

Ubicación de la zona visitada



Mapa: Elaborado por OCHA.

Los límites y nombres mostrados y las designaciones usadas en este mapa no implican apoyo o aceptación oficial por parte de las Naciones Unidas con respecto al estatus legal de cualquier país, territorio, ciudad o área, o a sus autoridades, o con respecto a la delimitación de sus límites o fronteras.

Datos de la misión ACTUALIZACIÓN MIRA TUMACO

Fecha de inicio: 21 Septiembre 2016	Fecha de finalización: 21 de Septiembre 2016
Comunidades visitadas:	Comunas 1, 4, 5: barrios Avenida Playa, Libertad 1, Nuevo Milenio, Familias en Acción, Brisas del Mar, Porvenir y Calle Vargas.
Organización líder:	OCHA – NRC.
Organizaciones participantes:	ACNUR, ONU DH, Pastoral Social Diócesis de Tumaco.
No. de entrevistas realizadas:	5 entrevistas colectivas; 18 participantes (15 mujeres, 3 hombres).

Datos generales

	Tumaco
Población:	203.971 habitantes ¹ - proyección DANE 2016
%Urbana / %Resto:	56,15% Cabecera – 114.533 habitantes / 43,85% Resto – 89.438 habitantes ² .
% Afrocolombianos / % Indígenas:	4,97% - 9.939 población indígena / 64,82% - 129.424 afrocolombiana. El 95% es afrocolombiana, de raza negra y/o auto reconocimiento Afro ³ .
Población en situación de desplazamiento:	11.714 (2013), 13.609 (2014), 5.631 (2015), 195 (2016) ⁴ .

¹ Ver: <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion>

² Plan de desarrollo municipal Tumaco Nuestra Pasión, 2016 – 2019. Página 26.

³ Plan de desarrollo municipal Tumaco Nuestra Pasión, 2016 – 2019. Página 40.

⁴ Consultado el 30 de septiembre de 2016 en: <http://rni.unidadvictimas.gov.co/RUV>

Situación general

El municipio de San Andrés de Tumaco ubicado en la costa Pacífica Nariñense, es el principal puerto petrolero sobre el Pacífico, y el segundo puerto comercial más importante sobre la Costa Pacífica, después de Buenaventura. A pesar de su ubicación geoestratégica, la población está enfrentada a una crisis humanitaria reflejando los mayores niveles de pobreza en el Departamento. La pobreza en que se encuentra el municipio se explica, tanto por la imposición de un modelo de desarrollo basado en la extracción intensiva de recursos naturales (en contravía con las prácticas ancestrales de la población y de la conservación de biodiversidad y el territorio) como por el abandono histórico, la discriminación y la exclusión de la que han sido víctimas las comunidades étnicas y que han limitado su autonomía y el acceso a sus derechos políticos, económicos y sociales.

La dinámica en la zona urbana del municipio de Tumaco ha estado marcada también por la presencia y disputa entre Grupos Delincuenciales y milicias urbanas. Estos buscan ejercer control territorial sobre los barrios considerados como estratégicos en materia económica y bélica para el tráfico de estupefacientes, la extorsión y la vinculación de menores a actividades ilegales. Hay preocupación por el aumento en el número de homicidios al interior de los barrios; barrios en los que la presencia de instituciones sociales del Estado continúa deficiente o nula.

La situación de violencia se ha visto profundizada por el incremento sustancial de cultivos de uso ilícito; según el informe de monitoreo de la Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC – 2016). Tumaco tiene un total de 16.990 hectáreas de hoja de coca representando el 18% del total nacional.

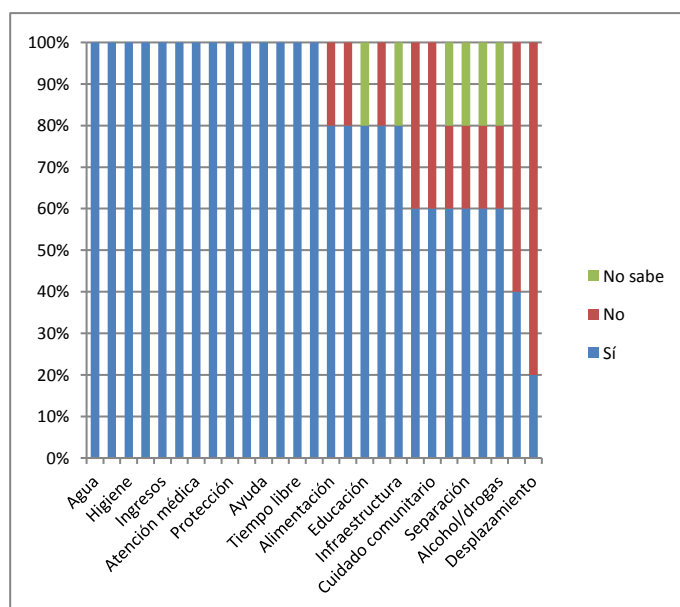
Las condiciones de infraestructura de las viviendas (palafíticas) en estas comunas se caracterizan por limitado acceso a agua segura. La mayoría de los barrios no disponen de red de acueducto. El agua que llega no es apta para el consumo, dado que no cuenta con algún tipo de tratamiento. La prevalencia de enfermedades asociadas a condiciones propias de las viviendas sin acceso agua segura va en aumento, encontrándose que la diarrea y las enfermedades en la piel son la de mayor recurrencia.

Se muestra una alta informalidad en el desarrollo de actividades económicas las cuales son principalmente de subsistencia. La generación de ingresos suficientes para el mejoramiento de las condiciones materiales de vida. Esta situación está llevando a la vinculación, en su mayoría de población joven, a grupos armados y al desarrollo de actividades ilegales.

Impulsores de la crisis

El casco urbano de Tumaco es uno de los territorios más conflictivos y violentos de la costa pacífica colombiana, debido a varios factores:

- Actores armados no estatales que ejercen control Territorial y poblacional, restringen la prestación del servicio de alcantarillado y monopolizan las fuentes hídricas potables de los barrios.
- Establecimiento de fronteras territoriales que indican espacios de confrontación violenta, de control no disputado y de prohibición de la libre circulación.
- Poca voluntad de los gobiernos locales, departamental y nacional para desarrollar políticas decididas de ampliar las coberturas de servicios básicos⁵.
- La situación en educación es preocupante, la tasa de analfabetismo en población mayor a 15 años está en el 17,1%; hay bajos porcentajes en el acceso de jóvenes a los dos últimos niveles de educación secundaria y en un porcentaje menor logra ingresar a estudios superiores en comparación con el promedio nacional.
- Limitado acceso a actividades económicas, lo cual fomenta la “validación” de la cultura de la ilegalidad en especial entre las y los jóvenes.
- Factores socioculturales relacionados con manifestaciones de tradición patriarcal, generando dificultades para el acceso a recursos económicos que ahonda la vulnerabilidad de las mujeres y niñas.

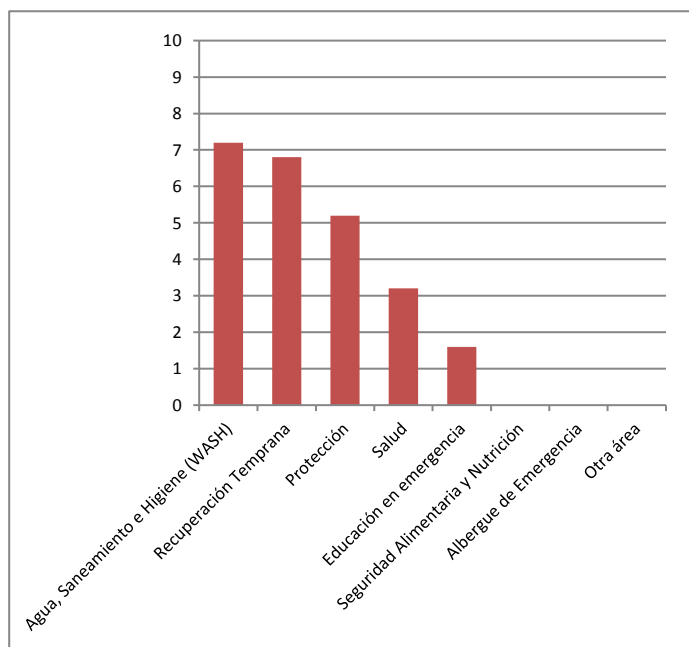


⁵ Consultado en: <http://www.las2orillas.co/wp-content/uploads/2014/02/NARINO.TERCER-INFORME-Feb.2014.pdf>

Prioridades Humanitarias

	Percepciones de la población		Recomendaciones del equipo evaluador*
1	Agua, saneamiento e higiene.	1	Protección.
2	Recuperación Temprana – medios de vida.	2	Agua, saneamiento e higiene – Salud.
3	Protección.	3	Recuperación Temprana – medios de vida.

*Nota: La diferencia entre la percepción de las mujeres y líderes y del equipo evaluador con relación a la priorización de los problemas, se argumenta por los datos recogidos en el escenario preliminar, la observación y posterior retroalimentación de las Agencias que acompañan procesos en las Comunas.



Recomendaciones – Estrategias de intervención

Sector	Recomendaciones
1 Protección	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer el conocimiento en rutas de atención integral y protección a población víctima. Fortalecer la presencia Institucional que favorezca la recuperación de confianza y el acceso paulatino a derechos por parte de las comunidades. Implementar acciones de educación en emergencia e iniciativas y acciones de prevención y protección para NNAJ que minimicen el riesgo de reclutamiento y la vinculación de menores a actividades económicas ilícitas y que permitan a la vez mitigar su estigmatización con enfoque étnico y diferencial. Promover acciones / acompañamiento psicosocial en las comunidades para mitigar los impactos emocionales derivados de la presencia de Grupos Delincuenciales en las comunas. Desarrollar espacios de formación y promoción en Derechos Humanos y mecanismos que permitan el fortalecimiento de redes comunitarias de protección, la interlocución e incidencia institucional y el mejoramiento de espacios de infraestructura de uso y encuentro comunitario y deportivo. Fortalecimiento en la ruta de protección legal y psicosocial a las mujeres sobrevivientes de VBG. Promover procesos de concertación permanente con las autoridades tradicionales de los grupos étnicos, con el fin de desarrollar acciones en los territorios colectivos.
2 Agua, saneamiento e higiene	<ul style="list-style-type: none"> Implementar estrategias para garantizar el acceso a agua potable en las viviendas a través de sistemas familiares de captación de agua lluvia, insumos para la potabilización y construcción e implementación de sistemas de saneamiento básico familiares. Dotación de tanques para almacenamiento. Desarrollar brigadas de promoción y prevención de la salud para atender las enfermedades asociadas al déficit de agua segura. Construcción de baterías sanitarias que garanticen intimidad y seguridad para el uso seguro para las mujeres.
3 Recuperación temprana-medios de vida	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecimiento de emprendimientos económicos – productivos familiares y asociativos con enfoque de sostenibilidad y fortalecimiento del tejido social. Desarrollo de actividades y alternativas económicas que permitan la agregación de valor y el desarrollo de procesos de comercialización local y regional, que desestimulen la vinculación a actividades ilegales especialmente sobre grupos poblacionales de mayor riesgo NNAJ y mujeres. Emprendimientos productivos y alternativas económicas que desestimulen la vinculación a actividades ilegales. Acompañamiento institucional a alternativas productivas y a sistemas locales de comercialización, garantizando economías a escala y coordinando actividades entre actores comunitarios e institucionalidad civil. Creación / fortalecimiento de programas educativos que cualifiquen las capacidades de las mujeres de la región. Creación / fortalecimiento de programas para mujeres que generen fuentes de empleo y medios de producción. Promover programas de inclusión laboral a mujeres libres de discriminación.

Alcance de la crisis y perfil humanitario

Según el Departamento Nacional de Planeación, el índice de población con NBI es del 48,7% (casi el doble del resto del país). La pobreza afecta al 84,3% de la población y la miseria al 16%. Tumaco presenta cifras alarmantes en relación al acceso a servicios básicos, predominan las viviendas palafíticas en las zonas de bajamar. El 5,7% de la población tiene acceso a alcantarillado y solo el 29% tiene acceso al servicio de acueducto. El 18% de la población no posee ningún tipo de educación y solo el 26,1% de sus habitantes logra ingresar a la educación secundaria. El porcentaje de población sin empleo en el municipio es del 72,1%. Según datos del ICBF, la desnutrición crónica de niños y niñas entre los 5 y los 17 años, llega al 16%.

La dinámica reciente de confrontación armada en la zona urbana ha tenido impacto humanitario significativo en Tumaco. Este municipio ha sido afectado por la disputa entre grupos post-desmovilización y milicias urbanas de las FARC-EP, para ejercer control territorial sobre los barrios considerados como estratégicos en términos económicos y bélicos. Precisamente en estos barrios la presencia de instituciones sociales del Estado ha sido limitada. En las comunas 4 y 5 principalmente, el control de los grupos armados ha limitado la movilidad de las personas (entrada y salida del barrio). Aunque los barrios ubicados en las comunas 4 y 56 se han convertido en el principal epicentro del conflicto, la problemática de desplazamiento intra-urbano se extiende a todas las comunas del municipio. El grado de afectación que llega a tener el conflicto en cada comuna varía según la funcionalidad estratégica que tienen en el marco de la disputa por el control social y territorial.

Según datos del DAICMA⁷, Tumaco es un municipio afectado por MAP/MUSE desde el año 2005 con un total acumulado al 31 de agosto de 2016 de 219 víctimas, siendo los años de 2.011, 2.012, 2.013 y 2.014 los más críticos con 52, 37, 52 y 28 casos respectivamente. A 2.015 se han reportado 15 casos, entre población civil (60%) y fuerza pública (40%), siendo de estos el 20% mujeres y el 80% hombres⁸.

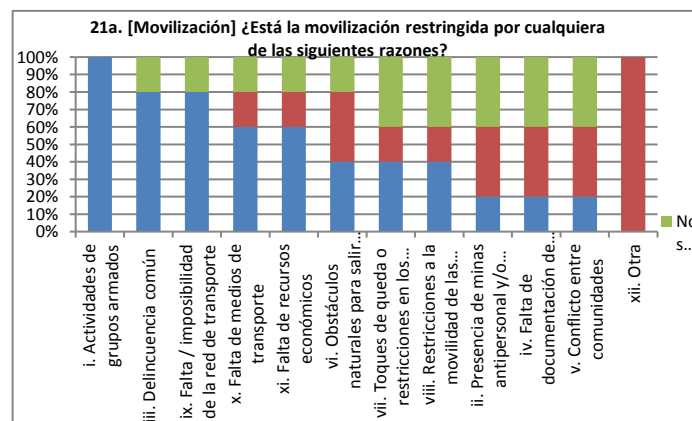
Según datos del ICBF⁹ desde 1999 hasta el 31 de marzo de 2016, en Nariño existe 297 NNAJ desvinculados de grupos armados no estatales, AUC y Bacrim, siendo Tumaco el municipio con más casos identificados – 73 NNAJ. Entre 2014 y 2016 se identifican 23 casos.

Acceso humanitario

La zona urbana de Tumaco se divide geográficamente en 5 comunas. El control territorial y la prevalencia de NBI es un común denominador, algunas características varían según la ubicación de cada comuna. Aunque el ejercicio de recolección de información se centró en las comunas 1, 4 y 5, la situación de estas comunidades refleja o es representativa de la realidad de la zona urbana.

Una de las principales problemáticas que afrontan las comunidades está relacionada con la movilidad (salida e ingreso a los barrios), debido a que el servicio de transporte (moto-taxi y buses) es restringido después de las seis de la tarde sobre todo en los sectores periféricos del municipio. Adicionalmente la movilidad y salida de la casa de las niñas, adolescentes, jóvenes y mujeres, es doblemente restringido para evitar situaciones de riesgo como abusos sexuales, robos o balaceras.

El impacto de desastres de origen natural también ha afectado a Tumaco, debido a inundaciones y desbordamiento de los principales ríos. Entre 2014 y 2015 se registraron aproximadamente 146.000 personas afectadas por contaminación con crudo en los ríos Mira, Rosario y Caunapí en el municipio, esta situación tiene un impacto severo en el acceso a agua segura y medios de vida, sus consecuencias pueden agravarse a largo plazo.



⁶ Viento Libre, La Paz, Buenos Aires, Panamá, El Esfuerzo, Nuevo Milenio, Nuevo Horizonte, Iberia, Familias en Acción, 11 de noviembre, California, La Ciudadela y Los Ángeles.

⁷ DAICMA: Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal.

⁸ Se reporta 8 personas heridas y 7 muertas. Véase en <http://www.accioncontraminas.gov.co/estadisticas/Paginas/victimas-minas-antipersonal.aspx>

⁹ <http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/Observatorio1/datos/tablero1>

Escenario general del sector

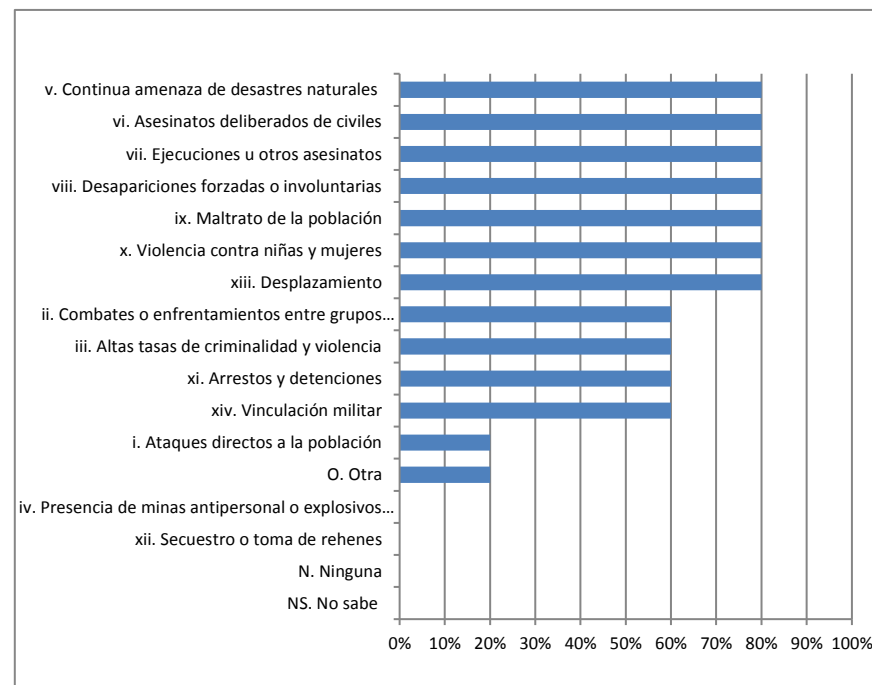
Las comunas del municipio de Tumaco, especialmente la 1,4 y 5, se han caracterizado por una considerable y permanente presencia de grupos armados ilegales que ejercen dominio y control territorial, la ubicación de algunos de los barrios en terrenos y zonas de manglar hace que sean escenarios propicios para el desarrollo de actividades ilícitas principalmente vinculadas al tráfico de drogas y armas. De esta forma prevalecen formas de violencia y utilización principalmente de niños, niñas, adolescentes y jóvenes – NNAJ como campaneros, informantes y su vinculación a grupos y bandas urbanas para el desarrollo de actividades ilícitas; el incremento en los cultivos de uso ilícito y la vinculación de adolescentes y jóvenes en los eslabones de la producción y comercialización han incidido en el abandono de las actividades educativas, así como ha fomentado el incremento del consumo de sustancias psicoactivas en esta población.

Se mantiene la restricción a la movilidad en algunos de los barrios, límites a la hora de entrada por parte de los residentes así como de la entrada de personas ajenas a los mismos. Igualmente se presentan casos de extorsiones, amenazas y un incremento en el número de asesinatos selectivos que obedecen, de forma general, a la reorganización de actores armados en los territorios y la vinculación con actividades relacionadas con el narcotráfico. Prevalecen las formas de coacción hacia mujeres, niñas, adolescentes y jóvenes alrededor de involucramiento sentimental o al uso y utilización por parte de los actores del grupo armado, traduciéndose estas prácticas en formas de Violencia Basada en Género.

Se evidencia que en los territorios donde hay presencia de actores armados, las mujeres y niñas se abstienen de salir a la tienda, al parque o de llegar después de las seis de la tarde a sus casas, además no pasan por lugares donde habitualmente hacen presencia los actores armados como mecanismo de protección. De otro lado, existe un nivel de riesgo que las mujeres jóvenes sean vinculadas a organizaciones de trata de personas y de prostitución forzada, dado que en el contexto hacen presencia actores armados legales e ilegales, y además empresas mineras energéticas y en sus alrededores se evidencia la presencia de sitios de prostitución.

Las y los líderes manifiestan desconfianza en los sistemas de seguridad, principalmente de la Fuerza Pública, así como en el manejo de las rutas de atención y protocolos de confidencialidad de información para el acceso a los mecanismos de protección y de justicia del Estado.

¿Cuáles son los problemas principales que enfrentan las personas en su comunidad en términos de seguridad?



Capacidades nacionales y respuesta

La institucionalidad pública local cuenta con el desarrollo de una estrategia de prevención y protección para NNAJ como prioridad en su plan de desarrollo municipal. Además, se encuentran espacios de incidencia institucional como 1. Comité de Política Social – COMPOS, 2. Mesa de género y familia, 3. Mesa de infancia y adolescencia, y 4. Mesa de jóvenes, los cuales desarrollan diferentes acciones, rutas y medidas para el acceso y garantías de derechos y el fortalecimiento de la política pública social del municipio. Por otra parte, se encuentran los procesos y acciones impulsados desde la base comunitaria. Trabajan a partir de la creación y fortalecimiento de redes de protección, enmarcadas en el reconocimiento y garantía de derechos humanos, y a través de procesos de formación, replica y el desarrollo de actividades deportivas y culturales, principalmente con NNAJ. Esto funciona como estrategia para la buena utilización del tiempo libre y prevención del reclutamiento forzado. Entre estas estructuras comunitarias están las Juntas de Acción Comunal, que desarrollan actividades en torno a la recreación, la lúdica, la cultura y el deporte. Muchas de estas redes o colectivos de base han sido acompañados por organizaciones eclesiales como la Pastoral Social de Tumaco, las Parroquias en los barrios y organizaciones de cooperación internacional.

Igualmente se cuenta con la mesa municipal de víctimas y la mesa municipal de mujeres. Estas organizaciones desarrollan actividades de incidencia en protección de derechos y en la construcción de la política pública local para la atención integral, protección y reparación de la población en situación de desplazamiento y víctima. Así mismo, trabajan por los derechos de las mujeres del pacífico para fortalecer la formación y organización social de las mujeres enmarcado en la lucha contra la exclusión social, económica, política y educativa, generada por la discriminación racial, de género y nivel social.

Para el caso de víctimas de violencia basada en género, existen entidades que brindan rutas de atención dentro de la región como los hospitales de salud, la Fiscalía específicamente el CAIVAS y el CAVIF, el ICBF, la Comisaría de Familia, la Defensoría del Pueblo y la Inspección de Policía. Estas instancias responden a los servicios de emergencia. A pesar de ello, hay dificultades en la prestación del servicio de manera integral para las víctimas, de tal manera cada institución responde de manera aislada al servicio; además se identifica que existen debilidades en la activación de las medidas de protección para la víctima y en las medidas de judicialización para el victimario.

Capacidades internacionales y respuesta

- Médicos Sin Fronteras: Atención psicosocial y médica a población víctima de violencia sexual. Formación y acompañamiento en áreas de derechos sexuales y reproductivos a NNAJ.
- Cruz Roja Colombiana: Acompañamiento psicológico y atención humanitaria de emergencia. Fortalecimiento de escuelas y redes juveniles para la participación de jóvenes (política pública local e iniciativas de comunicación, cultura y arte). Estrategias para la mitigación, respuesta y prevención de la Violencia Basada en Género – VBG.
- Consejo Noruego para Refugiados: Atención psicológica y acciones de prevención y fortalecimiento organizativo a mujeres. Trabajo con NNAJ en promoción de derechos, entornos protectores y amigables, prevención del maltrato, violencia sexual y trabajo infantil.
- Save the Children: Fortalecimiento de entornos protectores y amigables para niños y niñas en la zona urbana; reconocimiento de derechos, prevención del maltrato, trabajo infantil y violencia sexual, utilización del tiempo libre a través del desarrollo de actividades vinculadas con el arte, la música tradicional y el deporte en alianza con organizaciones e iniciativas locales.
- ACNUR: fortalecimiento y acompañamiento a redes comunitarias de protección. Fortalecimiento política pública social y de capacidades de la institucionalidad local

Las organizaciones de cooperación y del Sistema de Naciones Unidas avanzan en el fortalecimiento de las instancias de articulación de la política pública social, así como de las capacidades locales de la institucionalidad local para la respuesta y protección de las comunidades con especial énfasis en NNAJ y mujeres. Los esfuerzos por articular respuesta a nivel local por parte de las organizaciones internacionales se mantienen a través de los espacios de coordinación local, los cuales intentan concretar acciones conjuntas en los barrios y ejes de trabajo priorizados, así como identificar riesgos, vacíos de protección que permitan organizar y focalizar la respuesta institucional en determinados sectores. Sin embargo, se requieren esfuerzos adicionales de trabajo conjunto que permitan el incremento y sostenibilidad de las acciones en el corto y mediano plazo.

Brechas identificadas

- Restricciones a la movilidad: afectan el acceso a servicios básicos educativos, de salud, ingresos y medios de vida.
- Debilidad institucional y desconfianza hacia Instituciones Estatales.
- Exclusión, discriminación y autodiscriminación.

Intervenciones claves

- Fortalecer el conocimiento en rutas de atención integral y protección a población víctima.
- Fortalecer la presencia Institucional que favorezca la recuperación de confianza y el acceso paulatino a derechos por parte de las comunidades.
- Implementar acciones de educación en emergencia e iniciativas y acciones de prevención y protección para NNAJ que minimicen el riesgo de reclutamiento y la vinculación de menores a actividades económicas ilícitas y que permitan a la vez mitigar su estigmatización con enfoque étnico y diferencial.
- Promover acciones / acompañamiento psicosocial en las comunidades para mitigar los impactos emocionales derivados de la presencia de Grupos Delincuenciales en las comunas.
- Desarrollar espacios de formación y promoción en Derechos Humanos y mecanismos para su exigibilidad que permitan el fortalecimiento de redes comunitarias de protección, la interlocución e incidencia institucional y el mejoramiento de espacios de infraestructura de uso y encuentro comunitario y deportivo.
- Fortalecimiento en la ruta de protección legal y psicosocial a las mujeres sobrevivientes de VBG.
- Promover procesos de concertación permanente con las autoridades tradicionales de los grupos étnicos, con el fin de desarrollar acciones en los territorios colectivos.

Agua, saneamiento e higiene (WASH) – Salud

Sector Priorizado 2

Escenario general del sector

Las mujeres líderes afirman que cuentan con graves problemas para el acceso a agua y saneamiento básico. Un ejemplo de esta situación se presentó en la semana del 21 de septiembre de 2016, donde la población encuestada del MIRA de los barrios Nuevo Milenio y Porvenir manifestó que sus comunidades llevan 10 días sin poder acceder al servicio de agua. Las “acometidas¹⁰” de acueducto en estos barrios son “comunitarias”. La comunidad debe organizarse cuando el servicio de agua es habilitado en la zona con recipientes para poder llevar el líquido a sus respectivos hogares. Al no contar con redes, tuberías e instalaciones del acueducto conectadas directamente a las casas, genera que las familias implementen estrategias de almacenamiento de agua tradicional y no convencional.

Según información suministrada por las comunidades, durante la crisis ocasionada por el derrame de crudo en las fuentes de nacimiento del río Mira, se denunció que el agua suministrada a los distintos barrios para responder a la emergencia por los entes territoriales no era apta para el consumo humano. Como consecuencia de las limitaciones del acceso al agua, se siguen presentando en menores de edad alta incidencia de cuadros de diarrea y gripe.

Es de anotar que muchas de las personas que residen en la comuna 5 han construido sus hogares en zonas de alto riesgo (baja mar), lo que hace más difícil el acceso a agua y saneamiento. El desabastecimiento de agua es una situación que afecta a toda la población, sin embargo, de manera diferencial a las mujeres por el trabajo de cuidado y bienestar que históricamente han proporcionado a su grupo familiar. Cuando existe desabastecimiento de agua por periodos largos, sobre ellas recae la responsabilidad directa de proveer este recurso, dado que son las encargadas de cocinar y alimentar a su grupo familiar sin que ninguna persona este expuesta a sufrir una enfermedad a causa de condiciones insalubres. Por tal motivo, el tiempo que emplean en el cuidado de su familia se aumenta dado que deben emplear métodos de purificación del agua adicional al trabajo que normalmente realizan. De otro lado, las condiciones higiénicas y de salubridad afecta principalmente a la mujer debido a que están expuestas a contraer enfermedades de origen bacteriano en su zona genital.

Se identifica que estructuralmente las viviendas no cuentan con cuartos de baño o baterías sanitarias adecuadas, debido a que estos no son cerrados o cuentan con una división que garantice la privacidad. En el caso de niños, niñas, las adolescentes, jóvenes y mujeres, es necesario que vayan en compañía de alguien de su grupo familiar que las proteja, ya que corren el riesgo de ser observadas o sufrir alguna situación vinculada con VBG y/o VSBG. Finalmente, se evidencia que las mujeres no cuentan con recursos suficientes para dotarse de toallas higiénicas cuando les llega el periodo menstrual, de esta manera deben contener el sangrado con papel higiénico y el cambio constante de ropa.

¹⁰ Se entiende por acometida de acueducto la derivación de la red local; instalación de una derivación o ramal secundario en un conducto.

Capacidades nacionales y respuesta

- Red de atención pública: ESE Centro Hospital Divino Niño (ESE CHDN) que como ESE (Empresa Social del Estado) tiene las competencias de atender a toda la población de régimen subsidiado y al no asegurado con servicios de primer nivel (baja complejidad).
- En lo que respecta a respuesta institucional, AQUASEO viene desarrollando varias estrategias en Nuevo Milenio y Familias en Acción.

Capacidades internacionales y respuesta

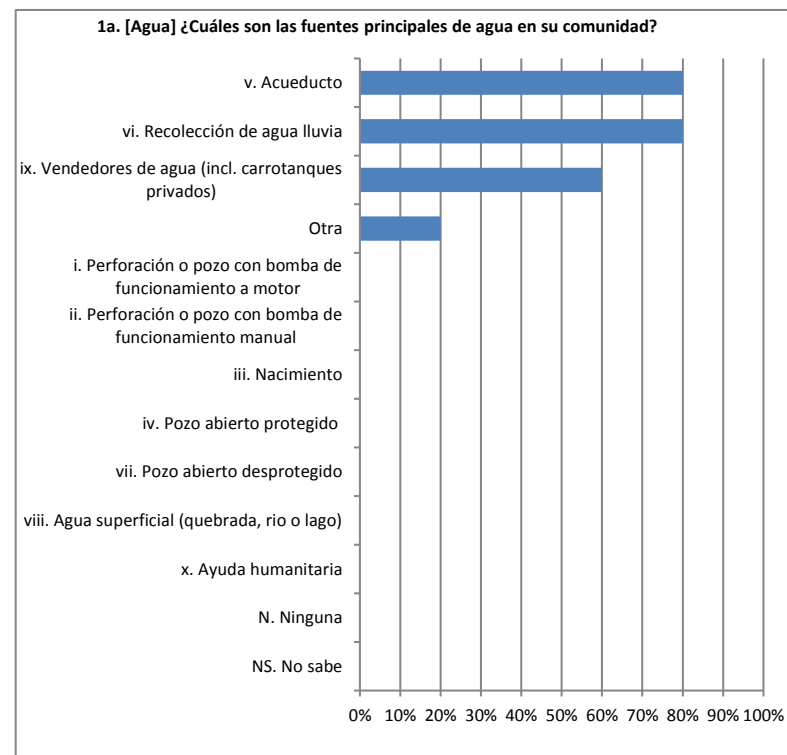
- CRC, como parte del ELC está formulando una propuesta de formación en promoción de la higiene y saneamiento básico
- ACNUR: Instalación de montajes de sistemas familiares de recolección de agua lluvia

Brechas identificadas

- Falta de acceso a agua apta para consumo humano.
- Falta de capacitación en higiene y saneamiento básico.
- Necesidad urgente de apropiación de sistemas de filtración y tratamiento de agua.
- Falta de adecuación de letrinas en sitios familiares.
- Ausencia de campañas de vivienda saludable

Intervenciones claves

- Implementar estrategias para garantizar el acceso a agua potable en las viviendas a través de sistemas familiares de captación de agua lluvia, insumos para la potabilización y construcción.
- implementación de sistemas de saneamiento básico familiares.
- Desarrollar brigadas de promoción y prevención de la salud para atender las enfermedades asociadas al déficit de agua segura.
- Construcción de baterías sanitarias que garanticen intimidad y seguridad para el uso seguro para las mujeres.
- Incidencia con entidades de gobierno para intervenir con obras para acceso a agua y saneamiento básico.
- Entrega urgente de sistemas de filtración de agua y tanques de almacenamiento de agua lluvia.
- Monitoreo de calidad del agua de consumo humano.
- Campañas de promoción y prevención de la salud.
- Promoción de estrategias de vivienda saludable.



Recuperación temprana - Medios de vida

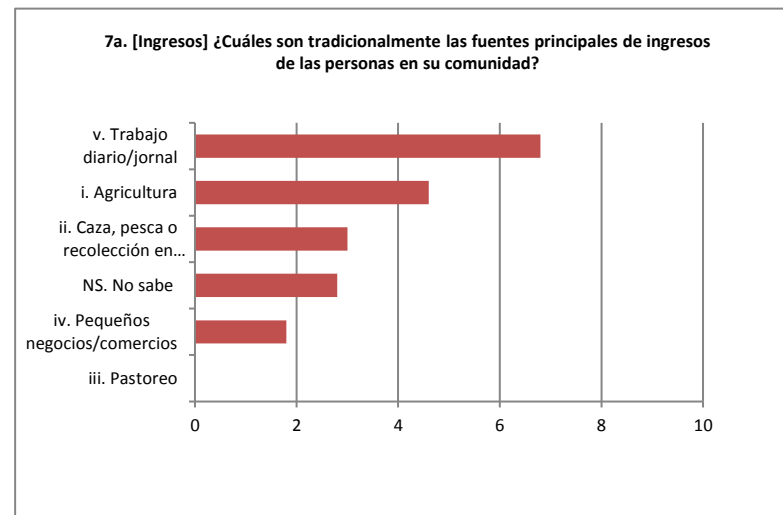
Sector Priorizado 3

Escenario general del sector

En relación al acceso a medios de vida, se identifica que el grupo poblacional de mujeres es el que cuenta con mayor restricción. Esto debido a que hay barreras de acceso a empleos formales, de tal manera que las actividades que realizan en su mayoría son de carácter informal (conchar, pesca, quema de carbón, prestación de servicios generales y servicio doméstico sin prestaciones sociales, entre otros). Actividades que exigen un esfuerzo físico significativo y la utilización de horarios extensos – algunos en horas de la madrugada, sumado esto al cuidado de las familias, y a la condición de hogares con madres cabeza de familia.

Las mujeres manifiestan que económica y socialmente no se les reconoce el trabajo de cuidado que realizan, situación que las pone en una encrucijada dado que perciben que nadie puede reemplazar su rol en el cuidado de sus hijos e hijas; no obstante, necesitan percibir ingresos económicos. De otro lado, se identifica la necesidad de cualificar a las mujeres en programas educativos que les permita escalar social y culturalmente, debido a que existe una barrera común en el acceso a trabajos formales y es la falta de cualificación.

La población desplazada de áreas rurales por causa de la violencia, en sus áreas de origen realizaba actividades agrícolas y de extracción. En la zona urbana, encuentran como alternativas de subsistencia actividades económicas informales de negocios individuales y a pequeña escala. Estas actividades, así como medianos y grandes negocios, se han visto afectadas por controles económicos como la extorsión. Las iniciativas de asociaciones productivas son muy vulnerables, a causa de los métodos de control económico y por el debilitamiento de los mecanismos comunitarios e institucionales de resolución de conflictos.



Capacidades nacionales y respuesta

- Centro de Orientación para el Empleo Tumaco. Estrategia de la Administración municipal con el apoyo del Departamento para la Prosperidad Social – DPS, que tiene como objetivo brindar mayores oportunidades de capacitación y cualificación a la población, que permita así ser más competitivos para ingresar al mercado laboral.
- Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA, entidad encargada de cumplir la función que le corresponde al Estado de invertir en el desarrollo social y técnico de los trabajadores colombianos; ofreciendo y ejecutando la formación profesional integral, para la incorporación y el desarrollo de las personas en actividades productivas que contribuyan al desarrollo social, económico y tecnológico del país. El Centro Agroindustrial y Pesquero de la Costa Pacífica, ubicado en el municipio de Tumaco forma en aéreas de Mecánica Automotriz, Artesanías, Servicios Generales, Palma de Aceite, Electricidad y Construcción.
- Colombia Responde - CORDEAGROPAZ. Entidad mixta de derecho privada sin ánimo de lucro, estrategia conformada por la Alcaldía municipal, empresarios de palma aceitera, gremios, instituciones y organizaciones campesinas locales, que tiene como fin apoyar y acompañar a pequeños productores campesinos con énfasis a la producción de palma de aceite en Tumaco en la búsqueda de mejores condiciones de vida para ellos y sus familias, contribuir a la generación de trabajo y aclimatar la paz del municipio.

Capacidades internacionales y respuesta

Programa Creciendo Juntos desarrollada por PNUD con el apoyo de la gobernación de Nariño. Programa enfocado en mejorar los medios de vida de jóvenes rurales, hombres y mujeres, que han sufrido las consecuencias del conflicto armado y los efectos del narcotráfico, afrontando los aspectos estructurales de dichos problemas a través de la generación de opciones económicas lícitas, partiendo de un enfoque diferencial e incluyente (género, etnia y territorio).

Brechas identificadas

- Falta de programas de generación de ingresos.
- Ausencia de iniciativas de formación para el trabajo, en particular con jóvenes

Intervenciones claves

- Fortalecimiento de emprendimientos económicos – productivos familiares y asociativos con enfoque de sostenibilidad y fortalecimiento del tejido social.
- Desarrollo de actividades y alternativas económicas que permitan la agregación de valor y el desarrollo de procesos de comercialización local y regional, que desestimen la vinculación a actividades ilegales especialmente sobre grupos poblacionales de mayor riesgo NNAJ y mujeres.
- Emprendimientos productivos y alternativas económicas que desestimen la vinculación a actividades ilegales.
- Acompañamiento institucional a alternativas productivas y a sistemas locales de comercialización, garantizando economías a escala y coordinando actividades entre actores comunitarios e institucionalidad civil.
- Creación / fortalecimiento de programas educativos que cualifiquen las capacidades de las mujeres de la región.
- Creación / fortalecimiento de programas para mujeres que generen fuentes de empleo y medios de producción.
- Promover programas de inclusión laboral a mujeres libres de discriminación.

Otros Hallazgos - Salud

Con relación al acceso a salud, la comunidad continúa afirmando que el hospital de primer nivel que está en la zona se encuentra muy alejado del casco urbano. En horas de la noche se hace casi imposible encontrar transporte desde los barrios hasta el hospital, ya que se ubica a 45 minutos del casco urbano. Esta situación se agrava, puesto que el municipio no cuenta con un servicio permanente de ambulancia y las que prestan el servicio no pueden cubrir la demanda.

Las mujeres líderes entrevistadas perciben que las jornadas de salud no se están realizando con la misma frecuencia con la que se realizaba anteriormente, como también el desconocimiento de las prácticas tradicionales del parto y el puerperio. Incluso se afirma que el hospital o clínicas programan cesáreas, sin que exista una historia clínica que indique la necesidad de realizar este procedimiento, convirtiendo a la práctica de la cesárea en algo común.

A corto y mediano plazo se hace necesario el fortalecimiento y apoyo a las instancias e instituciones estatales, generando trabajo de articulación entre sus dependencias que brinde y mejore la prestación del servicio a la comunidad. El sector de la salud debe aumentar sus capacidades por medio de capacitaciones técnicas y jurídicas al personal, brindar mayor cobertura en acompañamiento psicológico, psicosocial y salud mental, y el trabajo con las poblaciones receptoras en casos de violencia basada en género, violencia sexual y víctimas del conflicto armado.

Como intervenciones se recomiendan:

- Reactivar la red de servicios de salud con garantías de presencia de profesionales de salud en las comunas.
- Reactivación de servicios especializados en salud sexual y reproductiva para mujeres tanto de prevención, promoción y atención.
- Promover y brindar el uso de métodos alternativos, ecológicos, sostenibles y saludables para la llegada del ciclo menstrual, como la copa menstrual o la toalla reutilizable.

ANEXO . Seguimiento Actualización Informe Final MIRA 12/04/2017

Fecha de inicio: 12 de abril 2017	Fecha de finalización: 12 de abril 2017
Comunidades visitadas:	Entrevista con comunidades víctimas de los últimos desplazamientos en Tumaco.
Organización líder:	NRC.
Organizaciones participantes:	ACNUR, Alianza por la Solidaridad.
No. de entrevistas realizadas:	1 entrevista colectivas; 13 participantes (07mujeres, 06 hombres).

Comunidad	Familias	Personas.
Terán (Tumaco)	75	281
Pital (Tumaco)	134	222
Bocas de Guandipa (Mosquera), Vuelta del Gallo, La Unión (Francisco Pizarro).	119	368

Censo Últimos tres desplazamientos masivos – Tumaco.

Esta actualización MIRA corresponde al seguimiento de los últimos hechos que han agudizado la crisis en el municipio por causas atribuibles al conflicto armado. El aumento de los homicidios, la presencia de actores armados ilegales, la desmovilización de presuntos miembros de las Farc-ep (pero que no hacen parte del proceso de paz), revelan nuevos desplazamientos masivos de las Comunidades de Teherán y Pital de la Costa (Tumaco), Bocas de Guandipa (Mosquera) y Vuelta del Gallo y Nueva Unión (Francisco Pizarro) quienes están alojados en casas de familiares y amigos en las Cinco Comunas del casco urbano del Municipio de Tumaco. Los últimos hechos acaecidos presentan un cambio en los sectores priorizados, PROTECCION, ALOJAMIENTO Y SEGURIDAD ALIMENTARIA, pero manteniendo la falta de acceso los sectores priorizados inicialmente por el Mira (WASH y Recuperación Temprana).

Protección (Actualización)

Sector Priorizado 1

La situación con relación a este sector se mantiene, pero con una tendencia más aguda de vulneraciones a los Derechos Humanos. Durante el último semestre se han presentado 36 homicidios (corte 03 de abril de 2017), una desmovilización de 125 (108 adultos y 17 menores) presuntos miembros de la Farc.ep que no hacen parte del proceso de paz, y homicidios de cuatro (04) personas que harían parte de un segundo grupo que se pensaba desmovilizar. Los tres últimos desplazamientos en el casco urbano del municipio de Tumaco tienen un común denominador: la presencia de nuevos grupos armados al margen de la ley, que tienen como objetivo copar los espacios dejados por las Farc ep.

La población objeto de desplazamiento durante estos últimos seis meses, de las veredas Teherán y Pital de la Costa del Municipio de Tumaco, Vuelta del Gallo y Nueva Unión del Municipio de Francisco Pizarro y Bocas de Guanipa del Municipio de Mosquera, mantienen una situación de miedo y zozobra que les impide voluntariamente retornar a sus lugares de origen. Justifican que el escenario no ha mutado, y no se sienten seguros en sus lugares de albergue provisional, pues reportan presencia en estas áreas de miembros del grupo armado que los obligó a desplazarse.

Los niños, niñas y adolescentes en situación de desplazamiento, no han podido acceder al sistema educativo formal, no cuentan con las herramientas mínimas para acceder y algunos docentes que también se desplazaron no han recibido formación en Educación Emergencia. Estos menores corren riesgo de reclutamiento y vinculación a grupos armados que tienen presencia en la zona.

Capacidades nacionales y respuesta

- Aumento de los patrullajes de la Policía en los barrios donde están albergados la población víctima de desplazamiento.
- Presencia de Fuerza Pública en las veredas objeto desplazamiento.
- Restablecimiento de derechos a menores de edad y apoyo psicosocial por parte del ICBF.

Capacidades internacionales y respuesta

- Cruz Roja Colombiana: Acompañamiento psicológico y atención humanitaria de emergencia. Fortalecimiento de escuelas y redes juveniles para la participación de jóvenes (política pública local e iniciativas de comunicación, cultura y arte). Estrategias para la mitigación, respuesta y prevención de la Violencia Basada en Género – VBG.
- Consejo Noruego para Refugiados: Formación en autocuidado para NNA. Trabajo con NNAJ en promoción de derechos, entornos protectores y amigables.
- Alianza por la Solidaridad: Entrega de bonos escolares para que los niños y niñas tengan los insumos para insertarse en el ámbito escolar y paquetes integrales de emergencias.

Brechas identificadas

- Acceso a servicios básicos educativos, de salud, ingresos y medios de vida.
- Débil atención de las autoridades locales, departamentales y nacionales
- Desconocimiento de rutas de acceso a derechos por parte de funcionarios y población víctima.

Intervenciones claves

- Fortalecer el conocimiento en rutas de atención integral y protección a población víctima.
- Fortalecer la presencia Institucional que favorezca la recuperación de confianza y el acceso paulatino a derechos por parte de las comunidades.
- Implementar acciones de educación en emergencia e iniciativas y acciones de prevención y protección para NNAJ que minimicen el riesgo de reclutamiento y la vinculación de menores a actividades económicas ilícitas y que permitan a la vez mitigar su estigmatización con enfoque étnico y diferencial.
- Promover acciones / acompañamiento psicosocial en las comunidades para mitigar los impactos emocionales derivados de la presencia de Grupos Delincuenciales en las comunas.
- Desarrollar espacios de formación y promoción en Derechos Humanos y mecanismos para su exigibilidad que permitan el fortalecimiento de redes comunitarias de protección, la interlocución e incidencia institucional y el mejoramiento de espacios de infraestructura de uso y encuentro comunitario y deportivo.
- Fortalecimiento en la ruta de protección legal y psicosocial a las mujeres sobrevivientes de VBG.
- Promover procesos de concertación permanente con las autoridades tradicionales de los grupos étnicos, con el fin de desarrollar acciones en los territorios colectivos.

Albergue

Sector Priorizado 2

Frente a los hechos de desplazamiento masivo presentados en el mes de noviembre de 2016 de la vereda Teherán, en el mes de enero de la vereda Pital de la Costa y en el mes de marzo de las veredas Bocas de Guandipa, Vuelta del Gallo y Nueva Unión del año en curso, no se ha proporcionado albergue a las personas víctimas de desplazamiento. Las personas afectadas se han albergado en casas de familiares o amigos con quienes están actualmente y reportan hacinamiento. Otras personas que no tenían esta última opción, asumieron el riesgo de quedarse en sus poblaciones pese a la presencia de los actores armados ilegales.

Frente a la carencia de albergues el municipio de Tumaco, es necesario que se consideren otras opciones de alojamiento temporal, o se entregue un subsidio de arrendamiento para mitigar este vacío humanitario. La Alcaldía ha entregado un subsidio único de ochenta mil pesos (\$80.000) a las familias víctimas de desplazamiento de la Vereda Pital de la Costa, quedando pendiente el apoyo a las familias de los otros dos desplazamientos.

Capacidades nacionales y respuesta

- La alcaldía municipal de Tumaco entregó un subsidio de \$80.000 pesos a la comunidad de Pital de la costa.

Capacidades internacionales y respuesta

- Consejo Noruego para Refugiados: A través del programa Respuesta en Emergencias, entregó por única vez y para un mes, subsidio de arrendamiento por valor de cien mil pesos (\$100.000) a las familias del desplazamiento forzado de las veredas Bocas de Guandipa (Mosquera), Nueva Unión, y Vuelta del Gallo (Francisco Pizarro).

Brechas identificadas

- El municipio de Tumaco no cuenta con albergue
- Insuficiencia de recursos para subsidiar arrendamientos a las víctimas de desplazamiento masivo.
- Incidencia con las autoridades locales para la gestión de recursos destinada a la construcción de albergues.

Intervenciones claves

- Fortalecer la capacidad institucional local en la gestión para la construcción de un albergue en el municipio de Tumaco.
- Gestionar la entrega de subsidio de arrendamiento para las familias de estos tres últimos desplazamientos en Tumaco por un periodo de tres meses.
- Se hace necesario la entrega de un Kit básico de emergencia por familia en el que se incluya tanques para almacenamiento de agua y filtros.

Seguridad Alimentaria y Nutrición

Sector Priorizado 3

La aguda situación que ha desencadenado los desplazamientos masivos en Tumaco, ha llevado a tomar medidas urgentes para minimizar la crisis alimentaria. Se reporta la entrega de la Ayuda Humanitaria Inmediata (AHÍ) por parte de ONGs (ELC) como complemento a la entregada por la alcaldía, que es insuficiente para población víctima de desplazamientos, (situación que se agudiza más por las demoras en reconocer o no como víctimas de desplazamiento forzado a estas personas). En ese sentido, a las víctimas de desplazamiento masivo de la vereda Teherán del Municipio de Tumaco, desplazadas en el mes de noviembre de 2016, se les hizo entrega en tres oportunidades de AHÍ, ayuda que no duraba más de una semana, porque las familias son muy numerosas. A las víctimas de desplazamiento de las veredas Pital se les ha entregado ayuda humanitaria en tres oportunidades, dos institucionales y una del Equipo local de Coordinación. A las Víctimas del desplazamiento de las veredas Bocas de Guandipa, Nueva Unión y Vuelta del Gallo en tres oportunidades, una institucional y dos veces del Equipo local de Coordinación.

Capacidades nacionales y respuesta

- La alcaldía municipal de Tumaco entregó AHÍ (Mercados) por un lapso de diez días a las familias víctimas de desplazamiento masivo.
- La gobernación de Nariño en subsidiariedad entregó AHÍ (Mercados) a las víctimas de desplazamiento de Pital de la Costa.
- La UARIV, entregó en subsidiariedad AHÍ a las víctimas de desplazamiento de la vereda Pital de la Costa.

Capacidades internacionales y respuesta

- Consejo Noruego para Refugiados: A través del programa Respuesta en Emergencias, entregó para un mes y por única vez, mercados, como complemento a la AHÍ entregada por la Institucionalidad las familias víctima de desplazamiento de la vereda Pital de la Costa.
- Alianza por la Solidaridad entregó bonos alimentarios a las víctimas de desplazamiento de las Veredas Pital de la Costa para 7 días por cada miembro de familia y por única vez y Bocas de Guandipa, Vuelta del Gallo y Nueva Unión para 15 días por cada miembro de familia y por única vez
- FUPAD, entrego alimentos a las víctimas de desplazamiento de las Veredas Pital de la Costa y Bocas de Guandipa, Vuelta del Gallo y Nueva Unión.

Brechas identificadas

- El municipio de Tumaco carece de la capacidad económica suficiente para entrega de AHI
- Insuficiencia de recursos para suplir la inseguridad alimentaria de estas familias
- Falta de voluntad política para gestionar recursos para este sector.

Intervenciones claves

- Gestionar más entregas en especie o en efectivo, hasta tanto la UARIV defina su inclusión en RUV como Víctima de Desplazamiento Forzado.
- Implementación de programas de transferencias de efectivo para la complementariedad de las ayudas alimentarias.
- Gestionar recursos nivel seccional y nacional para AHI.
- Entrega de alimentos por participación en actividades de formación en gestión del riesgo.

Información de contacto

Nombre:	Margarita Palacios
Organización:	OCHA
E-mail:	palacios2@un.org
Dirección:	Calle 21 A No 41A-39 – Pasto
Teléfono:	57 -2- 7310829

Contenidos

Ubicación de la zona visitada	1
Datos de la misión ACTUALIZACION MIRA TUMACO	1
Datos generales	1
Situación general	2
Impulsores de la crisis	2
Prioridades Humanitarias	3
Recomendaciones – Estrategias de intervención.....	3
Alcance de la crisis y perfil humanitario	4
Acceso humanitario	4
Protección	5
Escenario general del sector	5
Capacidades nacionales y respuesta.....	6
Capacidades internacionales y respuesta.....	6
Brechas identificadas.....	6

Colombia - Informe MIRA

Zona Urbana (Comunas 1, 4 y 5) - Municipio de Tumaco (Nariño)

21/09/2016

Actualización al 12/04/2017



Intervenciones claves	7
Agua, saneamiento e higiene (WASH) – Salud	7
Escenario general del sector	7
Capacidades nacionales y respuesta.....	8
Capacidades internacionales y respuesta.....	8
Brechas identificadas.....	8
Intervenciones claves	8
Recuperación temprana - Medios de vida	9
Escenario general del sector	9
Capacidades nacionales y respuesta.....	9
Capacidades internacionales y respuesta.....	9
Brechas identificadas.....	10
Intervenciones claves	10
Otros Hallazgos - Salud.....	10
ANEXO . Seguimiento Actualización Informe Final MIRA 12/04/2017	11
Protección (Actualización)	11
Capacidades nacionales y respuesta.....	12
Capacidades internacionales y respuesta.....	12
Brechas identificadas.....	12
Intervenciones claves	12
Albergue	12
Capacidades nacionales y respuesta.....	13
Capacidades internacionales y respuesta.....	13
Brechas identificadas.....	13
Intervenciones claves	13
Seguridad Alimentaria y Nutrición	13
Capacidades nacionales y respuesta.....	13
Capacidades internacionales y respuesta.....	14
Brechas identificadas.....	14
Intervenciones claves	14
Información de contacto	14
Contenidos	14