

En este número

Los Defensores y defensoras de derechos humanos desempeñan un papel clave para la construcción de la paz P.1

Situación Humanitaria: Octubre P.2

El Financiamiento Humanitario llega a diferentes regiones del país P.5
6° Simulacro Nacional de Respuesta a Emergencias P.7

DESTACADOS

- En diez meses, la cifra de desplazados 2017 superó el total del año 2016
- Las restricciones al acceso afectan a comunidades y organismos humanitarios
- Persiste el incremento de ataques contra civiles, particularmente homicidios y amenazas

CIFRAS

No. PDI en eventos masivos octubre 2017 (OCHA)	2,255
--	-------

No. Personas con restricciones al acceso octubre 2017 (OCHA)	8,555
--	-------

No. De ataques contra la población civil. octubre 2017 (OCHA)	137
---	-----

No. Afectados por desastres naturales. octubre 2017 (UNGRD)	2,871
---	-------

FONDOS

US \$ 45.758.415

Total fondos humanitarios recibidos en 2017, al 04 de diciembre de 2017 (4W)



Crédito: NRC / Edwin Tinjaca

Los defensores y defensoras de derechos humanos desempeñan un papel clave para la construcción de la paz

Por: Todd Howland, Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos en Colombia

Por ello, la Oficina de Naciones Unidas para los Derechos Humanos hace seguimiento a la situación de los líderes defensores de derechos humanos, miembros de organizaciones sociales y políticas, así como aquellas personas que reivindican sus derechos en el marco de las movilizaciones sociales. No obstante, la Oficina prioriza el seguimiento a los casos de homicidios de líderes por el impacto que supone la agresión para las comunidades y sus procesos organizativos.

La Oficina observó que en este año la mayoría de los homicidios de líderes ocurrieron en zonas rurales particularmente donde las FARC-EP ejercían influencia y en donde el Estado no ha hecho presencia, ocasionando un vacío de poder que imposibilita la transformación de las economías ilícitas, generando así un contexto de violencia generalizada en la cual se enmarcan los homicidios contra defensores.

Así mismo, este año el porcentaje de asesinatos de líderes registró un incremento en zonas urbanas secundarias donde, contrariamente a lo observado en lo rural, los indicios relacionados con los homicidios se inclinan mayoritariamente a la denuncia de actividades ilegales. Esto evidencia un reciente cambio sobre los motivos por los cuales son asesinados los defensores, ya que anteriormente la agresión se enmarcaba presuntamente en un contexto de oposición a las políticas del Estado y, actualmente, es el apoyar a las políticas del gobierno en contra de la criminalidad lo que genera un riesgo para la labor de los defensores de derechos humanos. Lo anterior, así como el elevado número de homicidios cometidos bajo la modalidad de sicariato, demuestra el fuerte posicionamiento de la ilegalidad.

En una tercera parte de los casos a los cuales la Oficina hizo seguimiento, se evidencian diversos grados de afectaciones tanto a familiares, comunidades y procesos organizativos, identificando como las más afectadas a las juntas de acción comunal en veredas y a las organizaciones comunitarias de base. En los casos ocurridos en Chocó se registraron desplazamientos masivos de población a raíz de esos homicidios.

Finalmente, también preocupa que este año haya habido un incremento de homicidios en el marco del desarrollo de movilizaciones sociales. Quienes ejercen la reivindicación de sus derechos no pueden ser considerados como actores armados. El Estado debe asumir que la defensa de los derechos humanos a través de la participación en movilizaciones sociales es legítima y debe ser garantizada por las entidades estatales, particularmente por la Policía Nacional.

Situación Humanitaria Octubre 2017

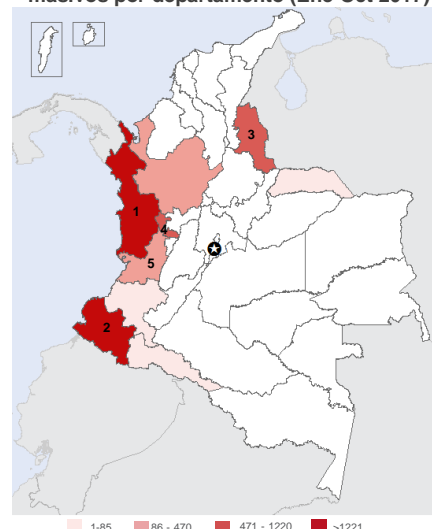
Preocupa el incremento de desplazamientos masivos

Durante los primeros diez meses de 2017, el número de personas afectadas (13,096) por desplazamientos masivos incrementó un 32 por ciento comparado con el mismo periodo del año anterior. Preocupa que las personas desplazadas representan el 120 por ciento del total registrados en el año 2016. De continuar esta tendencia, el 2017 podría terminar con una cifra de desplazados en eventos masivos igual o superior a la de 2015 cuando había un actor armado más que hacía parte del conflicto colombiano y antes del cese al fuego bilateral entre las FARC-EP y el Gobierno.

La región Pacífico ha concentrado el 81 por ciento de las personas en situación de desplazamiento, teniendo un mayor impacto en las comunidades afrodescendientes e indígenas (79%). La región de la frontera con Venezuela, particularmente Norte de Santander registra el nueve por ciento de las personas desplazadas y las regiones noroccidente y sur el 10 por ciento restante.

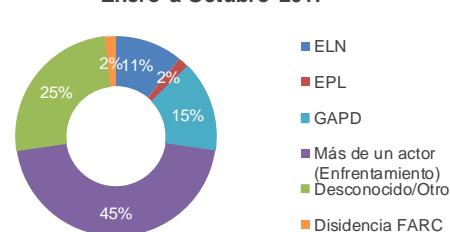
Se destaca un aumento del 40 por ciento en el número de municipios afectados pasando de 20 a 28 respecto a 2016. De estos, 19 municipios (68%) corresponde a la región pacífico y han registrado al menos un evento de desplazamiento masivo. Los enfrentamientos entre los diferentes grupos armados siguen siendo la principal causa de estas emergencias, seguidos de las acciones unilaterales de grupos armados desconocidos según el monitoreo de OCHA.

Total población desplazada en eventos masivos por departamento (Ene-Oct 2017)



El 2017 podría terminar con una cifra de desplazados en eventos masivos igual o superior a la de 2015, cuando había un actor armado más que hacía parte del conflicto colombiano y antes del cese al fuego bilateral entre las FARC-EP y el Gobierno

Actores causantes de desplazamiento masivo Enero a Octubre 2017



Nuevas dinámicas y vacíos en el registro dificultan la respuesta oportuna

En octubre se registraron cuatro eventos de desplazamientos masivos afectando a cerca de 2.255 personas en los departamentos de Chocó y Nariño, varios de ellos relacionados a ataques contra líderes poniendo en riesgo su ejercicio en la defensa de los derechos y autonomía territorial de las comunidades. Particularmente Tumaco, tanto a nivel rural como urbano y la cuenca del río Baudó se han destacado este año por las disputas entre actores armados, la mayoría sin identificar en Nariño y con participación del ELN y AGC en Chocó, como parte de la reconfiguración de estos actores. La ubicación geoestratégica con salida al mar de estos territorios, además de los vacíos que presentan algunos procesos de la implementación del acuerdo de paz, propicia el escenario para que las nuevas dinámicas de violencia generalizada generen impacto en la población.

Pesisten desafíos asociados al registro de la población desplazada tanto por la presencia y cooptación de actores armados, como limitantes en los procedimientos para la aplicación efectiva de directrices. Esta situación dificulta los procesos administrativos en el nivel local para tomar las declaraciones individuales y caracterizar los desplazamientos masivos, representando una barrera en el monitoreo general de la situación y para determinar la respuesta tanto individual como colectiva de la población desplazada.

Continúan las restricciones a través de acciones de control social y territorial

Entre enero y octubre de 2017, al menos 105.289 personas han sufrido limitaciones a la movilidad y restricciones de acceso a bienes y servicios, en 125 eventos registrados como consecuencia de la violencia armada. Se observa un incremento del 54 por ciento en el total de eventos respecto al mismo período del año anterior. Se prevé que la cifra de afectados sea mayor dado el impacto de la afectación y un difícil monitoreo por las características propias de los eventos. Las emergencias de origen natural (47%), las acciones de violencia armada (40%) y de movilización social (13%) son las principales causas de estas restricciones.

Las acciones unilaterales de grupos armados desconocidos, seguidos de las disidencias FARC y los enfrentamientos entre diferentes grupos armados incluyendo la Fuerza Pública, son los desencadenantes de los eventos de violencia armada. En octubre

se identificaron restricciones a los servicios de energía eléctrica por causa de un ataque en Cauca (6,700 afectados), a la educación por enfrentamientos recurrentes en Nariño (1,393 NNA y 250 adultos) y limitaciones en la movilidad para comunidades desplazadas y receptoras en Chocó.

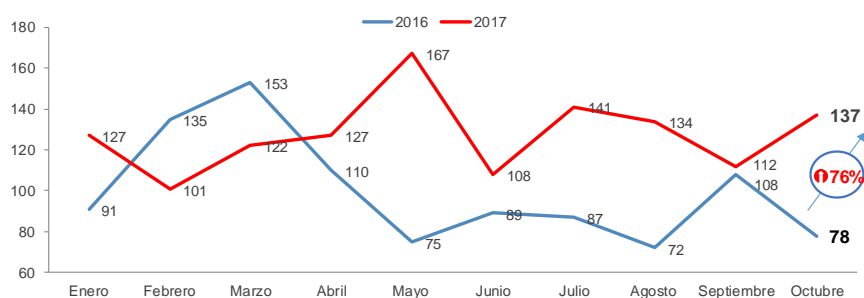
Se destaca que en 2017 cerca de 25 eventos de restricciones al acceso interfieren en la operación y realización de misiones humanitarias, a diferencia de años anteriores. En Guaviare la presencia de MAP/MUSE

limitó el paso de civiles y misiones humanitarias durante 10 días y en Córdoba operativos militares restringieron las actividades de un actor humanitario y el acceso a bienes, servicios y derechos para comunidades en zona rural.

Los ataques contra la población civil siguen en aumento

Entre enero y octubre se reporta un incremento (28%) en el número de ataques contra la población civil, comparando el mismo período del año anterior, siendo los departamentos de Nariño, Antioquia, Norte de Santander, Cauca y Arauca los más afectados. A excepción de febrero y marzo, mes a mes se evidencia un aumento en la tendencia de los eventos frente al año anterior. Octubre además de ser uno de los meses más violento del año muestra un incremento del 76 por ciento en el número de ataques respecto a 2016

Ataques contra la población civil Enero a Octubre



Las persistencia de las amenazas (8%) y el incremento alarmante del número de homicidios (207%) y heridas (230%) intencionales en persona protegida¹ son los ataques con mayor impacto en el año, seguidos de atentados (59%) y secuestros (44%), respecto al mismo

¹ Los homicidios monitoreados por OCHA en Monitor, son eventos contra civiles que realizan diferentes actividades, no solo se reflejan los casos de líderes o defensores de derechos, sino que pueden ser combatientes que quedan por fuera de la posibilidad de combatir por su condición de heridas, enfermedad, naufragio o que se encuentran privadas de la libertad a causa del conflicto armado interno, y personas que gozan de una protección especial debajo de las normas del DIH, ocasionando la muerte intencional de dicha persona (CINEP y Justicia y Paz)

En octubre se identificaron restricciones a los servicios de energía eléctrica por causa de un ataque en Cauca, a la educación por enfrentamientos recurrentes en Nariño, y limitaciones en la movilidad para comunidades desplazadas y receptoras en Chocó.

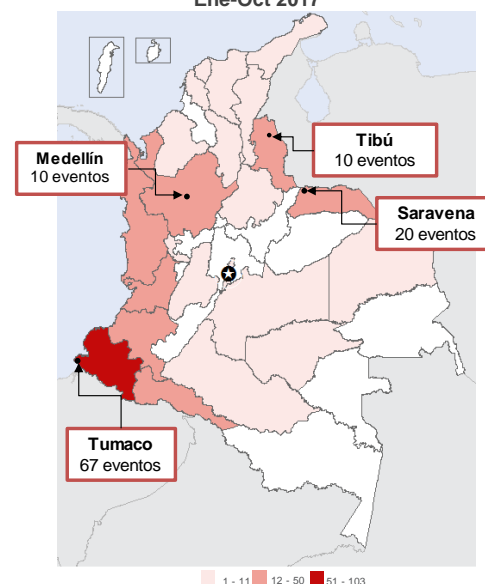
período en 2016. Grupos armados desconocidos siguen siendo los principales responsables de los ataques contra civiles (55%), seguidos de los GAPD (24%), ELN (12%) y en una menor proporción se registran las disidencias FARC y EPL. Generalmente estos hechos se traducen en desplazamientos individuales o limitaciones a la movilidad y al acceso de las comunidades como mecanismo de protección e invisibilizando la situación humanitaria.

En los diez primeros meses del año, llama la atención el alto incremento (357%) de las acciones armadas por parte del EPL, siendo un factor de riesgo para las comunidades donde se concentra este grupo armado, particularmente en la frontera con Venezuela.

En Octubre, mes en que empezó el cese al fuego bilateral entre el ELN y el Gobierno de Colombia, se registraron cinco ataques contra población civil confirmándose una violación a este acuerdo. En este mes las amenazas se concentraron principalmente en Nariño, Caquetá y Antioquia y los homicidios intencional pasaron de 20 a 45 (125%), siendo el segundo mes con más homicidios del año. Personas que ejercen algún tipo de liderazgo social o defensa de los derechos humanos, tanto en zonas rurales vulnerables y urbanas con alto riesgo y necesidades de protección, son las que han sufrido el impacto de estos ataques. Las ciudades donde se concretó una gran cantidad de homicidios durante octubre son: Tumaco (Nariño), Puerto Guzmán (Putumayo), Villa del Rosario (Norte de Santander) y Medellín.

Las persistencia de las amenazas y el incremento alarmante del número de homicidios y heridas intencionales en persona protegida son los ataques con mayor impacto en el año, generalmente se traducen en desplazamientos individuales o restricciones a la movilidad

Departamentos y municipios destacados por homicidios intencionales en persona protegida Ene-Oct 2017



Emergencias y afectaciones por temporada de lluvias

Entre enero y octubre del año en curso, las temporadas de lluvias en gran parte del territorio han desencadenado emergencias principalmente por inundaciones (79%), afectando aproximadamente a 547.529 personas², principalmente en el Noroccidente, pacífico y sur del país. En Octubre, las cifras oficiales registran al menos 26.625 personas afectadas por estos eventos, concentrándose el 84 por ciento de la afectación en Magdalena (seis municipios) y Cauca (Timbiquí) con 22.445 personas damnificadas. Dichas emergencias tuvieron seguimiento desde las oficinas de terreno, incluso se publicó un [Flash Update N°1](#) para el caso de Timbiquí por la declaratoria de calamidad pública por parte de la Oficina Asesora de Gestión de Riesgo de Desastres del Cauca (OAGR).

Con el fin de dar la respuesta primaria a las familias damnificadas por las inundaciones, en el caso de Magdalena la UNGRD entregó ayudas humanitarias de emergencias (2.000 kits alimentarios, 2.000 kits de aseo y 9.000 frazadas) como apoyo para las autoridades municipales y departamentales. Así mismo, acompañó la Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN) y activó el mecanismo de banco de maquinaria amarilla de manera complementaria a la gestión de la Gobernación ante esta situación. Para el caso de Timbiquí, al menos 5.820 personas (1.164 familias) recibieron asistencia humanitaria de emergencia, entregada con apoyo de la autoridad local de gestión del riesgo.

² Fuente: Unidad Nacional de Gestión de Riesgos y Desastres (UNGRD) fecha de corte: 31/10/2017; fecha de consulta: 30/11/2017

El Financiamiento humanitario llega a diferentes regiones del país

El Fondo Humanitario Colombia responde a las necesidades humanitarias

En lo corrido del año, el Fondo Humanitario de Colombia (FHC), apoyado principalmente por España, Suecia y Suiza, ha asignado 1.047.973 millones de dólares para financiar proyectos a través de dos modalidades: el Fondo de Reserva para responder a emergencias súbitas y la Ronda de Financiamiento en respuesta a emergencias crónicas o prolongadas a través de Organizaciones No Gubernamentales (ONG) nacionales e internacionales para atender necesidades humanitarias.



Crédito: Fundación Plan

Entre los meses de agosto, septiembre y octubre de 2017 se abrió una Ronda de Financiamiento para respuesta a emergencias crónicas, con cuatro proyectos aprobados y una financiación total de 597,973 dólares, cuya ayuda llegará a 14,855 personas en Chocó, Putumayo, Arauca y La Guajira

Durante el primer semestre de 2017 (mayo y junio), se presentaron emergencias súbitas en los departamentos de Chocó, Nariño y Arauca asociadas a conflicto armado y desastres naturales; para apoyar la respuesta del Estado se aprobaron tres proyectos, cada uno por 150,000 dólares (450,000 dólares en total) financiados a través del Fondo de Reserva. Entre los meses de agosto, septiembre y octubre de 2017 se abrió una Ronda de Financiamiento, en la que el FHC recibió un total de 10 propuestas de proyectos para responder a emergencias crónicas en las zonas priorizadas por la Junta Asesora: frontera con Venezuela, el Pacífico y Putumayo. De esta ronda se aprobaron cuatro proyectos con una financiación total de 597,973 dólares, con un tiempo de duración entre seis y ocho meses, focalizando la atención en los sectores de Recuperación Temprana, Agua Saneamiento Básico e Higiene, Salud, Protección y Seguridad Alimentaria y Nutrición, Educación en Emergencias y Albergues.

La ayuda llegará a 14.855 personas, de las cuales se beneficiarán 3.705 mujeres, 3.753 niñas, 3.695 niños y 3.702 hombres) en los departamentos de Chocó (área rural de los municipios Bajo San Juan y el Litoral del San Juan), y en zonas rurales y urbanas de Putumayo (Mocoa), Arauca (Arauca) y La Guajira (Riohacha y Maicao).

Se han realizado grandes esfuerzos para fortalecer especialmente las capacidades de las ONG nacionales; es así como en 2017 se destinó el 57 por ciento de los recursos a ellas y el 43 por ciento a ONG internacionales, evidenciados en el informe³ e infografía⁴ del tercer trimestre del Fondo Humanitario de Colombia.

Visitas de donantes en el pacífico y la frontera con Venezuela

Por: María José Daza, Oficial Nacional de Programa, Embajada de Suecia.

Entre el 2 y 6 de octubre, La Embajada de Suecia, OCHA y CICR realizaron una misión a Riosucio y el Medio San Juan en el departamento de Chocó, dos de los municipios más

³ <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/colombia/document/informe-tercer-trimestre-fondo-humanitario-de-colombia-2017>

⁴ <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/colombia/document/infograf%C3%ADa-tercer-trimestre-fondo-humanitario-de-colombia-2017>

afectados por la persistencia de la violencia armada, a pesar de la firma de los acuerdos de paz. En Riosucio, la Embajada conoció de primera mano el trabajo que realiza la Fundación Plan con nueve familias desplazadas de las comunidades indígenas de Juinduur, quienes están incluidas en un proyecto que beneficia a 327 personas afectadas por conflicto armado. Según relataron estas familias, salieron de su territorio por miedo, pues en el último año ha habido varios enfrentamientos entre diferentes grupos armados al interior de la comunidad. Adicionalmente, expresaron su preocupación por aquellos miembros de su comunidad que permanecen en el territorio en situación de confinamiento debido a la existencia de MAP y MUSE.

En este contexto, el proyecto implementado por la Fundación Plan en alianza con la Fundación Halü y la Fundación Restrepo Barco y llamado “Respuesta de emergencia humanitaria por restricción de movilidad para las comunidades indígenas de Juinduur y Quiparadó”, busca dar una atención integral en materia de salud, nutrición y protección a la población beneficiaria.

En octubre se visitaron proyectos financiados por el FHC. La Embajada de Suecia, OCHA y CICR realizaron una misión a Riosucio y el Medio San Juan (Chocó). El Grupo de Donantes Humanitarios también realizó una misión conjunta con OCHA y NRC en San Calixto (Norte de Santander). por el FHC en estas zonas



Crédito: Embajada de Suecia

Tras cuatro días de visitas, reuniones con comunidades, autoridades locales y organizaciones humanitarias en el terreno, se pudo evidenciar que, si bien el acuerdo de paz ha permitido la reducción de indicadores de violencia en contra de la población civil en varias zonas del país, existen otras regiones donde se ha presentado el fenómeno contrario y preocupa el deterioro de la situación.

En este sentido, mantener la presencia humanitaria, priorizar el trabajo a nivel de programa y geografía y construir puentes con las acciones de desarrollo, permitirá dar respuesta oportuna e integral a los desafíos propios del pos acuerdo contribuyendo al proceso de construcción de paz y estabilización.

Presencia del Grupo de Donantes Humanitarios en Norte de Santander

Entre el 17 y 20 de octubre, el Grupo de Donantes Humanitarios conformado por Canadá, PRM, ECHO realizó una misión conjunta con OCHA y el Consejo Noruego para Refugiados (NRC) en Norte de Santander, en la cual se visitaron diferentes proyectos financiados por estos donantes y por el FHC e implementados por el Consejo Noruego para Refugiados (NRC). Se destaca el proyecto del FHC “Promoción de espacios protectores escolares y comunitarios en zonas rurales afectadas por el conflicto armado” en San Calixto, cuenta con 800 beneficiarios directos de los cuales 152 son mujeres, 360 niñas, 88 hombres y 200 niños con intervención en los sectores de educación en emergencias y protección.

Esta misión también se enfocó en visibilizar e informarse sobre la situación humanitaria del Catatumbo y la Frontera con Venezuela, a través de reuniones con el Equipo Local de Coordinación, personerías, Alcaldía de San Calixto, líderes sociales, la Defensoría del Pueblo, el Puesto de Mando unificado (PMU) y el Centro de Migraciones tanto en Cúcuta como en otros municipios de la región del Catatumbo.

Una buena preparación permitirá salvar vidas en emergencias de gran magnitud

Por: Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD)

6° Simulacro Nacional de Respuesta a Emergencias

El 25 de octubre se ejecutó el 6to Simulacro Nacional de Respuesta a Emergencias, permitiendo mejorar la planeación, coordinación y comunicación para la respuesta efectiva frente a eventos generados por diferentes amenazas, cumpliendo así con el objetivo propuesto “Mejorar la planeación, coordinación y comunicación entre las entidades públicas, privadas y la comunidad, para la respuesta efectiva frente a eventos generados por diferentes fenómenos amenazantes”.



Crédito: Oficina Terreno Nariño

Este ejercicio contó con la participación de las administraciones distritales/municipales y departamentales, Consejos de Gestión del Riesgo de Desastres, los diferentes sectores y las organizaciones sociales y comunitarias. De igual manera, organizaciones colegas del Sistema de Naciones Unidas como OCHA acompañaron el ejercicio en un rol de observadores, tanto a nivel nacional como en varias regiones del país.

Los diferentes sectores y las organizaciones sociales y comunitarias pusieron a prueba la efectividad de sus planes, protocolos y procedimientos en la respuesta a emergencias, permitiendo la evaluación de sistemas de comunicaciones, de alerta y de alarma en el nivel local.

El simulacro contó con la participación de las administraciones municipales y departamentales, Consejos de Gestión del Riesgo de Desastres, diferentes sectores y organizaciones sociales y comunitarias y OCHA en un rol de observador.

Resultados de la ejecución de Escenarios de Riesgo

Escenario	Porcentaje de participación
Sismo	76%
Inundación	10%
Movimientos en masa	5%
Huracán u otro Ciclón Tropical	2%
Actividad volcánica	1%
Tsunami	1%
Otros escenarios (incendio estructural, Incendio forestal, materiales peligrosos etc.)	5%
TOTAL	100%

De acuerdo al alcance del Simulacro Nacional, también se contó con la participación de entidades operativas que hacen parte del sistema nacional de gestión de riesgo, poniendo a prueba sus mecanismos de coordinación y comunicación de manera articulada con la Sala de Crisis Nacional.

Se evacuó un total de 80.294 personas pertenecientes a la Armada Nacional, Cruz Roja Colombiana, Subsistema Nacional de Bomberos, Defensa Civil, Ejército Nacional, Fuerza Aérea Colombiana y Policía Nacional. Este Simulacro Nacional también puso a prueba las diferentes Estrategias de respuesta a emergencias, mediante la realización de simulacros locales y frente a posibles escenarios de riesgo propuestos por la UNGRD, completando un 100 por ciento de ejecución.

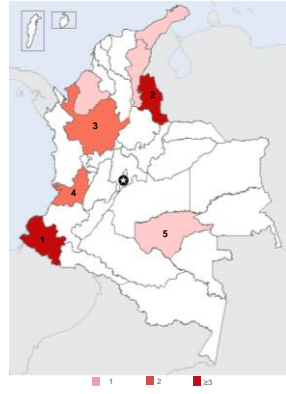
Para más información, favor contactar a:

Sylvia Echeverry: echeverry@un.org Tel. (+57-1) 6221100 Ext. 1104

Los boletines humanitarios de OCHA están en: www.salahumanitaria.co | www.unocha.org | www.reliefweb.int

Toda la información recolectada en este informe ha sido procesada por OCHA a partir de fuentes oficiales y secundarias. Los datos de desplazamiento masivo y la protección de civiles han sido procesados por OCHA Colombia a través del Sistema Integrado de Información, SIDI/Monitor.

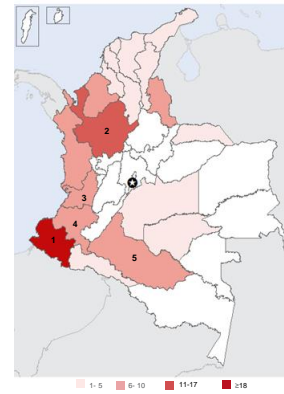
Mapa 1: Número de acciones bélicas



Departamento	#Eventos
1 Nariño	12
2 Norte de Santander	7
3 Antioquia	2
4 Valle del Cauca	2
5 Guaviare	1
Total	27

Fuente: OCHA fecha de corte 08 noviembre 2017

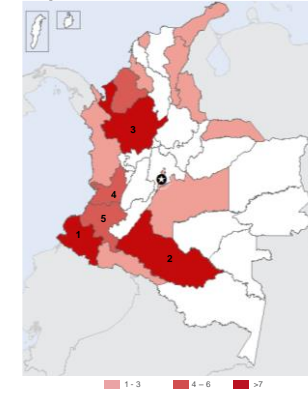
Mapa 2: Número de ataques contra población civil



Departamento	#Eventos
1 Nariño	41
2 Antioquia	17
3 Valle del Cauca	10
4 Caquetá	10
5 Cauca	10
Total	137

Fuente: OCHA fecha de corte 08 noviembre 2017

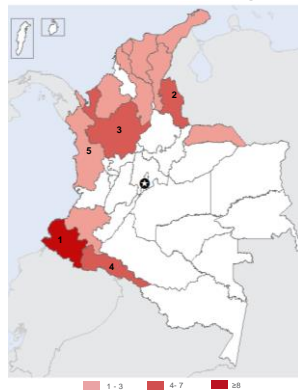
Mapa 3: Número de Amenazas



Departamento	#Eventos
1 Nariño	13
2 Antioquia	9
3 Caquetá	9
4 Valle del Cauca	6
5 Cauca	6
Total	63

Fuente: OCHA fecha de corte 08 noviembre 2017

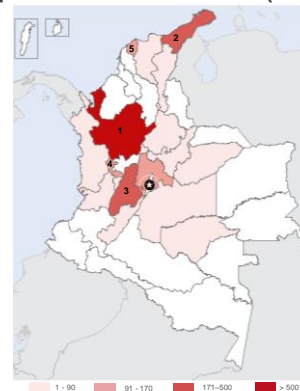
Mapa 4: Homicidios intencionales en persona protegida



Departamento	# Eventos
1 Nariño	16
2 Norte de Santander	7
3 Antioquia	5
4 Putumayo	4
5 Chocó	3
Total	45

Fuente: OCHA fecha de corte 08 noviembre 2017

Mapa 5: Desastres Naturales (UNGRD)



Departamento	# Personas
1 Antioquia	1.081
2 La Guajira	500
3 Tolima	404
4 Risaralda	170
5 Atlántico	170
Total	2.871

Fuente: UNGRD fecha de corte 08 noviembre 2017

Mapa 6: Desplazamiento Masivo



Departamento	# Personas
1 Nariño	1.651
2 Córdoba	604
3	
4	
5	
Total	2.255

Fuente: OCHA fecha de corte 08 noviembre 2017