



ПРАВОВИЙ БЮЛЕТЕНЬ ДАНСЬКОЇ РАДИ: ВИПУСК 58 Жовтень/Листопад 2020

1. Кабінет Міністрів Схвалив Грантову та Проєктну Угоду «Житлові Приміщення для ВПО»

16 листопада 2020 року Кабінет Міністрів затвердив розпорядження [№ 1437-р](#), схваливши Грантову та Проєктну Угоду між КМУ та німецьким державним банком розвитку KfW¹ у рамках проєкту «Житлові приміщення для внутрішньо переміщених осіб». Зазначений проєкт має на меті надання переселенцям житла на умовах пільгового кредитування, і за [повідомленням](#) Міністерства з питань реінтеграції ТОТ передбачає наступне:

- Загальний обсяг гранту – 25,5 млн. євро;
- Виконавець проєкту – Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву;
- Очікувані результати – забезпечення житлом через пільгове кредитування 680 сімей ВПО у 2021-2022 роках із розрахунком 63 м² на сім'ю;
- Очікувана середня ставка пільгового кредитування – 3% річних.

До запуску проєкту, Кабінет Міністрів має затвердити порядок його реалізації для визначення умов участі у проєкті та строків його виконання.

2. Кабінет Міністрів Закінчив Розподіл Субсидії Місцевим Бюджетам На Житло ВПО у 2020 Році

Контекст: Після заходів з адвокації розширення механізмів забезпечення переселенців житлом, у січні 2018 року Кабінет Міністрів додав ВПО до переліку груп населення, які мають право на тимчасове житло.² Щоб вирішити проблему доступу переселенців до обмежених фондів тимчасового житла в умовах переважаючого попиту на таке житло, у червні 2019 року Кабінет Міністрів ухвалив окремий порядок формування фондів тимчасового житла саме для ВПО. Відповідно до нього, утворення таких житлових фондів має здійснюватись за рахунок співфінансування з державного бюджету (50%) та бюджету органів місцевого самоврядування (50%) або відповідних військово-цивільних адміністрацій.³ У серпні 2019 року Кабінет Міністрів збільшив частку державного бюджету у фінансуванні фондів тимчасового житла для переселенців до 70%, у той час як частка місцевих бюджетів зменшилась до 30%.⁴

Розглянуті Події: 16 листопада 2020 року Кабінет Міністрів прийняв розпорядження [№ 1435-р](#), розподіливши субвенцію для формування житлових фондів для переселенців на загальну суму ≈3,5 млн. грн., розподіливши її між містом Покровськ (Донецька обл., ≈1,9 млн. грн.), Конотопською міською об'єднаною територіальною громадою (Полтавська обл., ≈1,4 млн. грн.) та містом Первомайський (Харківська обл., ≈0,2 млн. грн.). За [повідомленням](#) Міністерства з питань реінтеграції ТОТ, за рахунок цих коштів та співфінансування з місцевих бюджетів (у розмірі 1,5 млн. грн.) планується придбати 10 квартир для тимчасового проживання 28 переселенців.

¹ KfW (Kreditanstalt für Wiederaufbau, Кредитна Реконструкція для Відбудови) – німецький державний банк розвитку, заснований у 1948 році як складова частина Плану Маршалла.

² Для додаткової інформації див. [Правовий бюлетень](#) Данської Ради, Випуск 22: Січень 2018, Секція 1.

³ Для додаткової інформації див. [Правовий бюлетень](#) Данської Ради, Випуск 41: Червень 2019, Секція 1.

⁴ Для додаткової інформації див. [Правовий Бюлетень](#) Данської Ради, Випуск 43: Серпень 2019, Секція 2.

Ця субвенція на придбання житла для переселенців є останньою у 2020 році. Загалом, за 2020 рік на такі субвенції Кабінет Міністрів виділив 20 млн. грн., за рахунок чого було придбано 84 житлові об'єкти для проживання 260 переселенців. У проєкті державного бюджету на 2021 рік Кабінет Міністрів запропонував виділити на такі субвенції рекордне фінансування у розмірі 125 млн. грн., що потребувало б пропорційного фінансування з місцевих бюджетів у розмірі понад 53 млн. грн.

3. Кабінет Міністрів Схвалив Стратегію Цифрової Трансформації Соціальної Сфери

28 жовтня 2020 року Кабінет Міністрів видав розпорядження [№ 1353-р](#), схваливши Стратегію цифрової трансформації соціальної сфери. Стратегія направлена на покращення доступу до соціальних послуг, підвищення їх якості та прозорості. Окрім цього, Стратегія робить фокус на посиленні контролю за дотриманням вимог надання соціальної допомоги і передбачає наступне:

Управління Інформацією та Ефективність	Доступ до Послуг
<ul style="list-style-type: none"> • Створення Єдиного соціального реєстру, який би містив дані про отримувачів усіх видів соціальних послуг, а також був інтегрований з інформаційними системами Міністерства юстиції, Міністерства фінансів, Міністерства внутрішніх справ, Державної податкової і Державної митної служби та інших органів державної влади; • Створення реєстру надавачів соціальної підтримки; • Створення інформаційної підсистеми для обробки даних про дітей у складних життєвих обставинах, кандидатів в усиновлювачі, прийомних батьків та опікунів; • Створення електронної системи перевірки та подальшого моніторингу відповідності отримувачів соціальної допомоги відповідним вимогам, розслідування та попередження випадків нецільового використання коштів; • Створення електронної системи моніторингу та аналізу опрацювання звернень громадян, визначення ефективності роботи центрів соціального захисту, їх окремих підрозділів і співробітників; • Перехід інституцій соціального захисту на електронний документообіг, оцифрування існуючих документів. 	<ul style="list-style-type: none"> • Створення мережі універсальних сервісних центрів соціальної сфери (на базі центрів соціального захисту, ОТГ, банківських та поштових установ) за принципом «єдиного вікна»; • Забезпечення можливості надання соціальних послуг незалежно від місця реєстрації громадян; • Впровадження інформування громадян з питань соціальної підтримки через засоби мобільного зв'язку, електронну пошту, додаток «Портал Дія»; • Запровадження єдиного електронного документа в соціальній сфері для ідентифікації та отримання соціальної допомоги;

4. Президент Видав Указ Про Захист Інтересів Осіб, Зниклих Безвісти за Особливих Обставин

11 листопада 2020 року Президент підписав указ [№ 495/2020](#) про захист інтересів осіб, зниклих безвісти за особливих обставин⁵ та членів їх сімей, який доручає уряду вжити ряд заходів для виконання прийнятого у липні 2018 року закону «Про правовий статус осіб, зниклих безвісти»⁶:

⁵ Під особливими обставинами передбачаються збройний конфлікт, воєнні дії, заворушення всередині держави, надзвичайні ситуації природного чи техногенного характеру чи інші події, які могли спричинити масову загибель людей.

⁶ Для додаткової інформації, див. [Правовий бюлетень](#) Данської Ради, Випуск 29: Липень 2018, Секція 1.

- Забезпечувати щорічно проведення заходів у зв'язку з Міжнародним днем жертв насильницьких зникнень (30 серпня);
- Розробити план дій щодо забезпечення прав та інтересів осіб, зниклих безвісти за особливих обставин, жертв насильницьких зникнень, членів їх сімей – у тому числі через забезпечення функціонування реєстру осіб, зниклих безвісти, а також забезпечення ефективності профільної комісії.

5. Оновлення у Проєктах «Пакунок Малюка» та «Муніципальна Няня»

Пакунок Малюка

Контекст: Починаючи з вересня 2018 року, Кабінет Міністрів запустив пілотний проєкт «Пакунок малюка», який передбачав надання батькам новонародженої дитини допомоги у вигляді пакунку з товарами для догляду за малюком загальною вартістю 5,000 грн.⁷ Надання «пакунку» не впливало на виплату батькам грошової допомоги на дитину, яка надається одноразово після народження дитини (10,320 грн.) та щомісячно у розмірі 860 грн. протягом наступних трьох років (загалом 41,280 грн.). У липні 2020 року Кабінет Міністрів оголосив про часткову монетизацію «пакунку малюка»: замість самого «пакунку» батькам пропонувалося отримати спеціальну банківську карту для купівлі товарів для догляду за дитиною в обмеженому переліку торгівельних закладів.⁸

Розглянуті Зміни: 21 жовтня 2020 року Президент підписав закон [№ 930-IX](#), який передбачає наступне:

- «Пакунок малюка» знову буде надаватись у натуральній (негрошовій) формі. У той же час, починаючи з 1 липня 2021 року батьки зможуть за бажанням отримати замість пакунку «грошову компенсацію»;
- Якщо раніше вартість пакунку малюка становила 5,000 грн., то тепер вона визначається як три прожиткових мінімуми для дитини віком до 6 років (що станом на листопад 2020 року становить загалом 5,577 грн.).

Муніципальна Няня

Контекст: У січні 2019 року уряд запустив пілотний проєкт «Муніципальна няня», у рамках якого батькам дитини у віці до трьох років компенсувалися витрати на послуги найнятої за офіційним договором няні – у розмірі до одного прожиткового мінімуму на дитину до 6 років (1,626 грн. у січні 2019 року).⁹

Розглянуті Зміни: 30 вересня 2020 року Кабінет Міністрів прийняв постанову [№ 897](#), відповідно до якої:

- Обидва батьки (опікуни) дитини, для догляду за якою наймається няня, мають бути офіційно працевлаштовані – окрім випадків, коли дитина чи батьки мають інвалідність, дитина хворіє на деякі тяжкі захворювання, а також ряду інших випадків;
- Якщо дитина, для догляду за якою наймається няня, має інвалідність, розмір максимальної компенсації подвоюється і становить два прожиткових мінімуми для дитини у віці до 6 років (загалом 3, 718 грн. станом на листопад 2020 року).

За [інформацією](#) Міністерства соціальної політики, у 2020 році на програму було передбачено 268,8 млн. грн. та зареєстровано 34,6 тис. осіб.

⁷ Для додаткової інформації, див. [Правовий бюлетень](#) Данської Ради, Випуск 27: Червень 2018, Секція 3.

⁸ Для додаткової інформації, див. [Правовий бюлетень](#) Данської Ради, Випуск 54: Липень 2020, Секція 5.

⁹ Для додаткової інформації, див. [Правовий бюлетень](#) Данської Ради, Випуск 27: Червень 2018, Секція 3.

6. Уряд Відкриває КПВВ, Але Рух Залишається Обмеженим

Контекст: Починаючи з березня 2020 року, рух через КПВВ був суттєво обмежений через заходи, запроваджені урядом України та т.зв. «ДНР» та «ЛНР» з протидії поширенню COVID-19. Станом на жовтень 2020 року, переміщення здійснювалося лише через КПВВ Станиця Луганська у Луганській області, аж поки 15 жовтня не закрили і це КПВВ.

Розглянуті Події: 9 листопада 2020 року прес-служба ООС [оголосила](#) про відновлення роботи усіх КПВВ у Луганській та Донецькій областях починаючи з 10 листопада. Окрім цього, було [заплановано](#) відкриття двох нових КПВВ – у м. Щастя та у м. Золоте.¹⁰ В останньому при співробітництві з національними і міжнародними організаціями було відкрито центр надання важливих адміністративних, соціальних, медичних, банківських та [інших](#) послуг.

Однак, станом на 1 грудня 2020 року т.зв. «ЛНР» та «ДНР» не відкрили зустрічні КПВВ, внаслідок чого переміщення через лінію зіткнення можливе лише через КПВВ Станиця Луганська (працює щоденно) та Новотроїцьке (працює по понеділках і п'ятницях).

7. Парламент Продовжує Розгляд Державного Бюджету на 2021 Рік

5 листопада 2020 року Парламент прийняв законопроект [№ 4000](#) «Про державний бюджет України на 2021 рік» у першому читанні.

Для ухвалення бюджету він має пройти друге та третє читання, і парламент наразі порушує встановлені для цього строки (20 листопада для прийняття у другому читанні та 1 грудня – для прийняття у третьому читанні та загалом).

Деякі терміни, що використовуються у цьому документі, взяті із законопроектів або чинного законодавства і не обов'язково відображають позицію ДРБ–ДГР.

Цей документ охоплює питання діяльності з надання гуманітарної допомоги, яка здійснюється за фінансової підтримки Європейського Союзу. Погляди, викладені у цьому документі, жодним чином не можуть розглядатися як офіційна позиція Європейського Союзу. Європейська Комісія не несе відповідальності за будь-яке використання інформації, яку він містить.

Цей правовий інформаційний бюлетень створений завдяки щедрій підтримці американського народу, що здійснює Агентство США з міжнародного розвитку (USAID). За його зміст несе відповідальність Данська Рада у справах біженців. Бюлетень не обов'язково відображає позицію Агентства США з міжнародного розвитку та Уряду Сполучених Штатів.

Цей юридичний інформаційний бюлетень створений завдяки щедрій підтримці американського народу, що здійснюється Управлінням по знешкодженню і ліквідації зброї у складі Бюро з військово-політичних питань Державного департаменту США (PM/WRA). За зміст цього документу відповідальність несе Данська Рада у справах біженців. Бюлетень може не відображати позицію Управління по знешкодженню і ліквідації зброї і Уряду Сполучених Штатів.

Цей документ був створений за підтримки Сполученого Королівства, однак викладені у ньому погляди не обов'язково відображають офіційну позицію Сполученого Королівства.

¹⁰ Формально, КПВВ Золоте було організоване українським урядом ще у 2016 році. Проте т.зв. «ЛНР» не організувало зустрічне КПВВ на підконтрольній «ЛНР» території і не надало гарантій безпеки цивільного населення при перетині КПВВ Золоте. Як наслідок, до цього часу КПВВ Золоте фактично не функціонувало або функціонувало в обмеженому режимі.