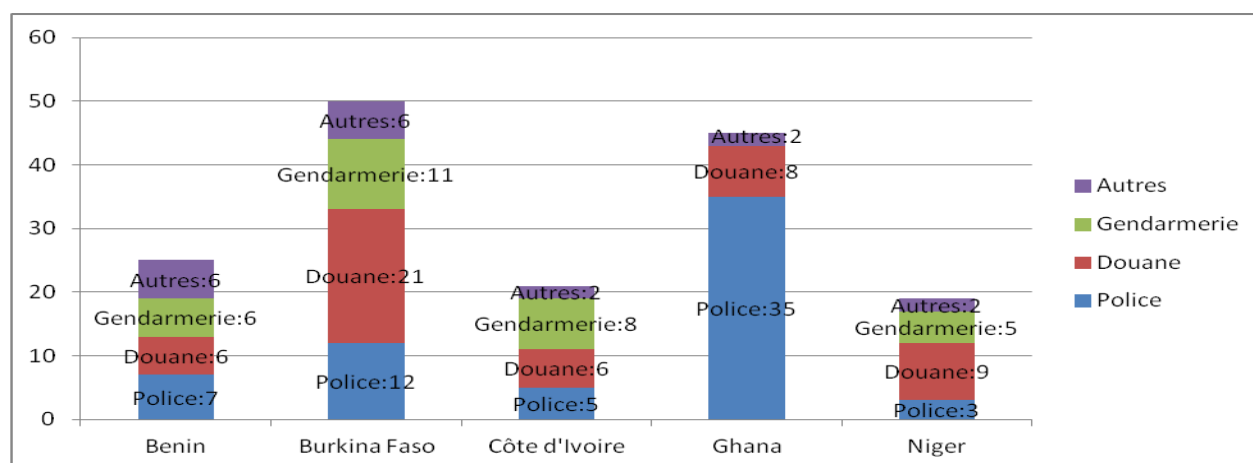
Figure 3 : Contrôles observés par pays et par chaîne de valeur



Le maïs est la chaîne de valeur la plus contrôlée avec 87 par voyage sur une distance 1 976 Km. Ce nombre de contrôles est presque proportionnellement reparti entre la Côte d'Ivoire, le Burkina Faso, le Niger et le Bénin.

La chaîne de valeur bétail a subi 74 contrôles sur une distance de 1 569 Km. Ce nombre élevé de contrôle est réalisé pour plus de la moitié par le Ghana (45 sur 1 000 km).

Figure 4 : Densité des contrôles par pays et par corps habillé



| | Benin | Burkina Faso | Côte d'Ivoire | Ghana | Niger | TOTAL |
|--------------------|-------|--------------|---------------|-------|-------|-------|
| Police | 7 | 12 | 5 | 35 | 3 | 62 |
| Douane | 6 | 21 | 6 | 8 | 9 | 50 |
| Gendarmerie | 6 | 11 | 8 | 0 | 5 | 30 |
| Autres | 6 | 6 | 2 | 2 | 2 | 18 |
| TOTAL | 25 | 50 | 21 | 45 | 19 | 160 |

La douane dans les pays francophones est le corps qui a exercé le plus de contrôles sur les commerçants/transporteur. Toujours pour les pays francophones, elle est suivie par la gendarmerie, puis par la police enfin par les autres (phytosanitaires, syndicats, mairies, eaux et forêts). Quant au Ghana il dispose d'un nombre impressionnant de postes de contrôle de police sur son corridor. Au Burkina Faso et au Bénin et dans une moindre mesure au Niger et en Côte d'Ivoire, les municipalités, syndicats et services phyto sanitaires exercent un grand nombre de contrôles. En Côte d'Ivoire, la brigade anti-drogue est le corps qui exerce le plus de contrôles.

II. Paiements illicites

Le classement des pays du plus tracassier au moins tracassier est le suivant : Niger, Bénin, Burkina Faso, Ghana et Côte d'Ivoire. Quant à celui des corps de contrôle, il place la douane en tête suivie de la gendarmerie, de la police et des autres.

Figure 5 : Prélèvements illicites en F CFA observés par voyage, par pays et par corridor

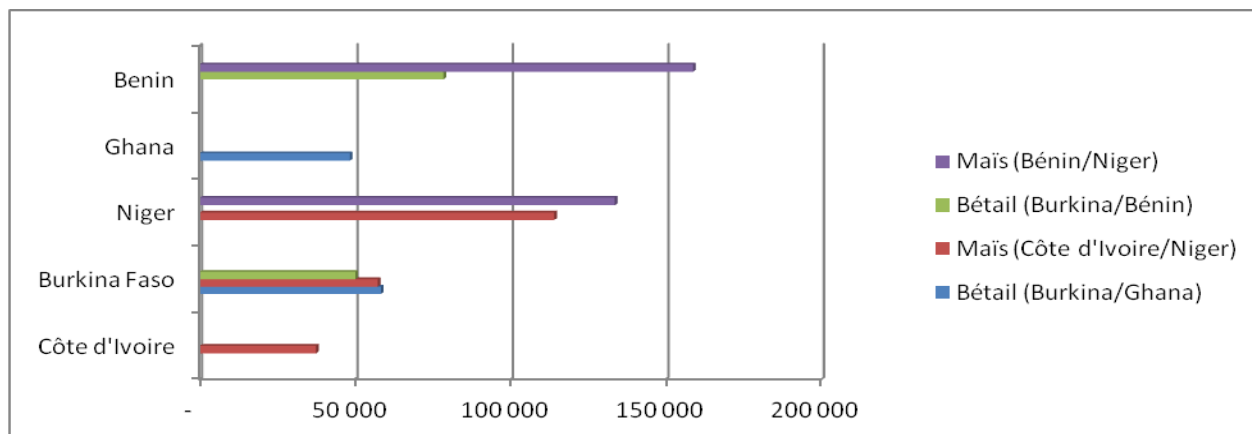


Tableau 2 : Prélèvements illicites en F CFA observés par voyage, par pays

| Corridor | Paiements illicites moyen par voyage | Paiements illicites moyen au 100 Km |
|---------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------|
| Maïs : (Côte d'Ivoire/Niger) | 209 100 | 15 252 |
| Burkina Faso | 37 550 | |
| Cote d'Ivoire | 57 400 | |
| Niger | 114 150 | |
| Bétail: (Burkina/Ghana) | 106 825 | 10 640 |
| Burkina Faso | 58 400 | |
| Ghana | 48 425 | |
| Maïs : (Bénin/Niger) | 158 800 | 48 331 |
| Benin | 158 800 | |
| Niger | 133 601 | |
| Bétail: (Burkina/Nigéria) via Parakou | 128 700 | 22 779 |
| Benin | 78 500 | |
| Burkina Faso | 50 200 | |

Figure 6: Paiements illicites en F CFA observés par voyage, par pays et par chaîne de valeur

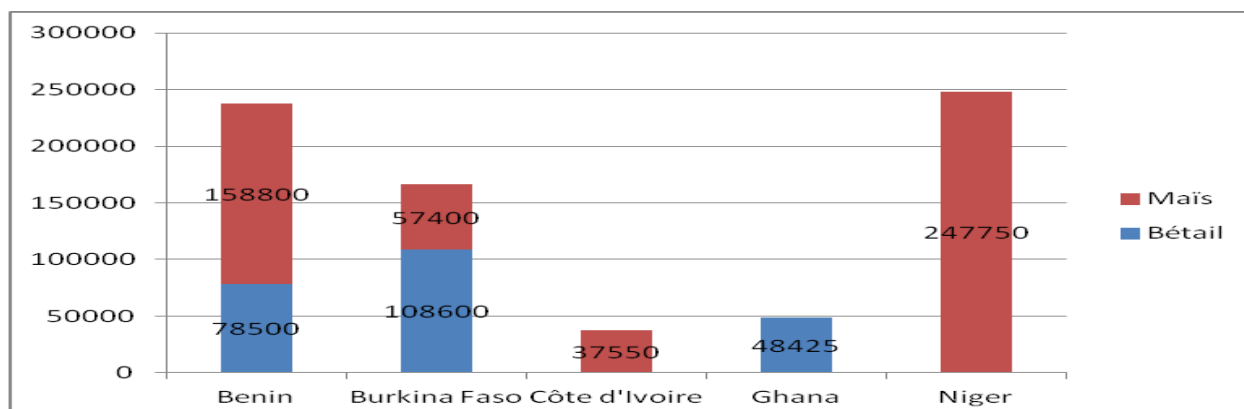
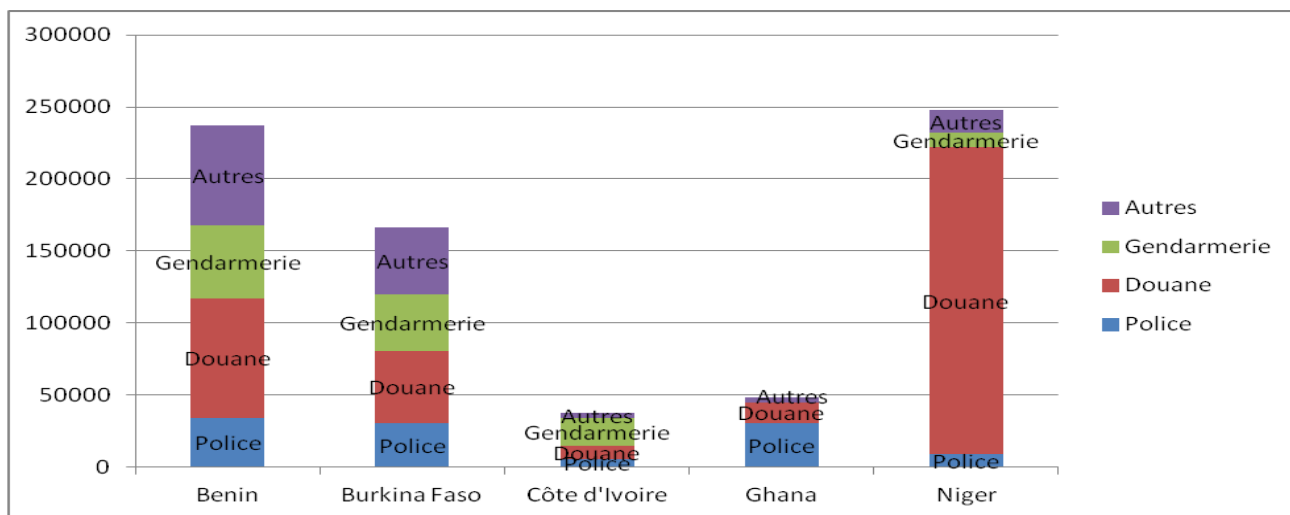


Figure 7: Densité par voyage des paiements illicites en F CFA par pays et par corps

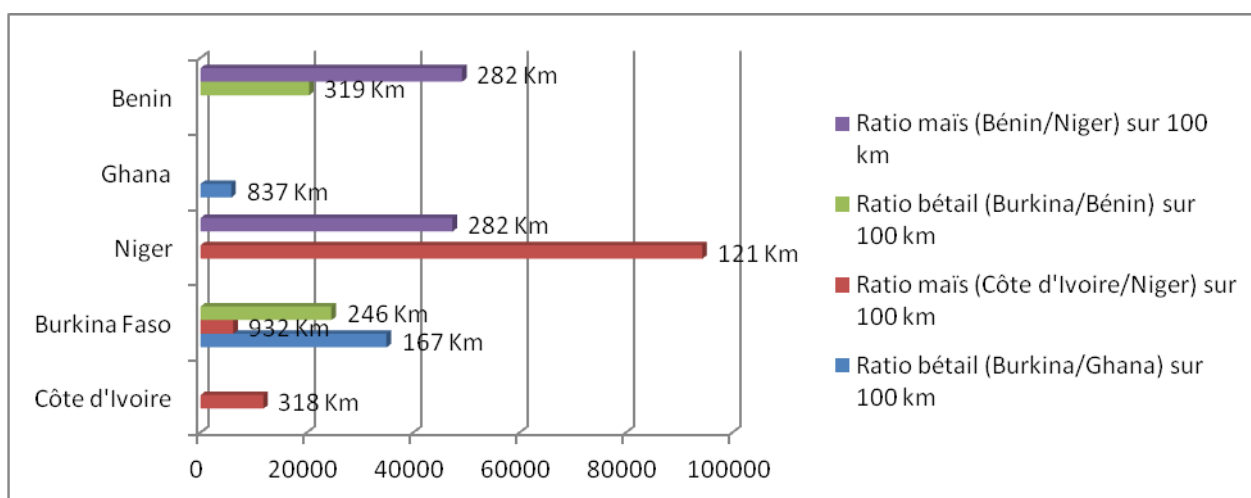


| | Police | Douane | Gendarmerie | Autres |
|---------------|--------|---------|-------------|--------|
| Burkina Faso | 30 000 | 50 500 | 39 300 | 46 200 |
| Benin | 34 200 | 83 000 | 50 500 | 69 600 |
| Côte d'Ivoire | 5 000 | 9 850 | 19 200 | 3 500 |
| Niger | 8 800 | 213 050 | 10 000 | 15 900 |
| Ghana | 30 100 | 14 575 | | 3 750 |

Les commerçants/transporteurs et les chauffeurs ont dépensé en F CFA en moyenne par voyage en paiements illicites sur les corridors suivants :

- Maïs : Côte d'Ivoire/Niger, 209 100 F par voyage soit 15 252 F aux 100 km ;
- Bétail : Burkina/Ghana, 106 825 soit 10 840 F aux 100 km ;
- Maïs : Bénin/Niger, 158 800 soit 48 331 F aux 100 km ;
- Bétail : Burkina/Nigéria Via Bénin, 128 700 soit 22 779 F aux 100 km.

Figure 8: Densité au 100 Km des prélèvements illicites en F CFA par pays et par corps



| | Ratio bétail (Burkina/Ghana) sur 100 km | Ratio maïs (Côte d'Ivoire/Niger) sur 100 km | Ratio bétail (Burkina/Bénin) sur 100 km | Ratio maïs (Bénin/Niger) sur 100 km |
|---------------|--|--|--|--|
| Côte d'Ivoire | | 11 808 | | |
| Burkina Faso | 34 970 | 6 159 | 24 608 | |
| Niger | | 94 339 | | 47 376 |
| Ghana | 5 786 | | | |
| Benin | | | 20 407 | 49 164 |

Le Niger est en tête du peloton des pays en matière de paiements illicites aux 100km avec 70 857 F CFA suivi du Bénin avec 34 785 F. Le meilleur élève est Ghana avec 5 786 FCFA ;

Le classement des paiements illicites perçus par corps de contrôle s'établit comme suit : la douane suivie de la gendarmerie, de la police, et des autres corps.

Au cours de cette période, les paiements illicites sur l'ensemble des corridors suivis par le CILSS restent très élevés. Les corridors Nigériens et Béninois ont enregistré les perceptions illégales les plus faramineuses.

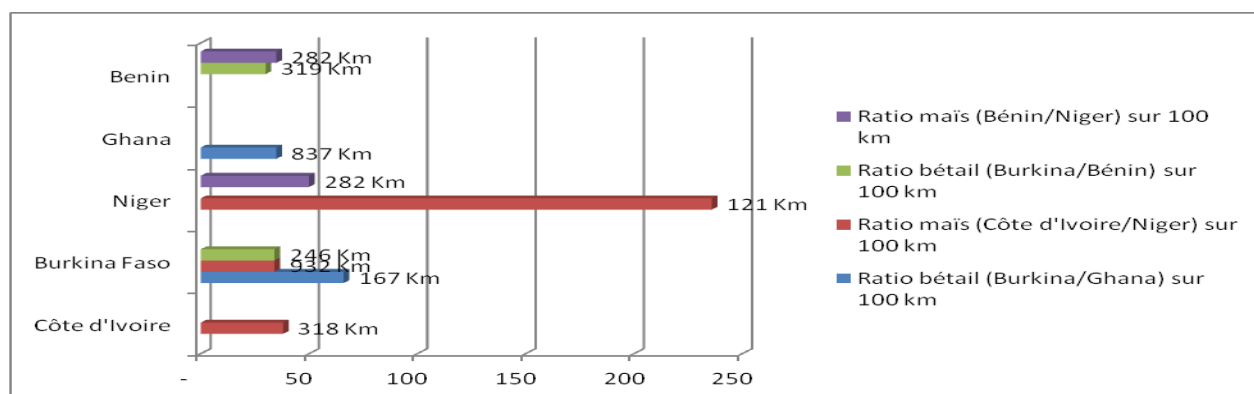
III. Temps de contrôle

Les temps de contrôle demeurent toujours élevés au niveau de tous les corridors.

Les délais les plus longs ont été enregistrés sur le corridor du maïs sur le territoire Nigérien tandis que les plus courts ont été observés sur le corridor du bétail sur le territoire Béninois.

La répartition des délais par pays du plus long au plus court est la suivante : Niger, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana, Bénin.

Figure 9: Temps de contrôle (Minutes) moyen au 100 km observés par voyage et par corridor



| | Ratio bétail (Burkina/Ghana) sur 100 km | Ratio maïs (Côte d'Ivoire/Niger) sur 100 km | Ratio bétail (Burkina/Bénin) sur 100 km | Ratio maïs (Bénin/Niger) sur 100 km |
|----------------------|--|--|--|--|
| Côte d'Ivoire | | 38 | | |
| Burkina Faso | 66 | 34 | 34 | |
| Niger | | 236 | | 50 |
| Ghana | 35 | | | |
| Benin | | | 30 | 35 |

Tableau 3: Temps de contrôle (Minutes) moyen observés par voyage et par corridor et par pays

| Corridor | Temps de contrôle moyen par voyage |
|--|------------------------------------|
| Maïs : (Côte d'Ivoire/Niger) Burkina Faso Cote d'Ivoire Niger | 3109 1199 2860 |
| Bétail: (Burkina/Ghana) Burkina Faso Ghana | 1102 2952 |
| Maïs : (Bénin/Niger) Benin Niger | 1142 1293 |
| Bétail: (Burkina/Nigéria) via Parakou Benin Burkina Faso | 1086 727 |

Le corridor du maïs entre la Côte d'Ivoire et le Niger avec 7168 mn est le corridor le plus tracassier du point de vue retards induits par les contrôles. Il est suivi par ceux du bétail entre le Burkina et le Ghana avec 4054 mn, du maïs entre le Bénin et le Niger 2435 mn, du bétail entre le Burkina et le Bénin (destination finale Nigéria) avec 1813 mn.

Conclusion

La baisse des délais, réduction des pots de vin et la baisse du nombre des barrières dépendront de la stratégie de diffusion et de plaidoyer qui sera mise en œuvre avec l'accompagnement du CILSS au près de ses partenaires. Ces stratégies devront être mises en œuvre avec les transporteurs, les chauffeurs, les commerçants, les corps habillés, les syndicats et les autres acteurs. Les coachings des assistants en collecte des données auprès des acteurs, la participation des ces derniers aux road et market shows leur permettront d'améliorer le niveau de professionnalisme de tout un chacun.

ANNEXES

Annexe n°1 : Liste des points de contrôles du corridor de maïs Bouaké (Côte d'Ivoire)-Niamey (Niger)

| Pays | Name of Check Point | Police | Douane | Gendar | Syndicats | Vet | Mairie |
|-----------------|----------------------------------|--------|--------|--------|-----------|-----|--------|
| Côte d'Ivoire | Abidjan | | | | | | |
| | Zenoua | | | | | | |
| | Yamoussokro | | | | | | |
| | Bouaké | x | x | x | | | |
| | Tilaré | | x | x | | | |
| | Ferkéssédougou Sud | x | x | x | | | |
| | Ferkéssédougou Nord | x | x | x | | | x |
| | Ouangolodougou Sud | x | x | x | | | x |
| | Ouangolodougou Nord | | | x | | | |
| | Kouara | | | x | | | |
| | Léraba Sud | x | x | x | | | |
| Burkina Faso | Léraba Nord | x | | x | | | x |
| | Niangoloko | x | | x | | | |
| | Banfora Sud | | x | | | | |
| | Banfora Nord | | x | | | | |
| | Bobo-Dioulasso Sud | | x | | | | |
| | Bobo-Dioulasso Est | | x | | | | |
| | Pourra Carrefour | | x | | | | |
| | Sakoinsé Carrefour | | x | | | | |
| | Tanghin Dassouri | | x | | | | |
| | Ouagadougou Ouest | | x | | | | |
| | Ouagadougou Est | x | x | x | | | |
| | Zorgho | | | | | | |
| | Koupela Ouest | | | | | | |
| | Koupela Est | x | x | x | | | |
| | Fada Ngourma Ouest | | x | x | | | |
| | Fada Ngourma Est | x | | | | | |
| | Ougarou Carrefour | | | | | | |
| | Matiakali | | | | | | |
| | Kanchari Gendarmerie | | | x | | | |
| Kanchari Douane | | | x | | | x | |
| Kanchari Police | x | | | | | | |
| Niger | Makolondi fin zone frontiere | | | x | | | |
| | Makolondi zone de formalites P&D | x | x | | | | |
| | Makolondi Douane | | | | | | |
| | Makolondi debut zone frontiere | | | | | | |
| | Torodi | | x | | | | |
| | Kobadje | | x | | | | |

| | | | | | | | |
|------------------|-----------------------|---|---|---|--|--|--|
| Niger (suite) | Koutere | | | | | | |
| | Niamey Avant N. Peage | | | X | | | |
| | Niamey Peage | X | X | | | | |
| | Niamey Rive Droite | | | | | | |

**Annexe n°2 : Liste des points de contrôles du corridor de maïs
Ouagadougou (Burkina Faso)-Accra/Ashaiman (Ghana)**

| Pays | Name of Check Point | Police | Douane | Gendar | Synd | Vet | Mairie |
|-----------------|---------------------|--------|--------|--------|------|-----|--------|
| Burkina Faso | Ouaga Marche Betail | | | | X | X | |
| | Koubri Peage | X | X | | | | |
| | Koubri Nord | | | X | | | |
| | Kombisiri | | X | | | | |
| | Tampouy | | X | | | | |
| | Nobere | | X | | | | |
| | Po Nord | | | | | | |
| | Po Sud | | | | | | |
| | Dakola Frontiere | X | X | X | | | |
| Ghana | Paga Border | X | X | | X | X | |
| | Paga Sud | X | | | | | |
| | Navrongo | | | | | | |
| | Gangiga Junction | | X | | | | |
| | Bolgatenga Nord | | | | | | |
| | Bolgatenga Centre | | | | | | |
| | Bolgatenga Sude | X | | | | | |
| | Balungu | X | X | | | | |
| | Pwalugu | X | | | | | |
| | Wulugu | X | | | | | |
| | Kukobila | | | | | | |
| | Walewale | X | | | | | |
| | Nasia | X | | | | | |
| | Pigu | X | | | | | |
| | Savelugu | X | X | | | | |
| | Tamale North | X | | | | | |
| | Tamale South | X | | | | | |
| | Yapei | X | X | | | | |
| | Damongo Junction | X | | | | | |
| | Buipe | X | | | | | |
| | Fulfulso | | | | | | |
| Kadelso | X | | | | | | |
| Kintampoo Nord | X | | | | | | |
| Kintampoo Sud | | | | | | | |
| Kintampoo Zongo | X | | | | | | |
| Jema | X | | | | | | |

| | | | | | | | |
|------------------|-----------------|---|---|--|--|--|--|
| Ghana (suite) | Pamproso | x | | | | | |
| | Techiman Nord | x | | | | | |
| | Techiman Sud | x | x | | | | |
| | Ahenkro | | | | | | |
| | Kumasi Nord | x | | | | | |
| | Kumasi Sud | x | x | | | | |
| | Kubease | x | | | | | |
| | Breku | x | | | | | |
| | Nsutam | x | | | | | |
| | Suhum | x | | | | | |
| | Asuboi | x | | | | | |
| | Nsawan Nord | x | | | | | |
| | Nsawan Sud | | | | | | |
| | Doboro Junction | x | x | | | | |
| | Medi | x | | | | | |
| | Achimota | x | | | | | |
| | Tetehquarshie | x | | | | | |
| Ashaiman | x | | | | | | |

Annexe n°3 : Liste des points de contrôles du corridor de maïs Parakou (Bénin)-Niamey (Niger)

| Pays | Check Point | Police | Douane | Gendar | Synd | Vet | Mairie |
|-------|----------------|--------|--------|--------|------|-----|--------|
| Benin | Parakou Entrée | | | | | | |
| | Parakou Sortie | x | x | x | x | | |
| | Sirarou | | | | | | |
| | Tiarou | | | | | | |
| | Ndali | | x | | | | |
| | Ina | | | | | | |
| | Bereboua | | | | | | |
| | Sori | | | | | | |
| | Parakou Entrée | | | | | | |
| | Parakou Sortie | x | x | x | | | x |
| | Sirarou | | | | | | |
| | Tiarou | | | | | | |
| | Ndali | | x | | | | |
| | Ina | | | | | | |
| | Bereboua | | | | | | |
| | Sori | | | | | | |
| | Gogounou | | | | | | |
| | Kandi entrée | x | | | x | x | x |
| | Kandi sortie | | | | x | | |
| | Guéné | | | | | | |

| | | | | | | | |
|------------------|-------------------|---|---|---|---|---|---|
| Benin (siute) | Boussoukali | x | x | | | | |
| | Malenville Entrée | x | x | | | | |
| | Gandan | | | | | | |
| | Malenville Sortie | x | x | x | x | x | x |
| Niger | Gaya Entrée | x | x | | | x | x |
| | Gaya Sortie | | x | | | | |
| | Bella | | x | x | | | |
| | Dosso Entrée | | | x | | | |
| | Dosso Sortie | | | | | | |
| | Birni Gaouré | | | x | | | |
| | Margou | | | | | | |
| | Kouré | | x | | | | |
| | Niamey Entrée | | x | | | | |
| | Niamey Marché | | | | | | |

Annexe n°4 : Liste des points de contrôles du corridor de bétail Pouytenga (Burkina Faso)-Parakou (Bénin)

| Pays | Check Point | Police | Douane | Gendar | Synd | Vet | Mairie |
|---------------|--------------------|--------|--------|--------|------|-----|--------|
| Burkina Faso | Pouytenga | x | | | | x | |
| | Koupela Ouest | | | | | | |
| | Koupela Est | x | x | | | | |
| | Fada Ngourma Ouest | | x | x | | | |
| | Fada Ngourma Sud | | | | | | |
| | PK 60 | | x | | | | |
| | Pama | x | | x | | | |
| Nadiagou | x | x | | | x | | |
| Benin | Porga Nord | x | x | x | | | |
| | Porga Sud | | | | | | |
| | Dassari | | | | | | |
| | Tanguieta | | | | | x | |
| | Bordiangeri | | | | | | |
| | Toucountouna | | | | | | |
| | Natitingou | | | | x | x | |
| | Perma | | | | | | |
| | Birni | | | | | | |
| | Copargou | | | | | | |
| | Djougou Ouest | x | | x | | | |
| | Djougou Centre | | | | | | |
| | Djou Sud Est | | | | | | |
| | We-We (Warimarou) | | | | | | |
| Beterou | | | | | | | |
| Parakou Ouest | | | | | | | |