

13 de octubre 2016

# ECUADOR TERREMOTO 16 de abril 2016



INFORME A SEIS MESES





## DATOS CLAVES



**7.8 magnitud**  
terremoto de 16 abril



**45 réplicas**  
mayores de 5 grados  
de magnitud  
(IGEPN, octubre)



**386.985 personas**  
registradas como  
damnificadas  
(RUD-MCDS 7 de octubre)



**6.925 personas**  
en 24 albergues  
(MICS, 11 de octubre)



**8.842 personas**  
residiendo en  
105 sitios informales  
(OIM-DTM4, 16-22 de agosto)



**36.149**  
edificaciones evaluadas  
como inseguras o  
de uso limitado  
(MIDUVI, 30 septiembre)



**21.823**  
puestos de empleo  
formales e informales  
perdidos  
(SENPLADES, mayo)



## CONTRIBUCIONES A LA EMERGENCIA

**41**

**millones de dólares (USD) recibidos en especie, expertos técnicos y fondos**

### 10 principales contribuyentes a la emergencia:

SECTOR PRIVADO



RESERVAS PROPIAS ONU

Nota: Tanto para el Llamamiento como para actividades externas al llamamiento en especie, expertos técnicos y fondos.

Fuente (FTS, octubre 12)

## ANÁLISIS DE SITUACIÓN

**Hace seis meses un terremoto masivo de magnitud 7,8 en la escala de Richter sacudió la costa noroeste del Ecuador.** Desde ese día, 16 de abril de 2016, se han registrado más de 2.600 réplicas de las cuales 45 han sido mayores a 5 grados impactando nuevamente a los cantones más afectados (Instituto Geofísico - IGEPN, 12 octubre). El Presidente declaró un primer estado de excepción que rigió en seis provincias por un período de 90 días. Posteriormente emitió un nuevo estado de excepción hasta el 13 de octubre y otro por 60 días a partir del 14 de octubre para las provincias de Manabí y Esmeraldas debido a las fuertes réplicas que afectaron esta zona. Durante este periodo, las instituciones nacionales y locales con responsabilidades para afrontar la emergencia se han mantenido activas y continúan atendiendo las necesidades humanitarias persistentes mientras se avanza en el proceso de recuperación.

**El Equipo Humanitario de País se activó desde el primer momento.** Delegados de los Sectores Humanitarios participaron en las Mesas Técnicas de Trabajo para complementar las acciones del Gobierno Nacional. Se establecieron nueve sectores de coordinación temática y tres puntos de coordinación a nivel territorial, llegando a articular el esfuerzo de alrededor de 70 organizaciones de cooperación internacional.

**El sismo dejó un balance de 671 personas fallecidas y más de 385.000 personas directamente afectadas.** Tras el terremoto, el Estado creó el Registro Único de Damnificados (RUD) a fin de identificar personas afectadas y brindarles apoyo. Hasta el 7 de octubre, el Estado verificó y oficialmente reconoció a 386.985 personas en el RUD (Ministerio Coordinador de Desarrollo Social - MCDS, 7 octubre). El período de inscripción terminó el 30 de julio y, aunque se aceptaron registros excepcionales, socios humanitarios notan que todavía existen personas afectadas en zonas rurales que no están incluidas.

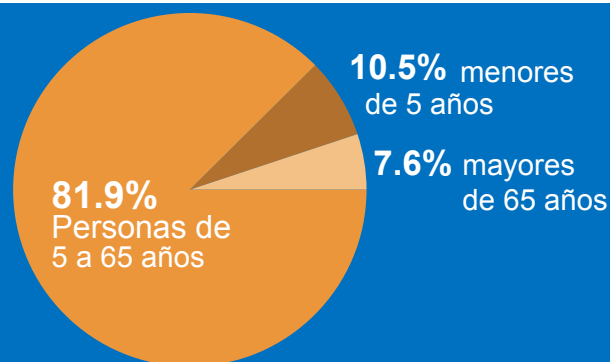
**El terremoto exacerbó factores preexistentes de vulnerabilidad social y económica en Esmeraldas y Manabí,** las dos provincias más afectadas. Ya antes del evento, las provincias presentaban altos niveles de pobreza en 2014 (Esmeraldas 43,2% y Manabí 31,3%) y de ruralidad en 2010 (Esmeraldas 41,7% y Manabí 41,0%), según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). Muchas de las viviendas adolecían de una falta de acceso regular a las redes de agua (43,4% en Esmeraldas y 49,1% en Manabí) y el acceso a saneamiento con alcantarillado es de 30,7% y 33,3%, respectivamente (INEC, 2010). Socios humanitarios reportan también la falta de títulos de propiedad como otro reto existente en la región afectada.

**Se estima que más de 300.000 personas requieren de una vivienda segura.** Alrededor de 70.000 familias declararon que su vivienda se encuentra con daños irreparables o por colapsar y 40.504 familias informaron daños recuperables (RUD, 7 octubre), representando más de 300.000 personas con necesidad de vivienda segura. Tras evaluar 49.530 viviendas, el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI) ha calificado 36.149 viviendas (o 73%) como dañadas o destruidas. El MIDUVI seguirá evaluando viviendas en los próximos meses por lo cual se espera que el número de casas calificadas como inseguras o de uso restringido incrementará.

**Se observa una reducción en las personas en albergues o sitios espontáneos de 30.000 al principio de la emergencia a 16.000 aproximadamente.** Las primeras semanas las personas afectadas buscaron un techo en refugios, albergues o espacios comunitarios como escuelas e iglesias. A partir de mayo, se establecieron albergues formales y en julio se contaba con 27 albergues del Estado y alrededor de 9.000 personas viviendo en ellos (Ministerio Coordinador de Seguridad- MICS, octubre). Actualmente, alrededor de 7.000 personas residen en 24 albergues (MICS, 11 de octubre). Estos cuentan con servicios de agua y saneamiento, alimentación, educación, salud y apoyo psicosocial. Es fundamental mantener las condiciones mínimas logradas en ellos, asegurando fondos adecuados e implementando protocolos establecidos para la provisión sistemática de servicios. A la vez, es crítico promover la participación de la población albergada en la toma de decisiones y gestión de los albergues.

### REGISTRO ÚNICO DE DAMNIFICADOS

Ministerio Coordinador de Desarrollo Social | Ecuador



## ANÁLISIS DE SITUACIÓN

**Más de 8.000 personas siguen optando por vivir en 105 sitios espontáneos** identificados por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) por medio de su Matriz de Seguimiento de Desplazamiento (DTM, ronda 4). La mitad de los sitios se encuentran en zonas rurales y no han recibido mucha asistencia. El 73% de los sitios reportan que las familias deben compartir techo con otras y en el 65% de los casos los techos son improvisados con lonas, plásticos u otros materiales. El 64% de sitios no cuenta con letrinas ni inodoros y solamente la mitad recibe agua y de manera esporádica. Sólo el 2% de los sitios recibe raciones alimentarias. El MICS y el Sector de Gestión y Coordinación de Albergues (CCCM) están desarrollando un Plan de Respuesta Integral de Familias Desplazadas en Sitios Espontáneos. El objetivo es proveer soluciones duraderas tanto a familias en sitios espontáneos como a aquellas viviendo fuera de sus hogares dañados. Al mismo tiempo, el MICS y el Sector de Vivienda colaboraron para la implementación de cuatro modelos de carpas reforzadas de emergencia para dar una solución temporal a las familias mientras esperan soluciones permanentes del Estado.

### **Aún existen retos para asegurar condiciones mínimas de vida y dignidad para los damnificados, en particular en zonas rurales y sitios espontáneos.**

Por los primeros meses, la mayoría de la respuesta — evaluación de viviendas, registración de damnificados, entrega de asistencia— se concentró en zonas urbanas y albergues. El Estado y los socios humanitarios se esforzaron por cambiar este enfoque y entrar cada vez más a zonas rurales. Sin embargo, todavía existe un desequilibrio que rectificar.

**El Gobierno nacional ha establecido una serie de sistemas de asistencia temporal para las personas desplazadas**, incluyendo bonos de acogida para apoyar a familias que reciben a otras familias afectadas y bonos de alquiler para ayudar a familias a rentar vivienda. Hasta el 20 de septiembre, el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) ha entregado alrededor de 15.800 bonos de acogida y 2.500 bonos de alquiler. Estos bonos son una ayuda económica mensual de US\$ 150 y \$ 135 respectivamente por un período de seis meses. Será importante que el Estado planifique un método de seguimiento para las familias tras el vencimiento de los seis meses de asistencia.

**Hasta la fecha, 44.442 incentivos de reparación o reconstrucción de vivienda han sido asignados** por MIDUVI bajo el “Plan Reconstruyo Ecuador” (MIDUVI, 11 octubre).

De éstos, 19.371 corresponden a reparación de vivienda, 20.551 para construcción de vivienda nueva en terreno propio, 4.507 para vivienda nueva en terreno urbanizado por el Estado y 13 para viviendas de hasta US\$ 70.000. Un total de 32.058 viviendas están en proceso de reconstrucción (15.599) o reparación (16.459). Según MIDUVI, aproximadamente 11.000 viviendas estarán listas al final de 2016.

### **El terremoto y el subsecuente desplazamiento incrementaron los factores que contribuyen a casos de violencia intrafamiliar, violencia basada en género y otros abusos.**

A pesar de los esfuerzos de la Defensoría del Pueblo, MIES y del Ministerio de Justicia Derechos Humanos y Cultos que han promovido el monitoreo de derechos humanos, recomendaciones, rutas y protocolos de protección, se ha evidenciado un aumento en la violencia dirigida contra mujeres, niños, niñas y adolescentes, particularmente debido al hacinamiento y falta de privacidad. Se requiere seguir reforzando el sistema de protección a nivel comunitario, familiar y estatal para atender casos de violencia.

### **Hay progresos en el restablecimiento de sistemas de agua y saneamiento que sufrieron daños severos por el sismo pero existe una brecha de cobertura de agua y saneamiento regular.**

El acceso al agua a través de la red pública sólo llegaba alrededor de 50% de los hogares en las provincias de Manabí y Esmeraldas previo al terremoto. La Secretaría del Agua (SENAGUA), en colaboración con el Sector de Agua, Saneamiento e Higiene respondió con el aprovisionamiento de agua y soluciones de saneamiento en albergues y en algunos sitios espontáneos. Sin embargo, al momento se observa una reducción en el abastecimiento de agua por tanqueros debido a que los contratos con las empresas privadas han terminado y se necesita mayor financiamiento y fortalecimiento de las capacidades nacionales y locales para lograr soluciones permanentes. El manejo inadecuado de los desechos sólidos y de aguas grises representan una amenaza para la salud de la población. Es necesario apoyo continuo para una apropiada gestión del agua y saneamiento para así evitar la transmisión de enfermedades de transmisión hídrica y vectorial.

## ANÁLISIS DE SITUACIÓN

**Los servicios han sido reestablecidos casi en su totalidad; sin embargo, se observa un incremento de los casos de enfermedades transmitidas por vectores que requiere atención.** El Ministerio de Salud Pública (MSP) reporta 2.057 casos de zika en Manabí y 193 en Esmeraldas y 341 casos de chikungunya en Manabí y 286 en Esmeraldas. Cabe mencionar que, a 30 de septiembre, el 91% de casos de zika en el país se presentaron en Manabí y Esmeraldas. Con la llegada de la temporada invernal se prevé un incremento de la presencia de vectores transmisores de zika, dengue y chikungunya.

**La recuperación de medios de vida requiere de mecanismos de apoyo al fortalecimiento de las capacidades locales y de las familias afectadas a mediano y largo plazo.** Es fundamental incrementar la resiliencia y la generación de ingresos económicos que ayuden a estabilizar los medios de vida hacia un crecimiento económico inclusivo.

Las pérdidas económicas derivadas del terremoto tienen un impacto directo en los empleos y medios de vida de las poblaciones afectadas y tienen incidencia en la economía local y nacional. De acuerdo a la información de la de las poblaciones afectadas y tienen incidencia en la economía local y nacional.

De acuerdo a la información de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), a nivel macroeconómico el terremoto generará un impacto negativo del 0.7% en el producto interno bruto del país y una reducción de 21.823 plazas de trabajo en 2016. Es necesaria una articulación de los agentes de desarrollo económico local en torno a objetivos comunes bajo una estrategia a mediano plazo acordada por el Ejecutivo presente en el territorio, los Gobiernos Autónomo Descentralizados (GAD) provinciales que tienen la competencia de fomento productivo, los municipios y el sector privado, entre otros.

## LLAMAMIENTO INTERNACIONAL

El Equipo Humanitario de País en conjunto con el Canciller de la República del Ecuador lanzó el 20 de abril de 2016 un Llamamiento Internacional de recursos financieros (Flash Appeal). El llamamiento solicitó 72,8 millones de dólares (USD) para poder proveer asistencia humanitaria a las personas afectadas durante un período de seis meses. Hasta el 13 de octubre, se han obtenido contribuciones por un valor de 26,9 millones de dólares (USD).

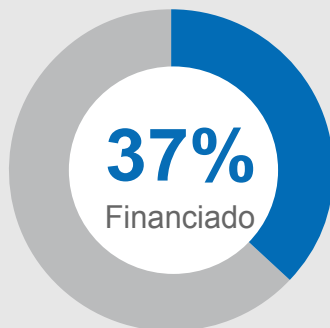
Además del financiamiento del Llamamiento, se ha registrado en el Servicio de Seguimiento Financiero (Financial Tracking Service: [fts.unocha.org](http://fts.unocha.org)) un total de 14,2 millones de dólares (USD) en contribuciones humanitarias, tanto financieras como en especie.

En total alrededor de 41,1 millones de dólares (USD) fueron movilizados para la respuesta humanitaria.



**72.8**

**millones de dólares (USD) requeridos en el Llamamiento**



**26.9**

**millones de dólares (USD) recibidos tras el Llamamiento**

Fuente <http://fts.unocha.org> consultado el 13 de octubre 2016





**291.780**

personas recibieron kits de alimentos y/o bonos de alimentación



**3.559**

carpas reforzadas están en proceso de implementación



**151.699**

personas recibieron artículos no alimentarios



**33.500**

niños, niñas y adolescentes recibieron kits escolares



**200.000**

personas asistidas con agua segura



**1.000**

docentes capacitados en apoyo psicosocial



**4.695**

familias capacitadas en tenencia de tierra



**2.440**

mujeres embarazadas beneficiadas de Kits de prevención de Zika



**42.000**

personas se vieron beneficiadas con la entrega de kits de salud sexual y reproductiva

# TERREMOTO ECUADOR

LOGROS CLAVE DE LOS SECTORES

1 6 O C T 2 0 1 6

SEIS MESES DESPUÉS



**276.800**

personas han recibido suplementación con micronutrientes (menores de 5 años y mujeres embarazadas o en período de lactancia)



**100.000**

personas recibieron artículos de higiene



**2.105**

mujeres, hombres y adolescentes sensibilizados sobre violencia basada en género



**102.300**

personas recibieron atención psicosocial individual y/o colectiva

**4**



Rondas de Seguimiento de Desplazamiento (DTM)



**4.669**

personas se beneficiaron del programa de "Efectivo por Trabajo" para demoliciones de edificaciones afectadas.



**19**

hospitales rehabilitados

# Gestión y coordinación de albergues (CCCM)



Líder Sectorial: Ministerio Coordinador de Seguridad (MICS) y Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)

Co-líder Sectorial: Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

## Prioridades

- Asesorar al Comité de Gestión de Albergues y fortalecer los equipos de gestión para el mejoramiento y el mantenimiento de albergues con el MICS.
- Apoyar en la implementación del Sistema Integral de Gestión de Albergues.
- Elaborar estrategia inter-institucional de participación comunitaria en los albergues.
- Identificar necesidades humanitarias de población desplazada en coordinación con los Sectores de Vivienda e Insumos no Alimentarios, Protección y Agua, Higiene y Saneamiento (WASH).
- Apoyar en la elaboración de estrategias de cierre de albergues y Plan de Respuesta Integral de familias desplazadas fuera de albergues en los sitios espontáneos.

**15.767 personas**  
en albergues y sitios  
espontáneos

Es necesaria la provisión  
de soluciones temporales  
para personas en sitios  
espontáneos

## Avances de la respuesta y situación actual

El Sector CCCM en la etapa inicial apoyó a instituciones gubernamentales y población afectada en la instalación y gestión de 27 albergues. Se apoyó el levantamiento de información del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y se ejecutó la primera ronda de la Matriz de Seguimiento al Desplazamiento (DTM) en 76 sitios (albergues, familias de acogida y sitios espontáneos) con más de diez familias, identificando las necesidades humanitarias de 11.274 personas y permitiendo luego monitorear el flujo de desplazamiento en tiempo real.

El Sector CCCM realizó capacitaciones y acompañamiento técnico a más de 500 funcionarios públicos de 25<sup>1</sup> comités de gestión en los albergues, fortaleciendo la gestión, coordinación y adecuación de albergues según estándares humanitarios internacionales con enfoque de protección.

La cuarta ronda de la Matriz de Seguimiento de Desplazados (DTM) mostró una reducción de 18% del total de personas desplazadas en relación a la ronda 3 del DTM: de 20.339 a 16.633 personas que aún permanecen en albergues o sitios espontáneos con más de cinco familias. En cuanto a sitios espontáneos, 8.842 personas se encuentran aún en 105 refugios con necesidad de asistencia humanitaria, en tanto que, aproximadamente 7.000 personas habitan en los 24 albergues planificados y gestionados por el Comité Nacional de Gestión de Albergues.

El Sector apoyó a la Mesa Técnica Cuatro en el levantamiento de información de 415 hogares (1.738 personas) en sitios espontáneos de la zona peri-urbana del Cantón Pedernales. El Sector está trabajando para la definición de soluciones temporales o duraderas para estas familias, teniendo en cuenta el acceso a vivienda y la promoción de oportunidades de subsistencia, habilidades y generación de ingresos, aspectos clave para garantizar un retorno o reintegración sostenible.

Seis meses después del terremoto, los temas de soluciones temporales o duraderas y de protección, especialmente en los sitios espontáneos, son de particular preocupación.

## Hacia la recuperación

Actualmente se está apoyando al Comité Nacional de Gestión de Albergues en actividades de construcción, mejoramiento y mantenimiento de 12 albergues. Se brinda asesoría técnica para la implementación del Sistema Integral de Gestión de Albergues Temporales (SIGAT) en 24 Albergues y se apoya en la definición de estrategias para un eventual cierre de los albergues. Además, el Sector está diseñando estrategias interinstitucionales de transición junto con el Equipo Humanitario para la continuación del apoyo a las instituciones gubernamentales y la población afectada.

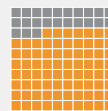
<sup>1</sup>Un comité adicional fue capacitado anterior al cierre del albergue.



US\$ 4M requeridos  
US\$ 0.4M recibidos  
**10% logrado**



100.000 población meta  
87.000 población atendidas  
**87% logrado**



# Viviendas e insumos no alimentarios



Líder Sectorial: Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI) y Ministerio Coordinador de Seguridad (MICS)  
Co-líder Sectorial: Federación Internacional de la Cruz Roja (IFRC)

## Prioridades

- Continuar con el establecimiento de carpas reforzadas de emergencia con provisión de agua segura y saneamiento para las comunidades en las que MIDUVI tardará más de seis meses en construir viviendas definitivas.
- Mejorar la calidad de la construcción mediante la formación y la capacitación de las entidades encargadas de la reconstrucción, así como sensibilizar a la población sobre la importancia de una buena calidad de materiales, diseños y procesos de construcción de la edificación.
- Apoyar a las instituciones públicas en la planificación de la recuperación.

**49.530 viviendas**  
evaluadas

**36.149 viviendas**  
evaluadas como inseguras  
o de uso restringido  
(MIDUVI, 30 Sep.)

**45.464 kits**  
de vivienda y cocina  
distribuidos

## Avances de la respuesta y situación actual

A causa del terremoto, una gran parte de la población afectada quedó sin vivienda, otra en familias de acogida o viviendo rodeada por escombros. Hasta finales de septiembre, el MIDUVI ha evaluado más de 49.000 viviendas y más de 36.000 han sido categorizadas como inseguras o de uso restringido.

Para complementar la respuesta inmediata del Gobierno, el Sector Vivienda distribuyó artículos no alimentarios a 151.699 personas (38.045 familias): 45.464 kits de vivienda, kits de cocina y mantas, 18.000 mosquiteros, 9.000 contenedores de agua, 21.841 lonas y 2.186 carpas. Los dos cambios principales en la respuesta del Sector vivienda han sido el inicio de la construcción de vivienda permanente, así como la autorización de parte del Gobierno para la provisión de soluciones de vivienda de emergencia (carpas reforzadas de emergencia) para el período de tiempo que tarde en proporcionarse a todas las personas damnificadas una solución de vivienda definitiva. El Gobierno ha comenzado a construir vivienda definitiva en terreno propio y comenzaron obras de urbanización de terrenos públicos para aquellas personas afectadas que no pueden

regresar a áreas donde vivían antes del sismo. La comunidad internacional, a través de grupo de trabajo Vivienda, Tierra y Propiedad, ha trabajado con el MIDUVI para que el acceso a incentivos de construcción o reparación sea más inclusivo. Los poseedores de buena fe han sido reconocidos como posibles beneficiarios de incentivos mediante el Acuerdo Ministerial No. 022-016 y no solamente las personas con título de propiedad de sus terrenos. Esto ha permitido la implementación de 3.559 carpas reforzadas (338 están por completar) y la reparación de 1.774 casas (321 por completar). Además, 4.695 familias y 250 operadores de justicia recibieron capacitación en cuestiones de tenencia de tierra.

Los planes de reconstrucción estatales se centraron en las zonas urbanas y periurbanas, los socios del Sector Vivienda se han enfocado en el área rural. En el futuro se prevé que esto continúe, pues las instituciones públicas han solicitado apoyo a los socios del Sector para el área rural, donde estiman que tardarán más en llegar dadas las grandes dificultades logísticas que estas zonas plantean. Las personas que no son beneficiarias de los bonos de vivienda del MIDUVI necesitan aún una respuesta alternativa y las familias viviendo en sitios espontáneos o en zonas declaradas de riesgo con construcciones muy precarias. El grupo de trabajo VTP continuará trabajando por la defensa de los derechos de propiedad y tenencia segura de los afectados por el terremoto para brindar seguridad jurídica a largo plazo a las personas que son poseedoras, pero sin título de propiedad.

## Hacia la recuperación

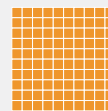
El Sector Vivienda se inclina hacia un esfuerzo de recuperación integrado, holístico y flexible liderado por el Gobierno. Desde el Sector Vivienda se ha diseñado una herramienta de evaluación de modelos de vivienda permanente y se ha acompañado a los socios en el proceso de validación de sus proyectos arquitectónicos de vivienda definitiva. El Gobierno aprobó 199 viviendas definitivas de parte de organizaciones humanitarias. Se han elaborado dos documentos de mensajes clave para una construcción segura. La difusión de estos mensajes se realizó mediante folletos y capacitación de capacitadores de personal de las organizaciones del Sector, para llevar los mensajes a las poblaciones de las comunidades donde trabajan. En conjunto con el Sector de Protección han elaborado un listado con los criterios de vulnerabilidad para la priorización de la ayuda de vivienda. Información más detallada en: <http://shelterSector.org/response/ecuador-earthquake-2016>



US\$ 16 M requeridos  
US\$ 5.5 M recibidos  
**34% logrado**



100.000 población meta  
151.699 población atendidas  
**100% logrado**





# Agua, saneamiento e higiene (WASH)



Líder Sectorial: Secretaría del Agua (SENAGUA)

Co-líder Sectorial: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)

## Prioridades

- Elaborar una estrategia de provisión de servicios de agua, saneamiento e higiene en los sitios espontáneos, centros educativos y zonas rurales.
- Prestar asistencia técnica en la provisión y administración de servicios de agua y saneamiento en albergues, sitios espontáneos, centros educativos y centros de salud en zonas rurales y urbanas.
- Fortalecer y acompañar a instituciones locales y nacionales para mejorar su capacidad de respuesta a la población afectada a través de asistencia técnica y capacitación en coordinación de emergencias y elaboraciones de planes de contingencia.
- Continuar el apoyo en la vigilancia de la calidad del agua y establecimiento de mecanismos de seguimiento epidemiológico para el monitoreo de enfermedades de origen hídrico.

**500 unidades sanitarias**  
construidas

**50 centros educativos**  
provistos de infraestructura  
hidráulica rehabilitada

**40.000 personas**  
con acceso a saneamiento

## Avances de la respuesta y situación actual

Desde los primeros días después del terremoto, el Sector ha apoyado a SENAGUA en su respuesta a la emergencia. El accionar inicial fue enfocado en los albergues y en áreas urbanas y periurbanas. El Sector y SENAGUA proveyeron de agua, saneamiento e higiene a personas afectadas en los albergues de manera eficaz ya que se cumplieron los estándares mínimos de emergencia en la mayoría de éstos. Actualmente, la estrategia del Sector WASH ha integrado nuevas actividades para cubrir necesidades de acceso a agua, saneamiento e higiene en áreas tales como sitios espontáneos, zonas rurales e instituciones (escuelas y centros de salud) donde la asistencia ha sido limitada hasta el día de hoy.

Tanto en áreas urbanas, peri-urbanas y rurales, el Sector ha logrado asistir a 200.000 personas en acceso a agua potable, incluyendo donación de insumos, así como la rehabilitación de infraestructura hidráulica en comunidades y centros educativos. Más de 40.000 personas han sido asistidas con acceso a saneamiento mediante la instalación, construcción y rehabilitación de baterías sanitarias, incluyendo la construcción de 500 unidades sanitarias complementando actividades del Sector vivienda e intervenciones en 50 centros educativos. Alrededor de 100 personas han sido asistidas con artículos de higiene y actividades de promoción de prácticas correctas de higiene, en las cuales se han integrado actividades de control vectorial para limitar los casos de Zika.

A nivel epidemiológico no se ha reportado oficialmente ningún brote de enfermedades asociadas al agua y falta de higiene, siendo este el indicador principal de una correcta respuesta WASH. Donaciones de insumos cruciales tales como hipoclorito de calcio, hipoclorito de sodio, equipos y reactivos para el monitoreo de calidad de agua evitaron el brote de enfermedades. El Sector ha trabajado en estrecha colaboración con SENAGUA ofreciendo apoyo en la repuesta y asistencia técnica, especialmente en aprovisionamiento de agua segura y soluciones de saneamiento. De igual manera en el nivel local se ha apoyado y fortalecido la capacidad de respuesta de las empresas públicas municipales de abastecimiento de agua y alcantarillado.

## Hacia la recuperación

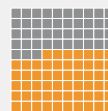
Con una perspectiva a mediano y largo plazo, se han iniciado las actividades de planificación e implementación de actividades de rehabilitación de sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento. El Sector continúa la estrecha colaboración, apoyo y asistencia técnica para mejorar la distribución agua a nivel local mejorando la capacidad de respuesta de la Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Alcantarillado (EMAPAP). Se incrementan las acciones de fortalecimiento de capacidades y de competencias de las juntas de agua y empresas públicas. Asimismo, se incrementa el apoyo al restablecimiento/reconstrucción de servicios de infraestructura hidráulica y sanitaria en centros educativos y viviendas; complementada con actividades de promoción de la higiene, siendo este un importante componente de la estrategia de atención en WASH en área rural, articulada con las empresas públicas, SENAGUA, Ministerios y otros Sectores como salud, educación y vivienda.



US\$ 14 M requeridos  
US\$ 7 M recibidos  
**50% logrado**



350.000 población meta  
200.000 población atendidas  
**57% logrado**



# Recuperación temprana y medios de vida



Líder Sectorial: Comité de Reconstrucción, Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI), Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), Ministerio Coordinador de Desarrollo Social (MCDS), Ministerio de Coordinación de la Producción, Empleo y Competitividad (MCPEC)  
Co-líder Sectorial: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

## Prioridades

- Evaluar viviendas, suelos y apoyar la demolición y gestión de escombros para evitar accidentes además de asegurar la recuperación de las personas afectadas.
- Apoyar la recuperación de mediano y largo plazo de medios de vida y la rehabilitación de infraestructura productiva, prioritariamente en zonas rurales de micro-comercios en zonas urbanas y peri-urbanas.
- Plantear acciones conjuntas con el Estado para la recuperación post-terremoto, criterios de construcción mejorada y sostenible, con miras a retomar mejores procesos de desarrollo local.
- Identificar oportunidades sostenibles de recuperación de medios de vida y movilizar recursos para éstas.

**9.000 personas** beneficiadas para la rehabilitación de actividades económicas

**312 productores** apoyados con infraestructura productiva

**726 viviendas** demolidas a través de 'Efectivo por Trabajo'

## Avances de la respuesta y situación actual

El Sector ha respondido a la emergencia a través de la demolición de viviendas, manejo de escombros y reactivación de medios de vida. Se apoyó en la demolición de 726 viviendas a través de la modalidad de "Efectivo por Trabajo", beneficiando alrededor de 4.669 personas directa e indirectamente. Complementariamente, se han removido más de 18.000 m<sup>3</sup> de escombros y gran parte de estos han sido reciclados. Un total de 54 recicladores de la escombrera La Solita recibieron equipamiento. El PNUD, el Ministerio de Ambiente (MAE) y la Secretaría de Gestión de Riesgos (SGR) han evaluado seis escombreras para verificar su adecuado manejo y reducir el impacto ambiental.

El Estado ha removido aproximadamente 2,8 millones m<sup>3</sup> de escombros y demolido 4.273 edificaciones. Para apoyar el proceso de reconstrucción segura, el PNUD, MIDUVI y la SGR publicaron siete guías de implementación de la Norma Ecuatoriana de la Construcción (NEC-15) y así promover una mejor práctica de diseño sismo-resistente.

Por otro lado, para la reactivación de medios de vida se apoyó al Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) de Manta en la reubicación de 1.700 comerciantes de Tarqui, cantón Manta. También en los cantones de Manta, Portoviejo y Calceta de la provincia de Manabí. El Sector está capacitando aproximadamente a 700 comerciantes en la reactivación o manejo y reposicionamiento de sus negocios y donde más de 120 participantes son mujeres emprendedoras. Además, 166 locales afectados fueron reparados para reactivar la actividad económica. Complementariamente, se rehabilitó la infraestructura productiva de 312 productores con sus familias quienes gracias a esto recuperaron sus medios de vida.

Para apoyar a los pequeños productores, se ha iniciado un proceso de dotación de insumos y asistencia técnica para la reactivación de sus actividades agrícolas, pesqueras, de acuacultura y de turismo, donde se benefician alrededor de 9.000 personas. También los encadenamientos productivos de pescadores artesanales, primordialmente, han sido fortalecidos. Finalmente, para el sector productivo y de medios de vida, el Gobierno ha abierto una línea de créditos flexibles para el sector de comercio y servicios, a través de BAN Ecuador, Banco del Pacífico, CFN y CONAFIPS. Algunos Gobiernos locales se encuentran relocalizando los mercados y recuperando la infraestructura productiva.

## Hacia la recuperación

Es necesario arrancar un proceso de recuperación post-terremoto a mediano y largo plazo. Este proceso abarca la promoción de un crecimiento económico inclusivo ligado a la reconstrucción, con miras a retomar y mejorar los procesos de desarrollo local. Los socios del Sector, tomando como base los esfuerzos nacionales, identificarán de forma articulada las brechas y acciones prioritarias para la recuperación de medios de vida en las zonas afectadas.

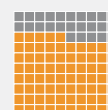
Se trabajará en comercio, turismo, acuacultura, pesca y agricultura, considerando a los grupos de atención prioritaria y en base a los criterios de reconstruir mejor y de forma sostenible. Los socios están diseñando una estrategia para identificar oportunidades sostenibles para la recuperación de medios de vida mediante: fortalecimiento de capacidades, negocios inclusivos, mejora de acceso a financiamiento y fortalecimiento institucional y social. Todo esto en un marco de igualdad de oportunidades. Es necesario identificar posibles fuentes de financiamiento y así contribuir en la ampliación de las intervenciones.



US\$ 7 M requeridos  
US\$ 2.6 M recibidos  
**38% logrado**



100.000 meta  
75.103 atendidas  
**75% Logrado**



# Salud y nutrición



Líder Sectorial: Ministerio de Salud Pública (MSP)

Co-líder Sectorial: Organización Mundial de la Salud / Organización Panamericana de la Salud (OMS/OPS)

## Prioridades

- Fortalecer la estrategia integral de respuesta a la emergencia del zika y sus complicaciones.
- Incorporar los criterios de Hospital Seguro como el reforzamiento de la infraestructura en la rehabilitación y reconstrucción de servicios de salud.
- Fortalecer la promoción, prevención y recuperación del estado nutricional de los niños y niñas menores de cinco años, mujeres embarazadas y lactantes.
- Continuar con el apoyo psico-social en albergues, zsitios espontáneos y la capacitación de personal para brindar primeros auxilios psico-sociales.

**25.357 niños y niñas**

beneficiados con tratamientos clínicos de diarrea aguda

## Avances de la respuesta y situación actual

El MSP con el apoyo de los socios del Sector Salud en respuesta al terremoto han trabajado en las áreas de recuperación de infraestructura y equipamiento de unidades de salud, prevención y promoción de la salud, nutrición y salud sexual y reproductiva (SSR) y se ha brindado apoyo psicosocial de la mano con el Sector de Protección.

**15.900 dosis de alimentos terapéuticos**

para beneficiar a 1.000 niños niñas con desnutrición aguda

Desde el principio de la respuesta la prioridad del Sector fue la rehabilitación de hospitales y centros de salud. Seis meses después, el 90% de los hospitales y 97% de los centros de salud afectados han sido rehabilitados. De los 21 hospitales que se encontraban con daños o inoperativos 19 han sido rehabilitados y de los 38 centros de salud afectados se recuperaron 37. Además, en los cantones de Pedernales y Portoviejo se recuperaron laboratorios clínicos y se entregaron 20 refrigeradoras horizontales para fortalecer la cadena de frío para vacunas. Simultáneamente, grupos vulnerables como madres, niños y niñas menores de cinco años han recibido atención

especial. El subsector de nutrición ha desarrollado un programa de promoción y protección de la lactancia materna a través de: 1) Espacios Amigos de la Madre y el Niño 2) unidades móviles para la provisión de alimentación de lactantes, niños y niñas pequeñas (ALNP), 3) estimulación, monitoreo de peso/talla, desarrollo temprano y apoyo psicológico a madres en 20 comunidades y 4) capacitación en atención integral de las enfermedades prevalentes de la infancia (AIEPI) a 220 profesionales sanitarios para disminuir la morbilidad y mortalidad en la niñez menor de cinco años y se dotó de sales de rehidratación oral y aporte sistemático de zinc para beneficiar a 25.357 niños y niñas como tratamiento clínico de la diarrea aguda. Se elaboró el protocolo para desnutrición aguda moderada o severa a nivel comunitario y se entregó 15.900 dosis de alimentos terapéuticos para potencialmente beneficiar a 1.000 niños y niñas con desnutrición aguda.

Por otro lado, debido a los riesgos que provienen del desplazamiento, se fortaleció la respuesta en salud sexual y reproductiva (SSR) y la atención de violencia sexual y de género, con la dotación de Kits de SSR que incluyen tratamiento post violación: profilaxis de infecciones de transmisión sexual (ITS), VIH, anticoncepción de emergencia, atención de emergencias obstétricas y neonatales y métodos de planificación familiar. Esto fue acompañado por capacitaciones in situ al personal en su uso. Complementariamente, en conjunto con el Sector Protección, se capacitó al personal de salud en primeros auxilios psicológicos, se implementaron iniciativas de atención psicosocial con enfoque de género y otras dirigidas a la niñez (Retorno a la Alegría). Es necesario continuar con los procesos de atención psico-social en sitios espontáneos y zonas rurales.

Con la llegada de las lluvias, se trabaja en la preparación de la respuesta y prevención de enfermedades transmitidas por vectores. Actualmente, se reportan 2.457 casos de zika (Manabí 2.057, Esmeraldas 193), 13.141 de dengue (Manabí 5.279, Esmeraldas 1.242) y 1.818 de chikungunya (Manabí 341, Esmeraldas 286) (MSP, se39). El Sector implementa un proyecto de prevención y control del virus del Zika enfocado en la niñez y mujeres embarazadas. Este proyecto incluye un programa educativo en control vectorial en escuelas, visitas domiciliarias con entrega de kits de prevención de Zika para 2.440 mujeres embarazadas y 19.000 familias circundantes, así como alianzas con otras instituciones y organizaciones de base comunitarias.

## Hacia la recuperación

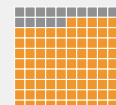
Se continuará con el fortalecimiento de capacidades a través de la elaboración de planes para respuesta a emergencias, desastres y la conformación de equipos técnicos de manejo de emergencias en salud y nutrición. Se reforzará la respuesta integral de control y prevención del virus del Zika que incluye la movilización comunitaria, así como el fortalecimiento, la promoción, prevención y recuperación del estado nutricional de niños y niñas menores de cinco años, mujeres embarazadas y lactantes.



US\$ 4.5 M requeridos  
US\$ 2.6 M recibidos  
**59% logrado**



100.000 meta  
85.000 atendidas  
**85% logrado**





# Seguridad alimentaria



Líder Sectorial: Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP) y Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)  
Co-líder Sectorial: Programa Mundial de Alimentos (PMA) y Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)

## Prioridades

- Extender la distribución del bono de alimentación a familias vulnerables en zonas rurales.
- Garantizar que exista disponibilidad de alimentos en las zonas afectadas por el terremoto, así como acceso a los mismos.
- Fortalecer la coordinación con los otros Sectores de manera que se pueda asegurar la inocuidad e idoneidad de los alimentos que se adquieren a través de los bonos de alimentación.

**40.950 kits**  
de cocina distribuidos

**140.280**  
personas beneficiadas  
de bonos de alimentación

**151.500**  
personas provistas de  
kits de alimentos

## Avances de la respuesta y situación actual

El Sector de Seguridad alimentaria logró atender a 291.780 personas con kits de alimentos y/o bonos de alimentación por medio de entrega de dinero en efectivo. Estos últimos permiten dinamizar la economía local promoviendo la compra a pequeños productores y pescadores de la zona. Cabe destacar que los usuarios del bono reciben mensajes que promueven una alimentación sana y nutritiva. Adicionalmente, se logró atender a 40.950 personas a través de la entrega de kits de cocina.

Un componente clave para el alcance de los logros ha sido la fuerte vinculación lograda por el Sector de Seguridad alimentaria con las instituciones estatales que trabajan en la emergencia. Esto ha permitido atender a la población con integralidad y complementariedad en el marco de la estrategia de reconstrucción liderada por el Gobierno. Con el apoyo del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) fue posible coordinar la entrega de bonos de alimentación a las familias afectadas por el terremoto.

## Hacia la recuperación

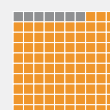
El Sector debe estar en capacidad de asegurar la asistencia alimentaria hasta que la población afectada recupere el 100% de sus medios de vida. En este sentido, mantener un continuo monitoreo de la situación alimentaria es indispensable durante los siguientes meses. Una vez que finalicen las actividades del Sector en respuesta a la emergencia, cada socio continuará con las actividades de sus programas regulares. Se sugiere establecer un sistema para coordinar estrategias y programas de recuperación y construcción, tanto del estado como de la cooperación internacional, en los cuales se pueda brindar apoyo como Sector de seguridad alimentaria.



US\$ 16 M requeridos  
US\$ 5 M recibidos  
**31% logrado**



260.000 meta  
241.000 atendidas  
**93% logrado**



# Protección



Líder Sectorial: Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)  
Co-líder Sectorial: Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)  
Subsector de Protección de Niñez: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)  
Subsector de Violencia basada en Género: ONU Mujeres y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)

## Prioridades

- Fortalecer el Sistema de Protección Local y las redes de protección comunitarias, por medio de la construcción participativa de protocolos diferenciados de emergencia para la (i) identificación, (ii) prevención y (iii) respuesta a violencias, y vulneraciones de derechos, con enfoque en los grupos de atención prioritaria en albergues, sitios espontáneos, familias de acogida y comunidades rurales.
- Promover la toma de decisiones con un enfoque de participación comunitaria acorde a la identidad cultural de la población damnificada, para fomentar su resiliencia y autonomía, promoviendo sus medios de vida tradicionales y el acceso equitativo a los programas de recuperación del Estado.
- Asegurar el acompañamiento familiar para mitigación de riesgos de protección en las familias de acogida, y en la transición de las familias en situación de viviendas temporales y de asentamientos esporádicos a sus comunidades en condiciones de dignidad, seguridad y voluntariedad.

**7.798 personas**  
participaron en programas  
de empoderamiento comunitario

**5.300 personas**  
dotadas de documento de  
identificación

**3.500 servidores  
públicos**  
capacitados en temas  
de protección

## Avances de la respuesta y situación actual

El Sector Protección ha contribuido para brindar apoyo psicosocial a la población afectada desde los primeros días de la emergencia, priorizando grupos más vulnerables como niños, niñas y adolescentes (NNA), y equipos al frente de la respuesta. Ha estado muy presente en los albergues desde su instalación, capacitando a más de 3.500 servidoras/es públicas/os del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), Ministerio de Salud pública (MSP), Secretaría de Gestión del riesgo (SGR), Ministerio de Educación (MINEDUC), Policía y Fuerzas Armadas en temas de protección.

Se requiere más acciones en sitios espontáneos, y en zonas rurales incluyendo capacitaciones a actores comunitarios para la reducción de riesgos de protección. También ha apoyado al Estado para identificar, prevenir y atender casos de diferentes formas de violencias y vulneración de derechos; y se ha logrado fortalecer el rol de los y las funcionarias de la administración de albergues en este tema. Sin embargo, es necesario cubrir enteramente las necesidades de servicios de restitución en la zona

afectada. Con apoyo del sector se ha identificado un aumento de los riesgos de protección a causa del hacinamiento en el que vive parte de la comunidad desplazada, lo que ha favorecido una mayor atención de parte de las autoridades sobre la importancia de responder diversos tipos de violencias en emergencia, especialmente contra NNA.

Complementariamente, se ha apoyado en la elaboración y publicación de una ruta de atención a víctimas de violencia de género en albergues. A finales de septiembre, con apoyo del sector, se había cedido a más de 5.300 personas que perdieron sus documentos como resultado del terremoto. Es necesario continuar con el proceso de cedulación del Registro Civil especialmente de la niñez y recién nacidos para disminuir, por ejemplo, el riesgo de trata y tráfico. Por otro lado, es importante una efectiva socialización los planes y cronogramas de recuperación y reconstrucción en albergues como en sitios espontáneos, en un lenguaje claro y comprensible. Finalmente se recomienda mantener los albergues y sitios espontáneos hasta implementar soluciones definitivas.

## Hacia la recuperación

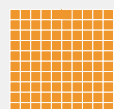
Se requiere fortalecer a los equipos y servicios de protección especializados a nivel local para la prevención o respuesta a vulneraciones y asegurar una efectiva actuación de los actores del Sistema de Protección de Derechos, incluyendo la disponibilidad de recursos suficientes. En el proceso de reubicación de familias hacia soluciones permanentes, es necesario una continua identificación de riesgos de protección y una estrategia para mitigarlos, tomando en cuenta los valores culturales de la población damnificada y sus mecanismos comunitarios de protección pre-existentes dentro y fuera de los albergues. Finalmente, es crucial mantener un enfoque diferencial en la respuesta estatal, según las necesidades específicas de protección de los grupos de atención prioritaria: NNA, mujeres, jóvenes, colectivo LGBTI (Lesbianas, Gays, Bisexuales, personas Transexuales y personas Intersexuales), personas con discapacidad, de otra nacionalidad y refugiadas, entre otras, particularmente en el acompañamiento del MIES a la población que se encuentra en familias de acogida y en proceso de retorno a su comunidad.



US\$ 3 M requeridos  
US\$ 1.4 M recibidos  
**47% logrado**



200.000 meta  
220.316 atendidas  
**100% logrado**



# Educación



Líder Sectorial: Ministerio de Educación (MINEDUC)

Co-líder Sectorial: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)

## Prioridades

- Rehabilitar la infraestructura escolar dañada para asegurar no más de 40 alumnos/aula y al menos 30 niñas/ letrina, 60 niños/letrina y acceso a agua potable.
- Equipar los centros educativos afectados para que cuenten con mobiliario, materiales lúdicos y didácticos para alumnos y docentes para el desarrollo de actividades dentro del marco del currículo para la educación en emergencias.
- Aumentar el número de docentes para asegurar que no se superen una proporción de 40 alumnos/profesor y mejorar su capacitación para enseñar el currículo adaptado a la emergencia.
- Identificar, registrar y restaurar el derecho a la educación de la niñez que por el terremoto se encuentra fuera del sistema educativo y en riesgo de exclusión por el creciente rezago escolar.

**2.400 niños y niñas**  
participan de proyecto para  
evitar salida del sistema educativo

**15.000 niños y niñas**  
con acceso a 12 espacios  
temporales de educación

**2000 docentes**  
capacitados en currículo escolar  
de situaciones de emergencia

## Avances de la respuesta y situación actual

Alrededor de 120.000 niños y niñas en edad escolar tuvieron limitaciones para acceder a la educación debido al terremoto. El Sector ha trabajado cercanamente con el MINEDUC en la respuesta a la emergencia. Para un comienzo oportuno de clases, el MINEDUC ha instalado 26 espacios provisionales de educación con capacidad para 62.500 niños y niñas. El Sector apoyó con 12 Espacios Temporales de Educación y Protección para atender a alrededor de 15.000 niños, niñas y adolescentes durante los primeros tres meses de la emergencia con el objetivo de brindar en un sitio seguro apoyo psicosocial, actividades lúdicas, agua y saneamiento, e información sobre prevención de riesgos. Complementariamente, cerca de 1.000 docentes fueron capacitados en guías de apoyo psicosocial.

Asimismo, se trabajó en una adaptación del currículo escolar para situaciones de emergencia y más de 2.000 docentes y autoridades escolares fueron capacitados. Complementariamente, el Sector distribuyó kits de desarrollo temprano antes del comienzo de clases beneficiando a 33.500 niños, niñas y adolescentes y a 3.800 niños y niñas menores de cinco años. Igualmente, el MINEDUC distribuyó útiles escolares a 15.000 estudiantes. Las clases empezaron formalmente en la zona más afectada el 4 de julio y el inicio fue progresivo dependiendo de los avances en la instalación de escuelas provisionales, grado de temor de estudiantes y padres de familia y disponibilidad de transporte, entre otros aspectos. Esta situación generó rezago escolar que se está manejando con la adaptación curricular. En las zonas afectadas con mayores niveles de vulnerabilidad y rezago se inició un proyecto de nivelación actualmente en ejecución para 2.400 niños, niñas y adolescentes para evitar que salgan del sistema educativo. El proyecto permitió la contratación de 35 docentes.

Adicionalmente, el Sector inició un monitoreo in situ sobre el cumplimiento del derecho a la educación por la población afectada en cinco distritos educativos. A pesar de los avances del Sector, aún quedan desafíos por sobrellevar. Uno de ellos es asegurar la recuperación y reconstrucción de las escuelas rurales para lograr equidad e igualdad en la garantía del derecho a la educación. El segundo desafío es asegurar que la infraestructura respete los estándares de calidad, las condiciones básicas de agua y saneamiento y proporción alumnos/aulas. El tercero es aumentar el acceso a materiales pedagógicos lúdicos y recreativos para trabajar en cultura de paz-reducción de la violencia. El cuarto es el déficit de docentes por reubicación y jubilación. Finalmente, el quinto desafío es adaptar el sistema de evaluación a los alumnos con currículo de emergencia y el acompañamiento y seguimiento a la aplicación del currículo.

## Hacia la recuperación

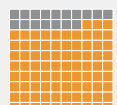
El Sector está desplegando Asesores Pedagógicos experimentados a las zonas afectadas por el terremoto para acompañar en la aplicación del currículo de emergencia. Además, se busca continuar el apoyo para la rehabilitación de 300 escuelas con infraestructura afectada por el terremoto. Para evitar la exclusión escolar de la niñez afectada por el terremoto, se seguirá garantizando la oferta educativa flexible y adaptada para nivelar 3.000 niños y niñas en 120 aulas para este propósito. Finalmente, se continuará con la estrategia de inclusión educativa adaptada a situación de emergencia. El MINEDUC, con acompañamiento y fortalecimiento por parte de miembros del Sector, liderará la identificación, registro, inclusión de los casos excluidos y el seguimiento una vez incluidos.



US\$ 5.5 M requeridos  
US\$ 1.5 M recibidos  
**28% logrado**



120.000 meta  
99.700 atendidas  
**83% logrado**





# Logística



Líder Sectorial: Ministerio Coordinador de Seguridad (MICS)

Co-líder Sectorial: Programa Mundial de Alimentos (PMA)

**2.706 m3**

de almacenaje utilizado por organizaciones e instituciones

**5 envíos aéreos**

con un total de

**313 TM coordinados**

**US\$ 600.000**

en infraestructura y equipos transferidos

## Avances de la respuesta y situación actual

El apoyo en temas logísticos se dio en los cantones de Pedernales, Manta, Portoviejo y Quito. Además, se coordinaron cinco envíos aéreos con un total de 313 TM, que incluyeron a varios actores humanitarios: World Vision International (WVI), Catholic Relief Services (CRS), AECID, PMA, ACNUR y el Ministerio de Asuntos Exteriores de Panamá. En Pedernales, se estableció un centro logístico con tres unidades de almacenamiento móvil, con una capacidad total de 880 m<sup>2</sup> y tres oficinas pre-fabricadas para facilitar las operaciones y eventualmente proporcionar a corto plazo un espacio de trabajo a las organizaciones. En Manta también se estableció un centro logístico con dos unidades de almacenamiento móvil, con una capacidad total de 640 m<sup>2</sup> y dos oficinas pre-fabricadas para facilitar las operaciones y eventualmente proporcionar a corto plazo un espacio de trabajo a las organizaciones. En Portoviejo se facilitó a las Fuerzas Armadas una unidad de almacenamiento móvil que fue administrada por esta institución. En Quito se dotó de aproximadamente 3.200 m<sup>2</sup> de capacidad total de almacenamiento en el Centro Logístico de Asistencia Humanitaria (CELAH).

La falta de donaciones adicionales obligó al PMA a trabajar en la modalidad de recuperación de costos a partir del 20 de mayo. Las principales limitaciones estuvieron vinculadas al proceso administrativo para desaduanizar la carga en los puertos. El Sector logístico ha trabajado en el marco de los diferentes procedimientos aduaneros vigentes. Sin embargo, se han presentado limitaciones en la coordinación entre la comunidad humanitaria y las autoridades locales responsables que en algunos casos resultaron en retraso en la liberación de la carga de emergencia. Para llenar este vacío, el Sector logístico mantuvo reuniones con las autoridades gubernamentales del Servicio Nacional de Aduana de Ecuador (SENAE) para lograr una mayor coordinación y establecer acercamientos bilaterales directos entre cada actor humanitario y el Representante de SENAE, lo cual permitió resolver los casos con mayor facilidad.

## Hacia la recuperación

El PMA transfirió al Estado ecuatoriano la infraestructura y equipamiento logístico utilizados en la respuesta a la emergencia, incluyendo seis unidades móviles de almacenamiento con una superficie total de 1.740 metros cuadrados. Durante los tres primeros meses, éstas almacenaron 2.706 metros cúbicos de insumos humanitarios de 13 organizaciones. Además, se transfirieron cinco oficinas móviles. El PMA apoyó con procedimientos operativos estándar y fortaleció las capacidades nacionales en materia de recepción, gestión y envío de carga humanitaria. Los usuarios de la infraestructura y equipos son el Ministerio de Defensa Nacional y la Secretaría de Gestión de Riesgos. La infraestructura y el equipamiento transferido al Estado ecuatoriano tienen un costo de USD \$ 600.000. Estos implementos serán utilizados para fortalecer el Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos del Ecuador.



US\$ 2 M requeridos  
US\$ 0.6 M recibidos  
**32% logrado**



# Coordinación



Líder Sectorial: Ministerio Coordinador de Seguridad (MICS)

Co-líder Sectorial: Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA)

## Prioridades

- Mantener buen flujo de información entre los socios humanitarios por medio de la herramienta 5W aceptada por el Estado como principal instrumento de recolección y sistematización de información.
- Asegurar que la estructura de coordinación humanitaria que ha venido funcionando para la emergencia transite de manera adecuada hacia la nueva fase de recuperación.
- Facilitar la articulación de los socios que aún prestan asistencia humanitaria en función de las necesidades persistentes en las provincias afectadas.
- Promover la articulación intersectorial de acuerdo a los temas prioritarios para el Estado: asistencia humanitaria no cubierta, reconstrucción y medios de vida.

## 4 Grupos

intersectoriales funcionando  
(1 en Quito y 3 en terreno)

## 12 Rondas

de recolección de información  
sobre actividades de  
la respuesta (5W)  
publicados en HDX

## Avances de la respuesta y situación actual

En las primeras 24 horas de la emergencia, y en acuerdo con el Gobierno, se desplegó un Equipo de las Naciones Unidas de Evaluación y Coordinación en Casos de Desastres (UNDAC). Se establecieron centros de coordinación en el terreno en Guayaquil, Portoviejo, Pedernales, Quito y Esmeraldas. Se realizaron reuniones periódicas de coordinación intersectorial a nivel nacional y local.

A nivel nacional, se activó el Equipo Humanitario de País con nueve Sectores bajo el liderazgo del Coordinador Humanitario que mantiene reuniones directas y regulares con las máximas autoridades nacionales encargadas de la respuesta y reconstrucción. Adicionalmente, se mantuvieron reuniones frecuentes de intercambio de información con donantes y Cuerpos Diplomáticos acreditados en el país. Los socios humanitarios se integraron a los Comités de Operaciones de Emergencia (COEs) tanto en Quito como a nivel provincial en Manabí, Esmeraldas y a nivel cantonal en Pedernales. Un logro importante ha sido el establecimiento y producción regular de herramientas de manejo

de información como el 5W, infografías, mapas e informes de situación y boletines humanitarios que han servido para informar sobre la evolución de las necesidades humanitarias y la respuesta brindada tanto desde la Cooperación Internacional como desde el Gobierno Nacional.

## Hacia la recuperación

Aunque la coordinación sectorial en la fase de respuesta ha sido fuerte a nivel nacional, la implementación del sistema en el terreno no ha funcionado en su totalidad. Algunos Sectores tuvieron la capacidad de mantener una presencia y personal dedicado a la coordinación sectorial en varios de los puntos de coordinación con buen diálogo y flujo de información. Este espacio fue liderado por el Coordinador Humanitario con el apoyo de OCHA. La complejidad de la estructura de respuesta del Gobierno y el funcionamiento irregular de las Mesas Técnicas de Trabajo, así como la falta de claridad y detalle sobre políticas y estrategias nacionales para brindar asistencia humanitaria fuera de los albergues limitó la eficaz planificación e implementación de varias actividades humanitarias.

El Equipo Humanitario de País ha decidido mantener un espacio de análisis y seguimiento a las necesidades humanitarias no cubiertas y también fortalecer un mecanismo de coordinación más amplio para abordar los temas de recuperación en sentido amplio. Este espacio incluirá a actores de desarrollo, centrará su atención en los procesos de reconstrucción de infraestructura física y viviendas, así como la generación de medios de vida, recuperación del tejido social y estructuras productivas en los territorios afectados. El liderazgo recae sobre el Coordinador Humanitario del Sistema de las Naciones Unidas con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.



US\$ 0.75 M requeridos

US\$ 0.17 M recibidos

**23% logrado**



## MIRANDO HACIA EL FUTURO



**Miles de personas seguirán dependiendo de la asistencia humanitaria mientras no se encuentren soluciones definitivas para toda la población.** Aunque hay evidentes avances en cuanto a la respuesta a la emergencia y signos de recuperación de sus condiciones de vida, todavía se requieren acciones de respuesta a la emergencia. Se recomienda implementar soluciones diferenciadas, tomando en cuenta las necesidades específicas de cada grupo de atención prioritaria (niñas/os; adultas/os mayores; personas con discapacidad; de otra nacionalidad; lesbianas, gays, bisexuales y personas transexuales e intersexuales; entre otros), además de sus valores culturales y medios de vida tradicionales.

**Es importante distribuir los esfuerzos de atención de manera equitativa entre las provincias y entre las áreas urbanas y rurales.** Las acciones de respuesta y recuperación han permitido llegar a importantes zonas de los territorios afectados. Sin embargo, los sectores rurales han recibido comparativamente menos ayuda que los urbanos, y en general Esmeraldas ha sido menos atendida que Manabí. Considerando que hay muchas personas sin vivienda y fuera de albergues, es fundamental definir una política clara con respecto a la entrega de asistencia humanitaria en los sitios espontáneos y la búsqueda de soluciones duraderas para las personas damnificadas independientemente de si ya están registradas en el RUD, o no.

**El RUD ha permitido definir un universo de familias/personas damnificadas o afectadas. Sin embargo, no es un censo de familias afectadas.** Para garantizar un registro inclusivo. El Estado podría extender el tiempo de inscripción en el RUD

con una adecuada difusión, cobertura y proximidad geográfica, facilitando el registro especialmente a población damnificada al ampliar el alcance a zonas rurales alejadas.

**Hasta ahora la cédula de ciudadanía es un requisito para el Registro y acceso a los bonos del Estado.** Sin embargo, muchas personas perdieron sus documentos durante el terremoto y otras no los tenían por pérdida o falta de inscripción de nacimiento previa al terremoto. Sería importante desarrollar mecanismos que posibiliten a nacionales y a los refugiados y otras personas en situación de movilidad humana acceder a los programas de Gobierno es imprescindible.

**El hacinamiento y la convivencia forzada de la gente exacerbaban los problemas de violencia históricamente presentes en la zona.** La situación de emergencia ha desplazado a miles de personas que llevan meses viviendo en albergues oficiales, refugios o familias de acogida. Con el paso del tiempo, los temas de convivencia armónica, las relaciones cotidianas entre albergados, y entre albergados y administradores empiezan a deteriorarse. Es importante fortalecer el sistema de protección especial para la prevención y atención de casos.

**El fortalecimiento de las estructuras comunitarias contribuye a la resiliencia, la autonomía de la población y la estabilidad emocional.** La consulta previa y la participación de la población son factores indispensables para asegurar el empoderamiento y el desarrollo asertivo de actividades familiares y comunitarias. La recuperación no involucra solamente reconstrucción de la infraestructura, sino también reconstrucción del tejido social de comunidades seguras, productivas y resilientes.



## MIRANDO HACIA EL FUTURO

**Existe una brecha considerable de cobertura de agua y saneamiento en la zona rural y fuera de los albergues.** Una parte de la población afectada ha estado recibiendo agua apta para consumo de manera regular y servicios de saneamiento básico. El manejo inadecuado de los desechos sólidos y de aguas grises representa una amenaza para la salud de la población. Si bien los servicios de salud han sido reestablecidos casi en su totalidad, se observa un incremento considerable de los casos de enfermedades transmitidas por vectores y con la llegada de la lluvia se prevé un incremento de la presencia de vectores transmisores de dengue, chikungunya y zika. Fortalecer el sistema de vigilancia epidemiológica e incrementar la capacidad operativa del Ministerio de Salud Pública para el control vectorial y tratamiento adecuado a las personas contagiadas debe ser tratado de forma prioritaria durante los próximos meses.

Es importante reforzar la coordinación entre las instituciones involucradas en la fase de reconstrucción (en particular entre MIDUVI y SENAGUA) con la finalidad de asegurar que los servicios de agua y saneamiento sean integrados a las nuevas construcciones para facilitar la cobertura a servicios básicos (es importante que las viviendas sean construidas en zonas con acceso a agua). Con la proximidad de la época de lluvias algunos albergues y sobre todo refugios ubicados en zonas con posibilidad de inundaciones tienen que beneficiarse inmediatamente de intervenciones de mitigación en relación a las deficiencias en drenaje.

**La mayoría de los niños han podido regresar a la escuela.** Gracias a la respuesta del Ministerio de Educación con la instalación de 26 escuelas provisionales se ha regularizado la atención escolar. Para alcanzar el 100% de inclusión de los niños, se recomiendan (i) campañas de sensibilización para superar el miedo por parte de los padres de familia y trabajo sostenido con estudiantes (ii) soluciones de transporte para los estudiantes que viven lejos de las escuelas después del reordenamiento y (iii) sustitución de docentes que se han ido de la zona de emergencia.

**Es indispensable asegurar la accesibilidad de la población en edad escolar a su centro educativo.** Se recomienda evitar la construcción de infraestructuras educativas con doble función (escuela/albergue). Al mismo tiempo, los programas públicos deberán tomar en cuenta las distancias y costos de movilización en los que incurre la población para reducirlos al mínimo.

**Buscar y facilitar opciones alternativas de alojamiento temporal para las personas desplazadas es una buena alternativa mientras las viviendas definitivas son construidas y entregadas.** El Plan Reconstruye Ecuador avanza en la reparación y construcción de viviendas para familias damnificadas.

No obstante, el tiempo requerido para la construcción de las soluciones definitivas implica que muchas familias tendrán que esperar algún tiempo antes de poder ocupar una vivienda segura. Para ellas, el Equipo Humanitario de País sigue abogando por soluciones temporales dignas hasta que puedan acceder a una vivienda definitiva.

**Identificar y responder a los retos para el acceso inclusivo a la vivienda, tierra y propiedad de la población damnificada requiere una respuesta intersectorial e interinstitucional.** En territorios multiculturales, es necesario el acceso a información clara sobre los requisitos y procedimientos para regularizar la tenencia de la tierra, así como los planes de vivienda, en lenguas comprensibles y formas de comunicación accesible de acuerdo a la realidad cultural de cada localidad.

**Los Gobiernos Autónomos Descentralizados tienen un rol fundamental a nivel local.** El fortalecimiento de sus capacidades y dotación de recursos suficientes en las zonas afectadas facilitará la transición luego del Estado de Excepción y les permitirá asumir de manera efectiva varias de las competencias que de manera subsidiaria ha asumido el Gobierno Nacional durante la emergencia.

**Los planes de reconstrucción y recuperación en curso deben estar centrados en ofrecer oportunidades a las personas para recuperar sus fuentes de ingresos y reestablecer sus comunidades y de esta forma reconstruir sus vidas.**

**El Equipo Humanitario de País ha reafirmado su compromiso de continuar apoyando las iniciativas nacionales** para asegurar que las necesidades humanitarias persistentes son atendidas de manera adecuada y que la respuesta llega a aquellas personas que aún requieren apoyo. Mientras tanto varias de las organizaciones participantes han iniciado el diseño de una estrategia más amplia de recuperación y generación de medios de vida, tomando como base las políticas y lineamientos del estado ecuatoriano. Los esfuerzos de coordinación en esta fase de recuperación requieren el compromiso de los actores públicos, de la cooperación internacional, del sector privado y por supuesto de las comunidades afectadas.